

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.105/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 mei 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten in uitvoering van de verordening (EG) nr. 1257/99 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling", heeft op 25 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling (lees: intrekking) van een aantal verordeningen stelt het kader vast voor de door de Europese Gemeenschap verleende steun voor duurzame plattelandsontwikkeling. Die verordening bevat o.m. bepalingen i.v.m. steunverlening voor landbouwproductiemethoden die zijn ontworpen met het oog op natuurbeheer (maatregelen behorend tot de "milieumaatregelen in de landbouw") (artikelen 22 tot 24).

Ter uitvoering van die verordening is door de Europese Commissie op 26 februari 2002 verordening (EG) nr. 445/2002 aangenomen, "tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL)". Ook die verordening bevat specifieke bepalingen i.v.m. milieumaatregelen in de landbouw (artikelen 13 tot 21).

Het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten in uitvoering van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling heeft een aantal maatregelen vastgesteld met het oog op de toepassing, binnen het Vlaamse Gewest, van de bepalingen van de genoemde verordeningen i.v.m. milieumaatregelen in de landbouw, meer bepaald met het oog op natuurbeheer.

.../...

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe dat besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 in die zin te wijzigen dat:

- de doelstelling erosiebestrijding wordt toegevoegd, ter uitvoering van beschikking C(2003)2948 van de Europese Commissie van 5 augustus 2003 houdende goedkeuring van de wijzigingen in het programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling voor het Vlaamse Gewest (België) met betrekking tot de programmeringsperiode 2000-2006 en houdende wijziging van beschikking C(2000)2970 tot goedkeuring van dat programmeringsdocument (artikelen 1, 4°, 2, 2°, en 5, 1°, van het ontwerp);
- een aantal technische aanpassingen worden aangebracht, onder meer om de reglementering nauwer te doen aansluiten bij de Europese verordeningen die van toepassing zijn bij het sluiten van beheersovereenkomsten (artikelen 6 en 9 tot 11).

Ten slotte voorziet het ontwerp in een overgangsregeling met betrekking tot de beheersovereenkomsten die zijn gesloten in het kader van de beheersdoelstelling weidevogelbeheer (artikel 14).

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door de artikelen 45 en 46 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu. Naar luid van paragraaf 1 van artikel 45 van dat decreet kan de Vlaamse regering, met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen vermeld in artikel 46, met de grondgebruikers beheersovereenkomsten sluiten in het belang van het natuurbehoud, en is ze gemachtigd om "de verdere regels ... voor het afsluiten van deze beheersovereenkomsten (vast te stellen)".

4. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar artikel 38 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg. Volgens paragraaf 2 van dat artikel 38 kan de Vlaamse regering, op basis van de landschapsatlas en de landschapskenmerkenkaart, een financiële bijdrage toekennen voor maatregelen ten

.../...

behoefte van de algemene landschapszorg, en volgens paragraaf 3 bepaalt de Vlaamse regering de voorwaarden en de procedure voor het toekennen van die bijdrage. Die bepalingen vormen thans ⁽¹⁾ de rechtsgrond voor de in het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 opgenomen regelingen inzake de supplementaire vergoeding voor de beheerspakketten gericht op kleine landschapselementen binnen de landschappelijke relictzones, bedoeld in artikel 8, § 2, van dat besluit. In zoverre het ontwerp betrekking heeft op de bedoelde supplementaire vergoeding (zie inzonderheid de ontworpen artikelen 17 en 19 - artikelen 11 en 12 van het ontwerp), vindt het rechtsgrond in artikel 38 van het voornoemde decreet van 16 april 1996.

5. Wat de bepalingen van het ontwerp betreft waarbij opdrachten worden gegeven aan de Vlaamse Landmaatschappij (hierna: VLM), dient de rechtsgrond te worden gezocht in artikel 6, § 3, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij. Luidens die bepaling wordt de VLM belast met het bevorderen van initiatieven en het verlenen van medewerking aan initiatieven die kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van de gebieden vermeld in artikel 12, dit zijn de landelijke gebieden en de recreatiegebieden, de woongebieden met landelijk karakter en de ontginningsgebieden.

In dat verband moet de aandacht erop worden gevestigd dat het Vlaams Parlement op 29 april 2004 de tekst heeft aangenomen van een ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij. Het nieuwe decreet voorziet o.m. in de vervanging van artikel 6 van het vermelde decreet van 21 december 1988 ⁽²⁾.

Hetzelfde wijzigende decreet voorziet ook in de invoeging van een artikel 6bis in het decreet van 21 december 1988. Paragraaf 3 van dat artikel heeft i.h.b. betrekking op de taak van de VLM om "een uniek loket beheersovereenkomsten voor de

⁽¹⁾ Artikel 38 van het decreet van 16 april 1996, dat is vervangen bij het decreet van 13 februari 2004, is in de plaats gekomen van artikel 18^{quinquies} van het decreet van 16 april 1996, welk artikel de rechtsgrond bood voor de regelingen inzake de supplementaire vergoeding bedoeld in artikel 8, § 2, van het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003.

⁽²⁾ Voor de aangenomen tekst, zie Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 2123/5.

doelgroep landbouw op te richten en te beheren". Tot de bedoelde beheersovereenkomsten behoren o.m. die welke geregeld worden in het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu ⁽³⁾.

Indien het ontworpen besluit bedoeld is om in werking te treden nadat het genoemde wijzigende decreet in werking zal zijn getreden ⁽⁴⁾, zal de rechtsgrond voor de bepalingen van het ontwerp waarbij opdrachten worden toegekend aan de VLM, mede geboden worden door het nieuwe artikel 6*bis*, § 3, van het decreet van 21 december 1988, en niet meer door artikel 6, § 3, van dat decreet.

6. In zoverre het ontwerp betrekking heeft op een steunregeling voor erosiebestrijding, vindt het ook rechtsgrond in artikel 4 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen. Naar luid van dat artikel 4 voorziet de Vlaamse regering in een steunregeling tot aanmoediging van de toepassing door landbouwers van erosiebestrijdingsmaatregelen op landbouwgronden, en bepaalt zij de aard, de inhoud en de toepassing van deze steunregeling evenals de aanvraagprocedure voor de steun.

VORMVEREISTEN

7. Luidens artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

De nadere regelen in verband met het bedoelde overleg zijn vastgesteld in het protocol (van 5 november 2003) tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de federale regering en de gemeenschaps- en gewestregeringen. Luidens artikel 6 van dat protocol heeft het overleg dat wordt opgelegd door o.m. het

⁽³⁾ Zie de memorie van toelichting bij het ontwerp dat geleid heeft tot het decreet dat op 29 april 2004 door het Vlaams Parlement is aangenomen, Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 2133/1, p. 20.

⁽⁴⁾ Artikel 37 van het wijzigende decreet belast de Vlaamse regering met het vaststellen van de datum van inwerkingtreding ervan.

voornoemde artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in beginsel plaats, naargelang van het geval, binnen het Overlegcomité of binnen elke bevoegde interministeriële conferentie, in de zin van artikel 31*bis* van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Uit de door de gemachtigde van de regering verstrekte gegevens blijkt dat het voorliggende ontwerp besproken is in de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid, en dat, voor de goedkeuring van het verslag van de permanente werkgroep door de interministeriële conferentie zelf, de in artikel 5 van het protocol bedoelde schriftelijke procedure is opgestart.

Aan het voorschrift van het voornoemde artikel 6, § 3*bis*, 5°, is slechts voldaan als de goedkeuring ingevolge die schriftelijke procedure is verkregen.

8. In het tiende lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar het advies van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad. Blijkens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering werd dit - niet verplichte - advies niet ingewonnen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

9. Wat betreft de verwijzing, in het vierde lid van de aanhef, naar artikel 6, § 3, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, wordt verwezen naar opmerking 5 hiervóór. Indien het daar bedoelde wijzigende decreet in werking zou treden vooraleer het voorliggende besluit wordt vastgesteld, dient de verwijzing in het vierde lid van de aanhef te worden aangepast.

10. Rekening houdend met opmerking 8 hiervóór, moet het tiende lid van de aanhef worden weggelaten.

11. De in het twaalfde lid van de aanhef van het ontwerp vermelde datum van de vergadering van de permanente werkgroep waarop het ontwerp is besproken (29 maart 2004), moet worden vervangen door de datum waarop de goedkeuring van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid kan worden geacht verkregen te zijn (zie opmerking 7 hiervoor).

12. Het dertiende en het veertiende lid van de aanhef dienen te worden aangepast aan de vervanging van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 2 april 2003.

Die twee leden dienen dan ook te worden vervangen door het volgende lid:

"Gelet op advies 37.105/3 van de Raad van State, gegeven op 25 mei 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

W. DEROOVER