KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.104/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 mei 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende nadere regels inzake de reductieprogramma's ter vermindering van het gebruik van bestrijdingsmiddelen door openbare diensten in het Vlaamse Gewest", heeft op 18 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe uitvoering te geven aan het decreet van 21 december 2001 houdende vermindering van het gebruik van bestrijdingsmiddelen door openbare diensten in het Vlaamse Gewest.

Luidens artikel 3 van dit decreet is het vanaf 1 januari 2004 voor alle openbare diensten verboden gebruik te maken van bestrijdingsmiddelen op specifieke in het decreet bepaalde plaatsen. Artikel 4, eerste lid, van het decreet bepaalt dat de openbare diensten ten laatste tegen 1 juni 2003 aan de minister bevoegd voor het leefmilieu, een reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen voor hun dienst moeten bezorgen; de openbare dienst kan in dit reductieprogramma een afwijking op het in artikel 3 vermelde verbod vragen.

Op grond van artikel 4, tweede lid, van het decreet legt de Vlaamse regering de nadere regels vast inzake inhoud en procedure van een reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen. Het is aan deze bepaling dat de Vlaamse regering uitvoering beoogt te geven.

ALGEMENE OPMERKING

3. Artikel 3 van het genoemde decreet van 21 december 2001 stelt voor alle openbare diensten vanaf 1 januari 2004 een verbod in op het gebruik van bestrijdingsmiddelen, terwijl artikel 4 aan die openbare diensten opdraagt om ten laatste tegen 1 juni 2003 een reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen in te dienen bij de minister bevoegd voor het leefmilieu.

Het ontworpen besluit voorziet in een feitelijke verlenging van de termijnen waarbinnen dit reductieprogramma moet worden ingediend en uitgevoerd [1].

De Raad van State kan niet anders dan vaststellen dat de Vlaamse regering met het ontwerp laattijdig uitvoering geeft aan het decreet en dat de in het ontworpen besluit vastgestelde termijnen niet stroken met wat in het decreet is bepaald. Omwille van het verbod van terugwerkende kracht kan de Vlaamse regering echter op dit ogenblik niet anders dan van de decretaal bepaalde termijnen af te wijken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef zou inzonderheid naar artikel 4 van het aldaar genoemde decreet van 21 december 2001 verwezen moeten worden (zie opmerking 2, hiervóór).

5. Omdat het advies van de Raad van State over het voorliggend ontwerp wordt gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, redigere men het derde lid van de aanhef als volgt:

[1] Zie artikel 5 van het ontwerp.

"Gelet op advies 37.104/3 van de Raad van State, gegeven op 18 mei 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

6. De in het vierde lid van de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dit lid wordt dan ook beter weggelaten.

Artikel 6

7. Dit artikel bevat een parafrasering van het laatste zinsdeel van artikel 4, eerste lid, vierde volzin, van het genoemde decreet van 21 december 2001. Het verdient daarom aanbeveling dit artikel 6 aan te vangen met de woorden "Overeenkomstig artikel 4, eerste lid, van het decreet, doet de minister ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT