

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.082/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 april 2004 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de werking van het Vlaams Ministerie van Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed", heeft op 24 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt, eensdeels, specifieke delegaties van beslissingsbevoegdheid te verlenen aan het hoofd van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed (hierna: RWO), en anderdeels, verscheidene besluiten van de Vlaamse regering te wijzigen in het domein van de ruimtelijke ordening, het woonbeleid (huisvesting) en het onroerend erfgoed.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit moet in hoofdzaak gezocht worden in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en in de bepalingen van de decreten die als rechtsgrond dienen voor de bepalingen waarvan de wijziging beoogd wordt ¹.

¹Sommige wijzigingen zullen slechts doorgang kunnen vinden zodra de relevante bepalingen van het decreet tot wijziging van het decreet 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode en van het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers in werking zijn getreden. (Voor de door het Vlaams Parlement op 10 maart 2004 aangenomen tekst, zie Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 2050-3).

Bij wijze van voorbeeld worden hierna enkele wijzigende bepalingen van het ontwerp vermeld, met de decreetsbepalingen die de rechtsgrond bieden:

- rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp: de artikelen 10, § 1, 11, § 1, en 12, § 1, van het decreet van 18 mei 1999 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening;
- rechtsgrond voor de artikelen 4 tot 8 van het ontwerp: artikel 17 van het genoemde decreet van 18 mei 1999;
- rechtsgrond voor de artikelen 9 tot 13 van het ontwerp: de artikelen 19, § 7, en 40 van het genoemde decreet van 18 mei 1999;
- rechtsgrond voor de artikelen 35 tot 41 van het ontwerp: de artikelen 57 ² en 58 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode;
- rechtsgrond voor de artikelen 57 tot 62 van het ontwerp: artikel 100 ³ van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode;

²Zodra artikel 20, 1°, van het genoemde decreet tot wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode en van het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers in werking zal zijn getreden. Het genoemde artikel 20, 1°, wijzigt artikel 57, § 2, van de Vlaamse Wooncode als volgt: "Voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in § 3, staat de samenwerkings- en overlegstructuur onder het toezicht van een toezichthouder voor de sociale huisvesting, zoals bedoeld in artikel 29*ter*." Artikel 48 van het voormelde decreet bepaalt onder meer dat artikel 20, 1°, in werking treedt op de datum die de Vlaamse regering bepaalt.

³Zodra artikel 41 van het genoemde decreet tot wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode en van het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers, dat artikel 100 van de Vlaamse Wooncode wijzigt, in werking zal zijn getreden. Artikel 48 van het voormelde decreet bepaalt onder meer dat artikel 41 in werking treedt op de datum die de Vlaamse regering bepaalt.

.../...

- rechtsgrond voor de artikelen 98 tot 102 van het ontwerp: de artikelen 3 tot 10 van het decreet van 16 juni 1982 houdende maatregelen voor een sociaal grondbeleid.

ALGEMENE OPMERKING

4. Sommige van de bepalingen van het ontwerp die wijzigingen aanbrengen in bestaande besluiten zijn blijkbaar opgesteld zonder rekening te houden met andere besluiten of ontwerpen van besluit, die in de wijziging of de opheffing van dezelfde besluiten voorzien. Enkele voorbeelden kunnen deze opmerking illustreren.

Artikel 27 van het ontwerp voorziet in de opheffing van artikel 20 van het besluit van de Vlaamse regering van 30 november 1994 houdende de voorwaarden inzake erkenning en subsidiëring van huurdersbonden en een overleg- en ondersteuningscentrum. Artikel 17 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Inspectie RWO, waarover de Raad van State op 26 april 2004 advies 36.896/3 heeft gegeven, voorziet echter in de vervanging van datzelfde artikel 20.

De artikelen 103 tot 106 van het ontwerp beogen een wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 1994 betreffende de samenstelling, de organisatie, de bevoegdheden en de werking van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en landschappen van het Vlaamse Gewest. Artikel 107 van het ontwerp voorziet in de opheffing van artikel 12, § 2, van dat besluit. Het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 20 april 1994 is echter opgeheven bij artikel 14, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 2004 betreffende de samenstelling, de organisatie, de bevoegdheden en de werking van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen van het Vlaamse Gewest.

Het voorliggende ontwerp dient op dit punt aan een grondig nazicht te worden onderworpen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. Om de werkelijke draagwijdte van het ontwerp weer te geven, redigere men het opschrift als volgt:

.../...

"Besluit van de Vlaamse regering houdende delegatie van specifieke bevoegdheden aan het hoofd van het departement van het Vlaams Ministerie van Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed, en houdende aanpassing van de regelgeving inzake ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed".

Aanhef

6. Rekening houdend met hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Bovendien dienen na het (nieuwe) eerste lid, in chronologische volgorde de decreten, met precisering van de artikelen, vermeld te worden, die rechtsgrond bieden aan de wijzigende bepalingen van het ontwerp.

7. Het tweede lid van de aanhef dient te worden weggelaten, omdat het daarin vermelde decreet geen rechtsgrond biedt aan het ontworpen besluit ⁴.

8. Het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan het derde lid van de aanhef beter worden weggelaten.

9. In het vierde tot het drieëntwintigste lid van de aanhef moet telkens inzonderheid melding gemaakt worden van de artikelen van de betrokken besluiten die

⁴Zie bovendien, wat de inwerkingtreding van dit decreet betreft, ook de opmerking in voetnoot 5.

bij het ontworpen besluit worden gewijzigd of opgeheven, met de wijzigingen die de bedoelde artikelen tot dusver eventueel ondergaan hebben. Bovendien moeten deze besluiten in chronologische volgorde worden vermeld.

10. Gelet op opmerking 14, hierna, dient het vijfde lid van de aanhef te worden weggelaten.

11. Gelet op opmerking 4, dient het vierentwintigste lid van de aanhef te worden weggelaten.

12. In het zesentwintigste lid van de aanhef kan het nummer (37.082/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

13. De in het zevenentwintigste lid van de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dit lid wordt dan ook beter weggelaten.

Artikel 3

14. Artikel 3 van het ontwerp beoogt de opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer "Grondfonds".

In de nota aan de Vlaamse regering wordt deze opheffing verantwoord als volgt:

"Vermits het comptabiliteitsdecreet geen DAB's meer voorziet, wordt artikel 144 van het DRO opgeheven en dient bijgevolg ook het terzake uitgevaardigde uitvoeringsbesluit opgeheven te worden."

.../...

De gemachtigde ambtenaar heeft hieraan toegevoegd dat het de bedoeling is dat de DAB's bij decreet zullen worden afgeschaft, per beleidsdomein.

Artikel 144, § 1, van het decreet van 18 mei 1999 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening voorziet in de oprichting van het Grondfonds als een gewestdienst met afzonderlijk beheer, zoals bedoeld in artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit ⁵. Artikel 144, § 4, eerste volzin, en § 5, van hetzelfde decreet bepaalt dat, het Grondfonds wordt beheerd door de Vlaamse regering en dat de Vlaamse regering de organieke regels vaststelt die van toepassing zijn op het financiële en het materiële beheer van het Grondfonds.

⁵Op grond van artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, zijn de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten, tot aan de inwerkingtreding van een wet die, met toepassing van artikel 50, § 2, van de voornoemde bijzondere wet, de algemene bepalingen vaststelt die van toepassing zijn op de begrotingen en de boekhouding van de g e m e e n s c h a p p e n e n d e g e w e s t e n .

De wet bedoeld in artikel 50, § 2, van de bijzondere wet is de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof. Op grond van artikel 17 van de wet van 16 mei 2003 zou deze in werking treden op 1 januari 2004, tenzij de datum van inwerkingtreding door de Koning zou worden uitgesteld. Bij koninklijk besluit van 18 maart 2004 is, wat betreft de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, de inwerkingtreding van de wet uitgesteld tot 1 januari 2007. Om die reden bepaalt artikel 65, eerste lid, van het decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, dan ook dat dit decreet pas in werking treedt op 1 januari 2007 (voor de tekst aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement op 29 april 2004, zie Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 2132 - 4).

Zolang artikel 144 van het decreet van 18 mei 1999 niet is opgeheven , blijft het Grondfonds bestaan als een gewestdienst met afzonderlijk beheer. De regeling inzake het financiële en het materiële beheer van dat fonds moet bovendien blijven stroken met de specifieke regels die voor een dergelijke gewestdienst gelden.

In die omstandigheden komt het aan de Vlaamse regering niet toe om de regeling inzake het financiële en het materiële beheer van het fonds zonder meer op te heffen.

Het zou beter zijn om het genoemde besluit van 14 april 2000 ongewijzigd te laten, zolang over artikel 144 van het decreet van 18 mei 1999 geen beslissing is genomen door de decreetgever.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

W. DEROOVER