

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.228/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 17 mai 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'amendement à un avant-projet de "loi-programme" (Impôts des sociétés : Société wallonne du crédit social), a donné le 25 mai 2004 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"L'urgence est motivée par le fait que la SWCS, pour des raisons d'égalité par rapport aux autres sociétés de logement, doit pouvoir bénéficier du même taux d'imposition que celles-ci. La SWCS, devant clôturer ses comptes de l'exercice d'imposition 2004 dans les semaines qui viennent, d'une part et d'autre part, les conséquences de l'opération de la reprise des dettes du FADELS par les sociétés régionales de logement justifie que cette modification de l'article 216, 2°, b du CIR 92 prennent ses effets dans les plus brefs délais."

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limitera son examen au fondement légal du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

1. Il semble que l'accord du Ministre du Budget soit un accord "global" concernant l'ensemble des amendements déposés au projet de loi-programme.

Semblable accord "global", que n'atteste du reste aucun écrit, ne peut toutefois suppléer l'accord préalable, exprès et particulier requis par l'article 5 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Avis 36.943/2, donné le 10 mai 2004, sur un avant-projet de loi "portant assentiment au Protocole additionnel à la Convention sur le transfèrement des personnes condamnées, fait à Strasbourg le 18 décembre 1997".

Conformément à l'article 5, 2°, de cet arrêté royal, si le projet est directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles, ce qui est vraisemblablement le cas, il doit donc encore faire l'objet d'un accord du Ministre qui a le budget dans ses attributions.

2. Le délégué du ministre a confirmé que la modification en projet de l'article 216, 2°, b, du CIR 92, sera appelée à produire ses effets à partir de l'exercice d'imposition 2002. Le second article du projet d'amendement sera complété en ce sens.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.228/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 17 mei 2004 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendement bij een voorontwerp van "programmawet " (Vennootschapsbelasting : "Société wallonne du crédit social"), heeft op 25 mei 2004 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"L'urgence est motivée par le fait que la SWCS, pour des raisons d'égalité par rapport aux autres sociétés de logement, doit pouvoir bénéficier du même taux d'imposition que celles-ci. La SWCS, devant clôturer ses comptes de l'exercice d'imposition 2004 dans les semaines qui viennent, d'une part et d'autre part, les conséquences de l'opération de la reprise des dettes du FADELS par les sociétés régionales de logement justifie que cette modification de l'article 216, 2°, b du CIR 92 prennent ses effets dans les plus brefs délais."

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. De akkoordbevinding van de Minister van Begroting lijkt een "globaal akkoord" te behelzen met alle ingediende amendementen op het ontwerp van programmawet.

Een dergelijk "globaal akkoord", dat overigens uit geen enkel stuk blijkt, kan evenwel niet gelden als de voorafgaande, uitdrukkelijke en specifieke akkoordbevinding die vereist is krachtens artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Advies 36.943/2, gegeven op 10 mei 2004, over een voorontwerp van wet "houdende instemming met het Aanvullend Protocol bij het Europees Verdrag inzake de overbrenging van geïmporteerde personen, gedaan te Straatsburg op 18 december 1997".

Overeenkomstig artikel 5, 2°, van dat koninklijk besluit, behoeft het ontwerp waardoor de ontvangsten rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen worden beïnvloed of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan, wat waarschijnlijk het geval is, nog de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort.

2. De gemachtigde van de minister heeft bevestigd dat de ontworpen wijziging van artikel 216, 2°, b, van het WIB 92 uitwerking dient te hebben met ingang van aanslagjaar 2002. Het tweede artikel van het ontwerp van amendement moet in die zin worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS