

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.118/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 mei 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 18 december 2003 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten in uitvoering van de verordening (EG) nr. 1257/99 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling", heeft op 25 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt aan te brengen in het ministerieel besluit van 18 december 2003 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten in uitvoering van de verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling, strekken ertoe dat ministerieel besluit aan te passen aan de wijzigingen welke in het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 zullen worden aangebracht bij een ontworpen besluit van de Vlaamse regering waarover de Raad van State heden advies geeft onder nr. 37.105/3.

RECHTSGROND

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in verscheidene bepalingen van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 waarbij aan de Vlaamse minister bevoegd voor het natuurbehoud delegatie van verordenende bevoegdheid wordt verleend. Het gaat meer bepaald om de volgende bepalingen van dat besluit van de Vlaamse regering:

.../...

- artikel 2, § 2, dat de bevoegde minister opdraagt de beheerspakketten vast te stellen die het voorwerp kunnen uitmaken van een beheersovereenkomst;
- artikel 3, § 1, dat de minister machtigt om de beheersgebieden vast te leggen;
- artikel 4 dat de minister machtigt om per beheersgebied of gedeelten ervan een beheersvisie vast te stellen of om beheersdoelstellingen te bepalen;
- artikel 5, eerste lid, dat de minister opdraagt de procedure voor het sluiten van de beheersovereenkomsten vast te stellen en het model van die overeenkomsten te bepalen;
- artikel 8, § 1, naar luid waarvan de minister de beheersvergoeding en de voorwaarden van betaling ervan bepaalt.

De voornoemde bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 vinden op hun beurt rechtsgrond in:

- de artikelen 45 en 46 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
- artikel 4 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen;
- artikel 6, § 3, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Wat deze laatste bepaling betreft, moet de aandacht erop worden gevestigd dat het Vlaams Parlement op 29 april 2004 de tekst heeft aangenomen van een ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij. Het nieuwe decreet voorziet o.m. in de vervanging van artikel 6 van het vermelde decreet van 21 december 1988 en in de invoeging van een artikel 6*bis* in dat decreet (voor de aangenomen tekst, zie Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 2123/5). Zoals nader wordt uiteengezet in het genoemde advies 37.105/3 van heden, is meer bepaald het nieuwe artikel 6*bis*, § 3, relevant voor sommige bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003, en dus ook voor de bepalingen van het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit die daarvan de uitvoering beogen.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

De nadere regelen in verband met het bedoelde overleg zijn vastgesteld in het protocol (van 5 november 2003) tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de federale regering en de gemeenschaps- en gewestregeringen. Luidens artikel 6 van dat protocol heeft het overleg dat wordt opgelegd door o.m. het voornoemde artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in beginsel plaats, naargelang van het geval, binnen het Overlegcomité of binnen elke bevoegde interministeriële conferentie, in de zin van artikel 31*bis* van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Uit de door de gemachtigde van de regering verstrekte gegevens blijkt dat het voorliggende ontwerp besproken is in de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid, en dat, voor de goedkeuring van het verslag van de permanente werkgroep door de interministeriële conferentie zelf, de in artikel 5 van het protocol bedoelde schriftelijke procedure is opgestart.

Aan het voorschrift van het voornoemde artikel 6, § 3*bis*, 5°, is slechts voldaan als de goedkeuring ingevolge die schriftelijke procedure is verkregen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Wat betreft de verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar artikel 6, § 3, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, wordt verwezen naar opmerking 3, in fine, en voetnoot 1, hiervóór. Indien het daar bedoelde wijzigende decreet in werking zou treden vooraleer het voorliggende besluit wordt vastgesteld, dient de verwijzing in het derde lid van de aanhef te worden aangepast.

6. Het zesde lid van de aanhef dient te worden weggelaten: het besluit van de Vlaamse regering van 10 juni 2003 waarnaar in dat lid wordt verwezen biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

7. De in het elfde lid van de aanhef van het ontwerp vermelde datum van de vergadering van de permanente werkgroep waarop het ontwerp is besproken (29 maart 2004), moet worden vervangen door de datum waarop de goedkeuring van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid kan worden geacht verkregen te zijn (zie opmerking 4 hiervóór).

8. Het twaalfde en het dertiende lid van de aanhef dienen te worden aangepast aan de vervanging van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 2 april 2003.

Die twee leden dienen dan ook te worden vervangen door het volgende lid:

"Gelet op advies 37.118/3 van de Raad van State, gegeven op 25 mei 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER