KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.200/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 mei 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van bedden zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging", heeft op 2 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dit advies bevat opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Overeenkomstig artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging, kan de bijzondere erkenning voor de ingebruikneming van verzorgingsbedden slechts worden verleend indien die ingebruikneming gepaard gaat met een gelijkwaardige vermindering van een aantal ziekenhuisbedden. De Koning bepaalt de nadere regels in verband met deze gelijkwaardige vermindering.

Ter uitvoering van die bepaling is op 16 juni 1999 een koninklijk besluit genomen, houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van bedden zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging. Artikel 6, eerste lid, van dat besluit voorzag in de mogelijkheid om vóór 1 juni 2000 een engagement tot reconversie aan te gaan. Het tweede en het derde lid van dat artikel bepalen voorts dat zulke reconversie dan in beginsel gerealiseerd moest zijn op 31 december 2001, met mogelijkheid van verlenging van de termijn tot 1 januari 2004.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het tweede en het derde lid van het genoemde artikel 6 op te heffen. Er zou m.a.w. geen termijn meer worden gesteld voor de realisering van het (vóór 1 juni 2000) aangegane engagement tot reconversie. Aldus wordt voor de reconversies bedoeld in het koninklijk besluit van 16 juni 1999 dezelfde regeling toegepast als die welke inmiddels, m.b.t. een nieuwe reeks reconversies, is vastgesteld in het koninklijk besluit van 23 juni 2003 houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van bedden zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging. De oude en de nieuwe dossiers zullen voortaan m.a.w. aan eenzelfde regeling worden onderworpen.

ALGEMENE OPMERKING

3. Volgens de vigerende regeling dienden de reconversies bedoeld in het koninklijk besluit van 16 juni 1999 ten laatste op 1 januari 2004 gerealiseerd te zijn. Met de ontworpen regeling wordt beoogd de instellingen die zich verbonden hadden tot de reconversie van ziekenhuisbedden, maar die hun engagement niet tijdig hebben kunnen uitvoeren, alsnog de gelegenheid te geven om dat te doen.

Het is duidelijk dat, mochten er tussen 1 januari 2004 en de datum waarop het ontworpen besluit zal worden genomen nog reconversies gerealiseerd zijn, die ook het voordeel van de ontworpen regularisering genieten. De gemachtigde ambtenaar bevestigt trouwens dat het de bedoeling is om aan de ontworpen regeling terugwerkende kracht te verlenen.

Het ontwerp dient dan ook te worden aangevuld met een nieuw artikel, waarbij uitdrukkelijk wordt bepaald dat het ontworpen besluit in werking treedt met ingang van 1 januari 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het vierde lid van de aanhef dient, overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek, te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 37.200/3 van de Raad van State, gegeven op 2 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.200/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 12 mai 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 juin 1999 précisant la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 5, § 4, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de soins", a donné le 2 juin 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

2. Conformément à l'article 5, § 4, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins, l'agrément spécial relatif à la mise en service de lits de soins ne peut être accordé que si cette mise en service va de pair avec une réduction équivalente d'un nombre de lits d'hôpitaux. Le Roi fixe les règles relatives à cette réduction équivalente.

Cette disposition a été exécutée par un arrêté royal du 16 juin 1999 précisant la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 5, § 4, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de soins. L'article 6, alinéa 1er, de cet arrêté prévoyait la possibilité de prendre un engagement à la reconversion avant le 1er juin 2000. Les alinéas 2 et 3 de cet article prévoient, en outre, qu'une telle reconversion devait être réalisée, en principe, pour le 31 décembre 2001, avec la possibilité de prolonger le délai jusqu'au 1er janvier 2004.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à abroger les alinéas 2 et 3 de l'article 6 précité. En d'autres termes, aucun délai ne serait plus imposé pour réaliser l'engagement à la reconversion pris (avant le 1er juin 2000). Par conséquent, les reconversions visées à l'arrêté royal du 16 juin 1999 seront soumises au même régime que celui que l'arrêté royal du 23 juin 2003 précisant la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 5, § 4, 1er alinéa, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de soins, a fixé entre-temps à l'égard d'une nouvelle série de reconversions. Autrement dit, les anciens et les nouveaux dossiers seront désormais soumis au même régime.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. Selon le régime en vigueur, les reconversions visées à l'arrêté royal du 16 juin 1999 devaient être réalisées au plus tard le 1er janvier 2004. La règle en projet entend permettre aux établissements qui s'étaient engagés à réaliser la reconversion de lits hospitaliers, mais qui n'ont pu le faire dans les délais, à opérer encore cette reconversion.

Il est évident que si des reconversions devaient encore intervenir entre le 1er janvier 2004 et la date à laquelle l'arrêté en projet interviendra, ces reconversions pourraient également bénéficier de la régularisation en projet. Le fonctionnaire délégué confirme d'ailleurs que l'intention est de faire rétroagir la règle en projet.

Le projet devra, par conséquent, être complété par un article, nouveau, qui prévoit expressément que l'arrêté en projet produit ses effets le 1er janvier 2004.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément aux règles de légistique, il y aura lieu de rédiger le quatrième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 37.200/3 du Conseil d'État, donné le 2 juin 2004, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;".

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT