

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.153/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 mei 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der hier te lande geslachte dieren", heeft op 24 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der hier te lande geslachte dieren, hebben in essentie betrekking op:

- de persoon bij wie en de wijze waarop slachtinsaangiften van slachtdieren in slachthuizen moeten gebeuren (artikel 1 van het ontwerp);
- de aangifteformaliteiten m.b.t. een gestorven, doodgeboren of in extremis geslacht dier (artikel 2);
- de aangifteformaliteiten die dienen te worden vervuld bij particuliere slachtingen (artikel 3).

.../...

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 4 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel. Deze bepaling luidt als volgt:

"Hij die een slachtdier wil slachten of doen slachten moet daar vooraf aangifte van doen.

De eigenaar, houder of hoeder van een gestorven, doodgeboren of in extremis geslacht dier, moet aangifte doen van de dood of van de slachting. De aangifte is niet verplicht voor doodgeboren lammeren, geitjes of biggen.

De modaliteiten en termijnen van aangifte zullen bij koninklijk besluit vastgesteld worden."

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het zevende lid van de aanhef kan het nummer (37.153/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 3

5. Luidens het ontworpen artikel 6, § 1, wordt, in het geval van particuliere slachting, aan de eigenaar van het dier een "registratienummer" (in de Franse tekst: "numéro d'enregistrement") toegekend. In de Nederlandse tekst van paragraaf 2, derde lid, van datzelfde ontworpen artikel 6 is evenwel sprake van het "inschrijvingsnummer bedoeld in § 1". De rechtszekerheid vereist dat voor eenzelfde begrip steeds dezelfde term wordt gebruikt. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 6, § 2, derde lid, schrijve men derhalve "registratienummer bedoeld in § 1".

5. Luidens het ontworpen artikel 6, § 2, vierde lid, mag het in die bepaling bedoelde register, in afwijking van de principiële regel dat het geïnformatiseerd moet zijn, in een niet-geïnformatiseerde vorm worden bijgehouden gedurende een periode van twaalf maanden vanaf de datum waarop het vervangen artikel 6 in werking treedt.

Die bepaling dient, in een aangepaste redactie, als een autonome overgangsbepaling in het ontworpen besluit te worden opgenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.153/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 7 mai 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 mars 1953 concernant le commerce des viandes de boucherie et réglementant l'expertise des animaux abattus à l'intérieur du pays ", a donné le 24 mai 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. Les modifications que le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à apporter dans l'arrêté royal du 9 mars 1953 concernant le commerce des viandes de boucherie et réglementant l'expertise des animaux abattus à l'intérieur du pays, portent essentiellement sur:

- la personne auprès de laquelle et la manière dont doivent s'effectuer les déclarations d'abattage des animaux de boucherie dans les abattoirs (article 1^{er} du projet);
- les formalités de déclaration relatives à un animal mort, mort-né ou abattu in extremis (article 2);
- les formalités de déclaration à remplir en cas d'abattages privés (article 3).

.../...

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le fondement juridique des dispositions en projet est procuré par l'article 4 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes. Cette disposition s'énonce comme suit:

"Quiconque veut abattre ou faire abattre un animal de boucherie doit faire, au préalable, la déclaration de cet abattage.

Le propriétaire, détenteur ou gardien d'un animal de boucherie mort, mort-né à terme, ou abattu in extremis, doit faire la déclaration de la mort ou de l'abattage. La déclaration n'est pas obligatoire pour les animaux mort-nés des espèces ovine, caprine et porcine.

Les modalités et délais des déclarations susmentionnées seront déterminés par arrêté royal."

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Au septième alinéa du préambule, le numéro du présent avis peut être mentionné (37.153/3).

Article 3

5. L'article 6, § 1^{er}, en projet, prévoit qu'en cas d'abattage privé, il est attribué un "numéro d'enregistrement" (dans le texte néerlandais: "registratienummer") au propriétaire de l'animal. Dans le texte néerlandais du paragraphe 2, alinéa 3, de ce même article 6 en projet, il est toutefois question de "inschrijvingsnummer bedoeld in § 1". La sécurité juridique requiert qu'un même terme soit toujours utilisé pour une même notion. Dans le texte néerlandais de l'article 6, § 2, alinéa 3, en projet, on écrira dès lors "registratienummer bedoeld in § 1".

6. Selon l'article 6, § 2, alinéa 4, en projet, le registre visé dans cette disposition peut, par dérogation à la règle de principe selon laquelle il doit être informatisé, être tenu sous une forme non informatisée pendant une période de douze mois à compter du jour de l'entrée en vigueur de l'article 6 remplacé.

Cette disposition doit, dans une rédaction adaptée, figurer dans l'arrêté en projet sous forme d'une disposition transitoire autonome.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER