

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.127/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 mei 2004 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de tarieven voor accreditatieaanvragen en aanvragen «toets nieuwe opleiding» voor Vlaamse hogeronderwijsopleidingen", heeft op 27 mei 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 15, lid 1, van het verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap van België en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Vlaamse en Nederlandse hoger onderwijs, ondertekend te Den Haag op 3 september 2003 en goedgekeurd bij decreet van 2 april 2004 ⁽¹⁾, machtigt de "Minister" ⁽²⁾ om de tarieven te bepalen die de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie dient te hanteren voor het verlenen van een accreditatie en voor het uitvoeren van de toets nieuwe opleiding. Ter uitvoering van deze bepaling beoogt het om advies voorgelegde ontwerp de tarieven vast te stellen.

Artikel 4, § 1, van het decreet van 2 april 2004 bepaalt het minimum- en het maximumtarief voor de accreditatie. Die bepaling strekt het ontwerp echter niet tot rechtsgrond.

⁽¹⁾ Decreet houdende goedkeuring en uitvoering van het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Nederlandse en het Vlaamse hoger onderwijs, ondertekend te Den Haag op 3 september 2003, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 18 mei 2004. Voor de tekst van het verdrag, zie *Parl. St.*, Vl. Parl., 2003-2004, nr. 2161/1, 37 e.v. Zolang ook de tekst van het verdrag niet in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, kan het niet worden tegengeworpen aan de rechtsonderhorigen in België (artikel 8, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen; zie ook Cass., 19 maart 1981, *Pas.*, 1981, I, 779).

⁽²⁾ Krachtens het verdrag, goedgekeurd bij decreet van 2 april 2004, komt de bevoegdheid tot het vaststellen van de tarieven niet aan de regering, doch aan de minister toe, binnen de grenzen bepaald in artikel 4 van het voornoemde decreet.

VORMVEREISTEN

Uit artikel 15, lid 1, van het verdrag volgt dat aan het vastleggen van de tarieven overleg tussen de verdragspartijen dient vooraf te gaan. Uit het administratief dossier blijkt niet dat dergelijk overleg heeft plaatsgehad. De gemachtigde van de regering heeft terzake het volgende verklaard :

"Op 9 april 2004 heeft een ambtelijk overleg plaats gevonden tussen het onderwijskabinet en de onderwijsadministratie, enerzijds, en het Nederlandse Ministerie van Cultuur, Onderwijs en Wetenschap, anderzijds. De bevoegdheidsopdracht inzake de opmaak en actualisering van het hogeronderwijsregister werd aldaar voorgelegd zonder dat opmerkingen werden geformuleerd. (...) De tarifieringsstructuur was eveneens een agendapunt op het ambtelijk overleg."

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de eerste aanhefverwijzing dienen de woorden ", goedgekeurd bij het decreet van 2 april 2004" te worden toegevoegd na de woorden "op 3 september 2003". Bovendien dient het opschrift van het verdrag correct te worden weergegeven: "verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap van België en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Vlaamse en Nederlandse hoger onderwijs".

2. Gelet op hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient het tweede lid van de aanhef te worden weggelaten.

Artikel 3

1. Het is niet duidelijk waarom de inwerkingtreding van het ontwerp wordt gekoppeld aan de datum van ratificatie van het verdrag. Luidens zijn artikel 18 treedt het verdrag in werking "met ingang van de eerste dag van de tweede maand, volgend op de datum waarop de Verdragsluitende Partijen elkaar schriftelijk hebben medegedeeld dat aan de constitutionele eisen is voldaan".

.../...

De ontworpen regeling kan geen effect hebben vooraleer het verdrag in werking treedt, zodat niet valt in te zien waarom de inwerkingtreding ervan niet wordt gekoppeld aan de inwerkingtreding van het verdrag.

Overigens dient artikel 3, eerste lid, aan te vangen met de woorden "Dit besluit treedt in werking ...".

2. Het tweede lid dient te worden gesteld als volgt:

"Dit besluit houdt op van kracht te zijn op 1 januari 2007".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME