

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.234/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 mei 2004 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het rapporteren van afname- en productiegegevens door de beheerders van de aardgas- en elektriciteitsnetten, de brandstofleveranciers, de exploitanten van warmtekracht-, hernieuwbare-energie- en zelfopwekkingsinstallaties", heeft op 3 juni 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe om aan de beheerders van de distributie- en vervoersnetten van elektriciteit en gas, de brandstoffenleveranciers en de exploitanten van warmtekrachtinstallaties, hernieuwbare-energie-installaties en zelfopwekkingsinstallaties de verplichting op te leggen om jaarlijks een aantal gegevens betreffende de productie en de afname van energie ter beschikking te stellen van de afdeling Natuurlijke Rijkdommen en Energie van de administratie Economie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

2.1. Een algemene rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 23 van het decreet tot vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in het Vlaams Gewest door het bevorderen van het rationeel energieverbruik, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de toepassing van flexibiliteitsmechanismen uit het Protocol van Kyoto ¹.

Krachtens het eerste lid van dat artikel kan de Vlaamse regering elke beheerder van een distributienet, transmissienet, aardgasdistributienet en vervoernet, elke energieleverancier en elke exploitant van een energie-opwekkingsinstallatie verplichten om haar accurate, volledige en consistente mededeling te doen van noodzakelijke gegevens voor het opmaken van energiebalansen en voor de onderbouwing van het Vlaamse beleid inzake rationeel energiegebruik, hernieuwbare energiebronnen en klimaatverandering. Die gegevens kunnen betrekking hebben op, enerzijds, de afname en het verbruik van energie door objectief omschreven categorieën van afnemers en het verbruiksprofiel van deze afnemers en, anderzijds, op de kenmerken van energie-opwekkingsinstallaties en de hoeveelheid opgewekte energie in deze installaties.

Krachtens het tweede lid van het genoemde artikel 23 bepaalt de Vlaamse regering de categorie-indeling, de rapporteringstermijn en de rapporteringswijze van de zo-even vermelde gegevens.

¹Dat decreet lijkt te zijn bekrachtigd en afgekondigd op 2 april 2004, maar is nog niet in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt.

2.2. Een bijkomende rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt, wat de netbeheerders in de elektriciteits- en aardgassector betreft, geboden door artikel 19, 1°, h), van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en door artikel 18, 1°, h), van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt. Krachtens die bepalingen kunnen aan de netbeheerders van de distributienetten van elektriciteit en aardgas openbaredienstverplichtingen worden opgelegd die betrekking hebben op de informatie en de sensibilisering over, onder meer, het elektriciteits- en aardgasverbruik.

2.3. Aangezien het ontworpen besluit voldoende rechtsgrond vindt in de sub 2.1 en 2.2 van dit onderdeel van het advies aangehaalde bepalingen tot delegatie aan de Vlaamse regering, dient geen beroep te worden gedaan op de algemene bevoegdheid tot uitvoering van decreten die de Vlaamse regering put uit artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op hetgeen werd opgemerkt sub 2.3 van het onderdeel "strekking en rechtsgrond" van dit advies, schrappe men het eerste lid van de aanhef.

2. In het huidige tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) dient te worden verwezen naar artikel 23, en niet naar artikel 25, van het erin vermelde decreet, waarvan overigens de datum nog moet worden ingevuld.

3. Gelet op hetgeen werd opgemerkt sub 2.2 van het onderdeel "strekking en rechtsgrond van het ontwerp" van dit advies, dient in de aanhef na het huidige derde lid (dat het tweede lid wordt) een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 18, 1°, h), van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt.

4. Het zevende en het achtste lid van de aanhef kunnen vervallen nu de erin vermelde adviezen geen rechtens verplichte adviezen zijn.

5. Het huidige negende lid van de aanhef dient te vervallen. Het is immers niet meer op grond van een specifieke bepaling uit de gecoördineerde wetten op de Raad van State dat een beslissing van de Vlaamse regering noodzakelijk is omtrent het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van dertig dagen, maar wel op grond van - het algemeen geldende - artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

6. Het huidige tiende lid van de aanhef (dat het zevende lid wordt) dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 37.234/1 van de Raad van State, gegeven op 3 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

1. Het verdient geen aanbeveling te verwijzen naar begrippen of definities opgenomen in federale wetten, omdat sommige van die begrippen of definities anders kunnen zijn omschreven dan in de regelgeving van het Vlaams Gewest. Artikel 1, § 1, 1° en 2°, wordt dan ook beter weggelaten. Indien nodig kunnen een aantal begrippen die niet worden gedefinieerd in de decreten van 17 juli 2000 en 6 juli 2001, maar wel in de in het huidige artikel 1, § 1, 1° en 2°, vermelde wetten, in artikel 1, § 2, van het ontworpen besluit worden gedefinieerd.

2. In het huidige artikel 1, § 1, 3°, vervange men het jaartal "2002" door het jaartal "2000".

.../...

3. Gelet op de opheffing van het in artikel 1, § 2, 5°, vermelde besluit van de Vlaamse regering van 28 september 2001 bij het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 2004 inzake de bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen, dient in die bepaling te worden verwezen naar de definitie van het begrip "biomassa", die voorkomt in artikel 1, § 2, 3°, van dat laatste besluit.

Artikelen 2 tot 12

Enkel de vermelding "Artikel 1" wordt voluit geschreven. Daarna schrijven men "Art. 2", "Art. 3", enzovoort. De aanduiding van de artikelen 2 tot 12 dient gelet op dit wetgevingstechnische voorschrift te worden aangepast.

Artikelen 2 tot 7

De bij het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt opgelegde verplichtingen kunnen uiteraard niet voor het verleden worden ingevoerd, wat noopt tot aanpassingen aan de artikelen 2 tot 7 ².

Artikel 10

1. Een indeling in paragrafen is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet kan bijdragen tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel. De indeling van artikel 10 in twee paragrafen die elk slechts uit één lid bestaan, dient derhalve te vervallen.

²Zulke aanpassingen worden in het vooruitzicht gesteld in de bij de adviesaanvraag gevoegde "Toelichting m.b.t. wenselijke wijzigingen aan het ontwerpbesluit". De Raad van State, afdeling wetgeving, vermag evenwel enkel te adviseren over de door de Vlaamse regering goedgekeurde tekst van het ontwerp.

2. In de wetgevingstechniek worden in beginsel geen woorden als "moeten" gebruikt, aangezien de verplichting reeds in de regelgeving zelf besloten ligt. De redactie van artikel 10, § 1 (lees: eerste lid), dient gelet hierop te worden aangepast.

3. In artikel 10, § 2 (lees: tweede lid), schrappe men het zinsdeel ", met de bedoeling de gegevens te evalueren en eventueel te corrigeren,".

Artikel 11

In artikel 11 moet melding worden gemaakt van het wijzigende besluit van 26 september 2003.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME