

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 37.164/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 7 mai 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 janvier 1997 autorisant certaines autorités publiques à accéder aux informations conservées au Registre national des personnes physiques et relatives aux étrangers inscrits au Registre d'attente", a donné le 2 juin 2004 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte, ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

1. L'arrêté royal en projet assimile de façon implicite le service Formation, Emploi et Programme européen du ministère de la Communauté germanophone, à un service qui relèverait directement d'un Ministre régional qui a l'Emploi et le Travail dans ses attributions, au sens de l'article 5, alinéa 6, 2°, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques.

Dès lors que l'arrêté en projet entend se fonder sur le décret du Conseil régional wallon du 6 mai 1999 relatif à l'exercice par la Communauté germanophone, des compétences de la Région wallonne en matière d'emploi et de fouilles et sur le décret du Conseil de la Communauté germanophone du 10 mai 1999 ayant le même objet, le premier alinéa du préambule de l'arrêté en projet doit viser expressément l'article 5, alinéa 6, 2°, de la loi du 8 août 1983, précitée, pour indiquer clairement la base juridique qu'il se donne.

2. L'arrêté royal du 6 janvier 1997<sup>1</sup> se réfère à la numérotation des alinéas de l'article 5 de la loi du 8 août 1983, précitée; celle-ci a été modifiée, l'alinéa 3 devenant l'alinéa 6. L'arrêté en projet pourrait être mis à profit pour mettre à jour la numérotation de l'arrêté originel.

---

<sup>(1)</sup> Arrêté royal du 6 janvier 1997 autorisant certaines autorités publiques à accéder aux informations conservées au Registre national des personnes physiques et relatives aux étrangers inscrits au Registre d'attente.

3. Selon les informations communiquées au Conseil d'État par le fonctionnaire délégué, une demande analogue d'accès au Registre national (par opposition au Registre d'attente) a été soumise à la Commission de la protection de la vie privée (dans l'attente de l'installation du Comité sectoriel du Registre national).

L'auteur du projet présentement examiné veillera à harmoniser celui-ci avec le régime d'autorisation que définira la Commission.

-----

La chambre était composée de

|           |                       |                       |
|-----------|-----------------------|-----------------------|
| Messieurs | Y. KREINS,            | président de chambre, |
|           | J. JAUMOTTE,          | conseillers d'État,   |
| Mesdames  | M. BAGUET,            |                       |
|           | A.-C. VAN GEERSDAELE, | greffier.             |

Le rapport a été rédigé par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 37.164/2

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 7 mei 2004 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 januari 1997 waarbij aan bepaalde openbare overheden toegang wordt verleend tot de informatiegegevens die worden bewaard bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, met betrekking tot de vreemdelingen die in het wachtregister zijn ingeschreven", heeft op 2 juni 2004 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het ontworpen koninklijk besluit wordt de dienst Vorming, Werkgelegenheid en Europese programma's van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap impliciet gelijkgesteld met een dienst die rechtstreeks onder een gewestminister ressorteert die bevoegd is voor tewerkstelling en arbeid, in de zin van artikel 5, zesde lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Aangezien het de bedoeling is dat het ontworpen besluit zijn grondslag ontleent aan het decreet van de Waalse Gewestraad van 6 mei 1999 betreffende de uitoefening door de Duitstalige Gemeenschap van de bevoegdheden van het Waalse Gewest inzake Tewerkstelling en Opgravingen en aan het decreet van de Duitstalige Gemeenschapsraad van 10 mei 1999 met hetzelfde onderwerp, moet in het eerste lid van de aanhef van het ontworpen besluit uitdrukkelijk artikel 5, zesde lid, 2°, van de genoemde wet van 8 augustus 1983 worden vermeld, om duidelijk aan te geven op welke rechtsgrond het besluit steunt.

2. In het koninklijk besluit van 6 januari 1997<sup>1</sup> wordt verwezen naar nummers van leden van artikel 5 van de genoemde wet van 8 augustus 1983; de nummering daarvan is echter gewijzigd, waarbij het derde lid het zesde lid is geworden.

---

<sup>(1)</sup> Koninklijk besluit van 6 januari 1997 waarbij aan bepaalde openbare overheden toegang wordt verleend tot de informatiegegevens die worden bewaard bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, met betrekking tot de vreemdelingen die in het wachtregister zijn ingeschreven

Het ontworpen besluit zou te baat genomen kunnen worden om de nummering vermeld in het oorspronkelijke besluit aan te passen.

3. Volgens de informatie die de gemachtigde ambtenaar aan de Raad van State heeft verstrekt, is een soortgelijke aanvraag om toegang tot het Rijksregister (gesteld tegenover het wachtregister) voorgelegd aan de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (in afwachting van de installatie van het sectoraal comité van het Rijksregister).

De steller van het thans onderzochte ontwerp moet erop toezien dat dit ontwerp in overeenstemming wordt gebracht met de toegangsregeling die die Commissie zal vaststellen.

-----

De kamer was samengesteld uit

|           |                       |                  |
|-----------|-----------------------|------------------|
| de Heren  | Y. KREINS,            | kamervoorzitter, |
|           | J. JAUMOTTE,          | staatsraden,     |
| Mevrouwen | M. BAGUET,            |                  |
|           | A.-C. VAN GEERSDAELE, | griffier.        |

Het verslag werd opgesteld door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS