

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.129/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 mei 2004 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 betreffende het toekennen van vergunningen, het vaststellen en innen van retributies voor het privatieve gebruik van het openbaar domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, de zeewering en de dijken en tot wijziging van artikel 6 van het KB van 14 december 1959 waarbij regelen worden gesteld op het aanplakken en reclame maken", heeft op 24 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 betreffende het toekennen van vergunningen, het vaststellen en innen van retributies voor het privaat gebruik van het openbaar domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, de zeewering en de dijken, alsmede in artikel 6 van het koninklijk besluit van 14 december 1959 waarbij regelen worden gesteld op het aanplakken en reclame maken.

Met de wijzigingen die in het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 worden aangebracht, beoogt de Vlaamse regering dat besluit aan te passen aan de wijzigingen die door een aantal decreten zijn aangebracht in de bepalingen van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, die de rechtsgrond vormen voor dat besluit. Verder wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele bepalingen te verduidelijken (artikelen 1 tot 9 van het ontwerp).

Wat betreft de wijziging van artikel 6 van het genoemde koninklijk besluit van 14 december 1959, beoogt de Vlaamse regering dit besluit in overeenstemming te brengen met de bestaande administratieve praktijk (artikel 10 van het ontwerp).

.../...

3. De artikelen 1 tot 9 van het ontwerp vinden rechtsgrond in de artikelen 40, 41 en 43 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993.

Artikel 10 van het ontwerp, dat artikel 6, 8° en 11°, van het genoemde koninklijk besluit van 14 december 1959 vervangt, vindt rechtsgrond in artikel 200, eerste lid, van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen. Deze bepaling machtigt de regering, om de aanplakking van alle hoe ook genaamde plakbrieven die een zekere grootte te buiten gaan, op bepaalde plaatsen te verbieden, teneinde de schoonheid der gebouwen, monumenten, zichten en landschappen te vrijwaren. In de zin van het voornoemde artikel 200 zijn onder "plakbrieven" niet alleen aanplakbiljetten in eigenlijke zin begrepen, maar ook elk vast of beweeglijk, al dan niet duurzaam visueel reclame- of publiciteitsmiddel, door welk procédé ook tot stand gebracht ¹.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Men schrijve "koninklijk besluit" in plaats van "KB".

Aanhef

5. Rekening houdend met hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), kan in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 42 van het daarin genoemde decreet van 18 december 1992 beter worden weggelaten.

¹Cass., 20 juni 1978, *Arr. Cass.*, 1978, 1220.

Bovendien dient na het eerste lid, een (nieuw) lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 200 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen.

6. In het vijfde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, kan het nummer (37.129/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 8

7. Artikel 8, 2°, beoogt in artikel 31, § 1, eerste lid, 3°, b), van het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002, het woord "stratenplannen" te vervangen door de woorden "straatmeubilair, schuilhuisjes voor het openbaar vervoer".

Volgens de toelichting bij artikel 4, in de nota aan de Vlaamse regering, moet onder straatmeubilair worden verstaan: "schuilhuisjes voor openbaar vervoer, vuilnisbakken, stratenplannen, fietsenstallingen, openbare toiletten, ...". Eenzelfde interpretatie van het begrip "straatmeubilair" wordt gegeven in diezelfde nota met betrekking tot de ontworpen wijziging van artikel 6, 11°, van het genoemde koninklijk besluit van 14 december 1959 (artikel 10 van het ontwerp).

Om a contrario-redeneringen te vermijden verdient het aanbeveling in artikel 8, 2°, van het ontwerp de woorden "schuilhuisjes voor het openbaar vervoer" weg te laten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER