

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.083/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 april 2004 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid «RWO - Vlaanderen»", heeft op 25 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt tot de oprichting, onder de benaming "RWO - Vlaanderen", van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet).

Dit agentschap wordt opgericht voor de uitvoering van het beleid voor de in het ontwerp opgesomde taken inzake ruimtelijke ordening, woonbeleid (huisvesting), monumenten en landschappen, en cultureel erfgoed. Het agentschap behoort tot het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed.

Verder worden tal van besluiten gewijzigd, om de bepalingen ervan aan te passen aan de oprichting van het genoemde agentschap..

3.1. Wat de oprichting van het agentschap RWO-Vlaanderen betreft, vindt het ontworpen besluit een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- of gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit hiervoor een specifieke rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten, en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen.

3.2. Wat de wijziging van bestaande bepalingen betreft, moet de rechtsgrond voor de desbetreffende bepalingen van het ontwerp gezocht worden in de decreetsbepalingen die als rechtsgrond dienen voor de bepalingen waarvan de wijziging beoogd wordt.

Bij wijze van voorbeeld worden hierna enkele bepalingen van het ontwerp vermeld, met de decreetsbepaling die de rechtsgrond biedt:

- rechtsgrond voor de artikelen 47 tot 57 van het ontwerp: artikel 24 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996;
- rechtsgrond voor de artikelen 136 en 137 van het ontwerp: artikelen 41, § 1, 44, § 1 en 48, § 1, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening;
- rechtsgrond voor de artikelen 114 tot 117 van het ontwerp: artikel 27, §§ 3, vierde lid, van het genoemde decreet van 18 mei 1999;
- rechtsgrond voor de artikelen 126 tot 128 van het ontwerp: artikel 7, § 8, van het genoemde decreet van 18 mei 1999;
- rechtsgrond voor de artikelen 141 tot 144 van het ontwerp: artikel 32, § 2, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg.

ALGEMENE OPMERKING

4. Sommige van de bepalingen van het ontwerp die wijzigingen aanbrengen in bestaande besluiten zijn blijkbaar opgesteld zonder rekening te houden met andere ontwerpen van besluit, die in de wijziging van dezelfde besluiten voorzien. Enkele voorbeelden kunnen deze opmerking illustreren.

Artikel 36 van het ontwerp beoogt in artikel 32 van het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1992 tot uitvoering van artikel 49 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992, de laatste volzin te vervangen. Artikel 16 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Inspectie RWO, waarover de Raad van State op 26 april 2004 advies 36.896/3 heeft gegeven, voorziet reeds in de vervanging van dezelfde volzin van datzelfde artikel 32.

Artikel 66 van het ontwerp voorziet in de opheffing van het laatste lid van artikel 13 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1996 houdende de subsidiëring van het bouwrijp maken van gronden en de aanleg van de infrastructuur en gemeenschapsvoorzieningen voor sociale woonwijken. Artikel 20 van het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Inspectie RWO beoogt daarentegen datzelfde lid te vervangen.

Artikel 96 van het ontwerp voorziet in de wijziging van de bijlagen 1 tot 3 bij het besluit van de Vlaamse regering van 4 november 1997 tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag om een bouwvergunning. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de dossiersamenstelling van de aanvraag voor een stedenbouwkundige vergunning, waarover de Raad van State op 27 april 2004 advies 36.928/1 heeft gegeven, voorziet echter in de opheffing van het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 4 november 1997.

.../...

Het voorliggende ontwerp dient op dit punt aan een grondig nazicht te worden onderworpen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met opmerking 3.1, dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.
6. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3.2), dienen na het (nieuwe) eerste lid, in chronologische volgorde alle decreten, met precisering van de artikelen, vermeld te worden die rechtsgrond bieden aan de wijzigende bepalingen van het ontwerp.
7. Het verdient aanbeveling om in het bestaande eerste lid van de aanhef in het bijzonder te verwijzen naar de artikelen 6, § 2, en 7 van het kaderdecreet.
8. Het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan het tweede lid van de aanhef beter worden weggelaten.
9. Het derde lid van de aanhef dient te worden vermeld na het veertigste lid.

.../...

10. Artikel 155 van het ontwerp voorziet in de opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 17 oktober 1984 houdende vaststelling van de voorwaarden waaraan de aanvragen tot het uitvoeren van werken als bedoeld bij artikel 6, vierde lid en volgende van de wet van 7 augustus 1931 op het behoud van monumenten en landschappen, moeten voldoen. Daarom dient na de decreten die rechtsgrond bieden aan de bepalingen van het ontworpen besluit, een (nieuw) lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar het besluit van 17 oktober 1984, met de wijzigingen die het tot dusver eventueel ondergaan heeft.

11. In het vierde tot het veertigste lid van de aanhef moet telkens inzonderheid melding gemaakt worden van de artikelen van de betrokken besluiten die bij het ontworpen besluit worden gewijzigd of opgeheven, met de wijzigingen die de bedoelde artikelen tot dusver eventueel ondergaan hebben.

12. In het eenenveertigste lid van de aanhef kan het nummer (37.083/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

13. De in het tweeënveertigste lid van de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dit lid wordt dan ook beter weggelaten.

Artikel 9

14. Om te vermijden dat later uit het oog verloren zou worden dat de Vlaamse regering niet bevoegd is om de draagwijdte van de regel vervat in artikel 9 te wijzigen, zou duidelijk moeten worden aangegeven dat dit artikel niet meer inhoudt dan de bevestiging van een regel van hogere rang. Men schrijve bijvoorbeeld: "Overeenkomstig artikel 6, § 3, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ...,")

Artikel 10

15. Ter uitvoering van artikel 7, tweede lid, en artikel 10, § 4, van het kaderdecreet, bepaalt het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, op eenvormige wijze de delegatie van beslissingsbevoegdheden die aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen wordt verleend.

Artikel 10, § 1, van het ontwerp beperkt zich tot een loutere verwijzing naar het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003. Het voegt niets nieuws toe aan de bestaande rechtsorde, en is daarom overbodig.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 12 van het ontwerp.

16. Gelet op opmerking 16, redigere men de inleidende zin van paragraaf 2 van dit artikel als volgt: "Aan het hoofd van het agentschap worden de volgende specifieke delegaties verleend:".

Artikel 154

17. Volgens dit artikel wordt de "naleving van de verbintenissen, vermeld in opgeheven besluiten van de Vlaamse regering tot uitvoering van (de artikelen) 84 en 96 van de Huisvestingscode en (de artikelen) 81 en 83 van de Vlaamse Wooncode, (...) gevolgd door het agentschap RWO-Vlaanderen van het Vlaams Ministerie van de Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed voor de termijnen, bepaald in deze besluiten".

Het verdient aanbeveling de bedoelde "opgeheven besluiten" nader te preciseren.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

W. DEROOVER