

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.151/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 mei 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 maart 1953 genomen in uitvoering van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der in het land geslachte dieren", heeft op 24 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt aan te brengen in het ministerieel besluit van 11 maart 1953 genomen in uitvoering van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der in het land geslachte dieren, hebben in essentie betrekking op:

- de gegevens die dienen te worden vermeld in het register dat de exploitant van een slachthuis moet bijhouden (artikel 1 van het ontwerp);
- het opheffen van de bijlagen waarbij het model wordt vastgesteld van het bewijs van aangifte van slachting en van de registers van de sterfte- en slachtinsaangiften (artikel 2).

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp wordt geboden door artikel 11, § 2, van het koninklijk besluit van 4 juli 1996 betreffende de algemene en bijzondere exploitatievoorwaarden van de slachthuizen en andere inrichtingen, zoals die bepaling zal luiden nadat ze is vervangen bij een ontworpen koninklijk besluit waarover de Raad van State heden advies geeft onder nr. 37.152/3. Luidens dat ontworpen

.../...

artikel 11, § 2, tweede lid, bepaalt de minister die de volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft welke gegevens onder elke rubriek moeten worden ingebracht en stelt hij de bepalingen vast met betrekking tot het bijhouden van het in paragraaf 1 bedoelde register.

De voornoemde bepaling van artikel 11, § 2, vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 14 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, enerzijds, en in artikel 3, § 1, van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, anderzijds.

4. Artikel 2 van het ontwerp strekt tot de opheffing van de bijlagen waarbij het model wordt vastgesteld van het bewijs van aangifte van slachting en van de registers van de sterfte- en slachtinsaangiften. De rechtsgrond voor het vaststellen van die bijlagen wordt geboden door de artikelen 5 en 6 van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der hier te lande geslachte dieren.

Een ontworpen koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 maart 1953, waarover de Raad van State heden advies geeft onder nr. 37.153/3, voorziet evenwel in de opheffing van het voornoemde artikel 5, enerzijds, en in de vervanging van het voornoemde artikel 6, anderzijds. Het ontworpen artikel 6, § 2, zevende lid, machtigt de minister bevoegd voor de volksgezondheid om de modellen van het register en van het aangiftewijs voor particuliere slachtingen vast te stellen.

Wanneer dat ontworpen koninklijk besluit zal zijn vastgesteld, zal de rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp worden geboden door de bepaling van dat besluit die voorziet in de opheffing van artikel 5, enerzijds, en door het ontworpen artikel 6, § 2, zevende lid, van het koninklijk besluit van 9 maart 1953, anderzijds.

Het hiervóór bedoelde ontworpen koninklijk besluit vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 4 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met wat hiervoor werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit:

- moet in het eerste lid van de aanhef niet alleen worden verwezen naar artikel 4 van de wet van 5 september 1952, maar ook naar artikel 14 van die wet;
- moet in de aanhef een nieuw tweede lid worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 3 van de voornoemde wet van 15 april 1965;
- moet een nieuw derde lid worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar het voornoemde koninklijk besluit van 9 maart 1953, zoals het zal worden gewijzigd bij het ontworpen koninklijk besluit waarover advies 37.153/3 is gegeven;
- moet een nieuw vierde lid worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar het artikel van het genoemde ontworpen koninklijk besluit, waarbij artikel 5 van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 wordt opgeheven;
- moet in het bestaande tweede lid van de aanhef inzonderheid worden verwezen naar artikel 11, § 2, zoals het zal worden vervangen bij het ontworpen koninklijk besluit waarover advies 37.152/3 is gegeven.

6. In het zesde lid van de aanhef kan het nummer (37.151/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 1

7. Het ontworpen artikel 11 van het voornoemde koninklijk besluit van 4 juli 1996 (ontwerp 37.152/3) bepaalt dat zowel de exploitant van het slachthuis, als zijn aangestelde gegevens kan vermelden in het register. In de inleidende zin van het

.../...

ontworpen artikel 1, § 1, van het ministerieel besluit van 11 maart 1953 moeten derhalve de woorden "vermeldt de exploitant van het slachthuis tenminste de volgende gegevens" worden vervangen door "vermeldt de exploitant van het slachthuis of zijn aangestelde tenminste de volgende gegevens".

8. Om nauwer aan te sluiten bij de terminologie gehanteerd in het ontworpen artikel 11, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 4 juli 1996, dienen in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 1, § 3, van het ministerieel besluit van 11 maart 1953 de woorden "rubriek van de slachtingen" te worden vervangen door "rubriek van de geslachte dieren".

Artikel 2

9. Dit artikel dient te worden geredigeerd als volgt:

"De bijlagen 1 tot 5 bij hetzelfde besluit, vervangen bij het ministerieel besluit van 28 december 1982, worden opgeheven."

10. Aangezien er op dit ogenblik (per vergissing) twee bijlagen 5 blijken te bestaan, en het niet de bedoeling is ook de tweede bijlage 5 op te heffen, kan men zulks beter uitdrukkelijk tot uiting brengen. De Raad van State suggereert om aan artikel 2 van het ontwerp een tweede lid toe te voegen, luidend als volgt:

"De oorspronkelijke bijlage 5 bij hetzelfde besluit, vervangen bij het ministerieel besluit van 2 juli 1993, blijft van kracht."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.151/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 7 mai 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 11 mars 1953 pris en exécution de l'arrêté royal du 9 mars 1953 concernant le commerce des viandes de boucherie et réglementant l'expertise des animaux abattus à l'intérieur du pays", a donné le 24 mai 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. Les modifications que le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend apporter dans l'arrêté ministériel du 11 mars 1953 pris en exécution de l'arrêté royal du 9 mars 1953 concernant le commerce des viandes de boucherie et réglementant l'expertise des animaux abattus à l'intérieur du pays, portent essentiellement sur:

- les informations à introduire dans le registre que l'exploitant d'un abattoir doit tenir (article 1^{er} du projet);
- l'abrogation des annexes fixant le modèle du récépissé de déclaration d'abattage et des registres des déclarations d'abattage ou de mort (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'article 1^{er} du projet trouve son fondement juridique dans l'article 11, § 2, de l'arrêté royal du 4 juillet 1996 relatif aux conditions générales et spéciales d'exploitation des abattoirs et d'autres établissements, telle que cette disposition sera rédigée après son remplacement par un arrêté royal en projet sur lequel le Conseil d'État donne ce jour l'avis n° 37.152/3. Selon cet article 11, § 2, alinéa 2, en projet, le ministre

.../...

qui à la santé publique dans ses attributions détermine les informations qui doivent être introduites sous chacune des rubriques et il fixe des modalités complémentaires pour la tenue du registre visé au paragraphe 1^{er}.

La disposition visée de l'article 11, § 2, trouve à son tour son fondement juridique, d'une part, dans l'article 14 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes et, d'autre part, dans l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, de volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes.

4. L'article 2 du projet vise à abroger les annexes fixant le modèle du récépissé de déclaration d'abattage et des registres des déclarations d'abattage ou de mort. En ce qui concerne l'établissement de ces annexes, le fondement juridique réside dans les articles 5 et 6 de l'arrêté royal du 9 mars 1953 concernant le commerce des viandes de boucherie et réglementant l'expertise des animaux abattus à l'intérieur du pays.

Un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 9 mars 1953, sur lequel le Conseil d'État donne ce jour l'avis n° 37.153/3, prévoit toutefois, d'une part, d'abroger l'article 5 précité et, d'autre part, de remplacer l'article 6 susvisé. L'article 6, § 2, alinéa 7, en projet, autorise le ministre qui a la santé publique dans ses attributions à fixer les modèles du registre et du récépissé de déclaration pour les abattages privés.

Lorsque cet arrêté royal en projet aura été adopté, le fondement juridique de l'article 2 du projet résidera, d'une part, dans la disposition de cet arrêté qui prévoit l'abrogation de l'article 5, et, d'autre part, dans l'article 6, § 2, alinéa 7, en projet, de l'arrêté royal du 9 mars 1953.

L'arrêté royal précité, en projet, trouve à son tour son fondement juridique dans l'article 4 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Compte tenu des observations formulées ci-dessus concernant le fondement juridique de l'arrêté en projet:

- le premier alinéa du préambule se référera non seulement à l'article 4 de la loi du 5 septembre 1952 mais également à l'article 14 de cette loi;
- on insérera dans le préambule un deuxième alinéa, nouveau, qui fera référence à l'article 3 de la loi précitée du 15 avril 1965;
- on insérera un troisième alinéa, nouveau, qui se référera à l'arrêté royal précité du 9 mars 1953, tel qu'il sera modifié par l'arrêté royal, en projet, qui fait l'objet de l'avis 37.153/3;
- on insérera un quatrième alinéa, nouveau, qui se référera à l'article de l'arrêté royal visé, en projet, abrogeant l'article 5 de l'arrêté royal du 9 mars 1953;
- le deuxième alinéa actuel du préambule fera plus particulièrement référence à l'article 11, § 2, tel qu'il sera remplacé par l'arrêté royal, en projet, qui fait l'objet de l'avis 37.152/3.

6. Le sixième alinéa du préambule peut mentionner le numéro (37.151/3) du présent avis.

Article 1^{er}

7. L'article 11, en projet, de l'arrêté royal précité du 4 juillet 1996 (projet 37.152/3) prévoit que tant l'exploitant de l'abattoir que son préposé peuvent introduire des informations dans le registre. Dès lors, dans la phrase introductive de l'article 1^{er}, § 1^{er}, en projet, de l'arrêté ministériel du 11 mars 1953, les mots "l'exploitant de l'abattoir introduit au moins les informations suivantes" seront remplacés par les mots "l'exploitant de l'abattoir ou son préposé introduisent au moins les informations suivantes".

.../...

8. Pour se conformer davantage à la terminologie utilisée à l'article 11, § 2, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 4 juillet 1996, il y aura lieu dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, § 3, en projet, de l'arrêté ministériel du 11 mars 1953, de remplacer les mots "rubriek van de slachtingen" par les mots "rubriek van de geslachte dieren".

Article 2

9. Cet article sera rédigé comme suit:

"Les annexes 1 à 5 du même arrêté, remplacées par l'arrêté ministériel du 28 décembre 1982, sont abrogées."

10. Étant donné qu'à l'heure actuelle, il semble exister (par erreur) deux annexes 5 et que l'intention n'est pas d'abroger également la deuxième annexe 5, il serait préférable de le dire expressément. Le Conseil d'État suggère d'ajouter à l'article 2 du projet un alinéa 2, rédigé comme suit:

"L'annexe 5 initiale du même arrêté, remplacée par l'arrêté ministériel du 2 juillet 1993, reste en vigueur."

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER