

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.210/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 mei 2004 door de minister-president van de Vlaamse regering en de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hun, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 2 juni 2004 en 8 juni 2004, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Zoals in het opschrift wordt aangegeven, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering ertoe de Vlaamse administratie te organiseren.

In de artikelen 2 tot 16 van het ontwerp worden de dertien beleidsdomeinen vastgesteld, op basis waarvan de Vlaamse administratie wordt gestructureerd.

Per beleidsdomein wordt een ministerie opgericht, dat bestaat uit een departement en, desgevallend, uit een of meer agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid. Ook de agentschappen met rechtspersoonlijkheid en de strategische adviesraden worden aan een beleidsdomein toegewezen (artikelen 17 tot 29 van het ontwerp).

Artikel 30 van het ontwerp regelt de taakstelling van de departementen.

In artikel 31 van het ontwerp wordt voorzien in de oprichting van een beleidsraad per homogeen beleidsdomein en in artikel 32 wordt de wijze van samenstelling van de beleidsraad bepaald.

Artikel 33 van het ontwerp voorziet in de mogelijkheid om voor het beheer van specifieke projecten die de administratieve opdeling in onderscheiden entiteiten overstijgen tijdelijke samenwerkingsverbanden op te zetten.

.../...

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. De artikelen 2 tot 16 en artikel 30 van het ontwerp hebben betrekking op de interne organisatie van het bestuur en ontberen derhalve het reglementair karakter dat door artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt vereist opdat de afdeling wetgeving erover advies zou kunnen uitbrengen.

Het voorliggende advies heeft dan ook enkel betrekking op de overige artikelen van het ontwerp.

RECHTSGROND

4. De rechtsgrond voor de artikelen 1, 17 tot 29, en 31 tot 35 van het ontwerp wordt in de eerste plaats geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- en gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vinden de voormelde bepalingen van het ontwerp rechtsgrond in artikel 3 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet). Naar luid van artikel 3, eerste lid, van het kaderdecreet wordt per homogeen beleidsdomein een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid. Volgens artikel 3, tweede lid, kunnen daarenboven per homogeen beleidsdomein intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen worden opgericht. Artikel 3, derde lid, ten slotte bepaalt dat per homogeen beleidsdomein door de Vlaamse regering een beleidsraad wordt opgericht en dat de regering ook de samenstelling van de beleidsraad bepaalt.

Ten slotte moet, wat de agentschappen met rechtspersoonlijkheid en de strategische adviesraden betreft, de rechtsgrond voor de betreffende bepalingen van het ontwerp worden gezocht in de oprichtingsdecreten van de voormelde agentschappen en raden.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 68 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te worden weggelaten, omdat die bepaling geen rechtsgrond biedt aan het ontworpen besluit.

6. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 4), dienen, wat de agentschappen met rechtspersoonlijkheid en de strategische adviesraden betreft, in chronologische volgorde alle decreten te worden vermeld die voorzien in de oprichting van deze agentschappen en raden, met precisering van de relevante artikelen van die decreten.

7. Het derde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 37.210/3 van de Raad van State, gegeven op 8 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT