

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.239/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 mei 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw", heeft op 8 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt een wijziging van de regeling i.v.m. de startpremie aan samenwerkingsverbanden, vervat in het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw.

Landbouwvennootschappen kunnen er geen aanspraak meer op maken (artikel 1 van het ontwerp). Voorts wordt nader bepaald waarin de samenwerking inzake afzet van land- en tuinbouwproducten moet bestaan, en hoe het samenwerkingsverband georganiseerd moet zijn (ontworpen artikel 23, § 1 - artikel 2 van het ontwerp).

De ontworpen wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2000 (artikel 3 van het ontwerp).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 12, § 3, van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994. Die decreetsbepaling schrijft voor dat het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds "... financiële hulpmiddelen ter beschikking (stelt) van land- en tuinbouwers, hun verenigingen en coöperaties, ... (teneinde) de verrichtingen (te) bevorderen die de duurzaamheid van de

.../...

land- en tuinbouwbedrijven verhogen, hun rendabiliteit verzekeren en opvoeren, en de kostprijzen verminderen".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de aanhef dient vóór het lid waarin wordt verwezen naar het akkoord van de Minister van Begroting, een lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën.

5. In het derde lid van de aanhef schrijve men "2 april 2003" in plaats van "28 maart 2003".

6. In het vierde lid van de aanhef schrijve men "19 maart 2004" in plaats van "9 februari 2004". Het ontwerp werd immers wel op 9 februari 2004 besproken in de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid, maar het verslag van die vergadering werd pas op 19 maart 2004 goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie zelf.

Artikel 3

7. Luidens deze bepaling heeft het ontworpen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2000, zijnde de datum van inwerkingtreding van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 24 november 2000. De vraag rijst of verwachtingen gewekt bij sommige aanvragers van een startpremie daardoor niet in het gedrang komen.

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse regering blijkt dat het voorliggende ontwerp wil tegemoetkomen aan de voorwaarden die destijds door de Europese Commissie werden gesteld om de startpremie aan samenwerkingsverbanden als steunmaatregel te aanvaarden. Na toetsing van het voornoemde besluit van

.../...

24 november 2000 aan het EG-Verdrag en aan de communautaire richtsnoeren voor staatssteun in de landbouwsector had de Europese Commissie immers bezwaren i.v.m. de te ruime doelgroep en i.v.m. de beperkte voorwaarden gesteld aan de groeperingen. Aan deze bezwaren wordt thans, in akkoord met de Europese Commissie, tegemoetgekomen.

De ontworpen bepalingen zijn m.a.w. ingegeven door de noodzaak de eerder ontworpen regeling in overeenstemming te brengen met het Europees recht, hetgeen als een wettig doel kan worden aangemerkt.

Voorzover er op het ogenblik van het nemen van het ontworpen besluit nog geen toezeggingen van startpremies zijn gedaan ¹, lijkt de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling aanvaard te kunnen worden.

¹Alle op grond van het besluit van 24 november 2000 ingediende aanvragen zouden volgens de gemachtigde ambtenaar nog hangende zijn.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT