

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.190/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 mei 2004 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het brevet van bootman", heeft op 2 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 19*bis* van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman, moeten de bootmannen die werkzaam zijn in de gedecentraliseerd bestuurde havens en de waterweg- en kanaalbesturen, houder zijn van een brevet van bootman dat overeenkomstig de door de Vlaamse regering bepaalde regelen wordt uitgereikt. Luidens het tweede lid van dit artikel regelt de Vlaamse regering de schorsing, de intrekking en de geldigheidsduur van dit brevet.

Artikel 24*bis* van hetzelfde decreet machtigt de Vlaamse regering om de regelen te bepalen voor de toepassing van het brevet van bootman ten aanzien van de op een bepaalde datum al werkzame bootmannen.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan de voornoemde decretale bepalingen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman, inzonderheid op de artikelen 19*bis* en 24*bis*, ingevoegd bij het decreet van 5 december 2003;"

4. Het tweede lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 37.190/3 van de Raad van State, gegeven op 2 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

5. In 1° schrijve men "de brevetten" in plaats van "het brevet".

Artikel 2

6. Bijlage I bij het ontwerp bevat niet enkel het algemeen gedeelte van de bekwaamheidsproef, doch het volledig programma voor het verwerven van het brevet, met inbegrip van een specifiek gedeelte.

Men schrappe derhalve in artikel 2 de woorden "het algemene gedeelte van".

Artikel 4

7. Luidens dit artikel worden de voorwaarden tot deelname aan de bekwaamheidsproef door de bootmannendienst en de havenautoriteit meegedeeld aan de leidend ambtenaar van de administratie. Uit die bepaling moet worden afgeleid dat het de bootmannendienst en de havenautoriteit zijn, die de voorwaarden tot deelname aan de bekwaamheidsproef moeten vaststellen.

Voor die delegatie van verordenende bevoegdheid aan organen die niet politiek verantwoordelijk zijn, biedt artikel 19*bis* van het voornoemde decreet van 19 april 1995 geen rechtsgrond.

Artikel 8

8. Luidens het eerste lid van dit artikel vervalt de geldigheid van het brevet van rechtswege bij het beëindigen van de beroepsactiviteit als bootman bij de bootmannendienst in kwestie.

Nu de artikelen 3 en 4 van het ontwerp voorzien in het geval waarin in een bepaald gebied geen bootmannendienst actief is, en de havenautoriteit zelf deze dienst exploiteert, dient artikel 8, eerste lid, in fine te worden aangevuld met de woorden "... of, bij ontstentenis van een bootmannendienst, bij de havenautoriteit in kwestie".

Artikel 9

9. Het eerste lid voorziet in een voorstel "van de bootmannendienst en van de havenautoriteit".

Ook hier blijkt geen rekening te zijn gehouden met de hypothese dat er binnen een bepaald gebied geen bootmannendienst is (opmerking 8).

Bijlage II

10. Wat de draagwijdte betreft van de woorden "motorman (schrappen als het niet van toepassing is)", wordt door de gemachtigde ambtenaar verduidelijkt dat de kandidaat weliswaar na het slagen van de bekwaamheidspreef het brevet van bootman verkrijgt, doch dat, indien uit het specifiek gedeelte blijkt dat de kandidaat het besturen van een schip ook voldoende in de praktijk beheerst, hem een brevet van "bootman-motorman" zal worden toegekend.

Het verdient aanbeveling die bedoeling nader te expliciteren in een artikel van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT