KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 37.077/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 april 2004 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap «Centrale Accounting»", heeft op 18 mei 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de oprichting, onder de benaming "Centrale Accounting", van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Het agentschap is actief op het vlak van de beleidsuitvoering inzake de opvolging, de rapportering en de certificering van de begrotings- en boekhoudverrichtingen en stelt "beleidsinformatie op macroniveau" ter beschikking (artikel 1). Het agentschap dient de betrouwbaarheid, de correctheid, de volledigheid en de tijdigheid van de gegevens inzake de begrotingsuitvoering en de boekhouding te waarborgen, en relevante beleidsinformatie op macroniveau ter beschikking te stellen (artikel 2), waartoe in het ontwerp een aantal taken nader worden omschreven (artikel 3).

Het ontwerp bevat bepalingen in verband met de benaming, het doel en de taakstelling van het agentschap (artikelen 1 tot 6), de "aansturing" en de leiding van het agentschap (artikelen 6 tot 8), de delegatie van beslissingsbevoegdheden (artikelen 9 en 10), de controle, de opvolging en het toezicht (artikelen 11 tot 13). Tenslotte bevat het een inwerkingtredings- en de uitvoeringsbepaling (artikelen 14 en 15).

2. Het ontworpen besluit vindt een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- of gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit een specifieke rechtsgrond in artikel 6, § 2, van het kaderdecreet. Naar luid van die bepaling is de Vlaamse regering gemachtigd om intern verzelfstandige agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het in het derde lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het besluit dat in ontwerpvorm voorligt, en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, wordt het genoemde lid van de aanhef beter weggelaten.

2. Het huidige vijfde lid van de aanhef dient te vervallen. Het is immers niet meer op grond van een specifieke bepaling uit de gecoördineerde wetten op de Raad van State dat een beslissing van de Vlaamse regering noodzakelijk is omtrent het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van dertig dagen, maar wel op grond van - het algemeen geldende - artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3. Het huidige zesde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) redigere men als volgt:

"Gelet op advies 37.077/1 van de Raad van State, gegeven op 18 mei 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

4. De bepalingen die de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekken, schrijven niet voor dat deze formeel dient te worden gemotiveerd. Daarenboven is de in het huidige zevende lid van de aanhef voorkomende considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dat lid kan derhalve vervallen.

Algemene opmerking betreffende het dispositief

Het ontwerp dient, gelet op zijn veeleer geringe omvang, te worden onderverdeeld in hoofdstukken in plaats van in titels.

Artikel 4

In artikel 4 schrijve men "artikel 7" in plaats van "Artikel 7".

Artikelen 9 en 10

Aangezien het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid uit zichzelf van toepassing is op het agentschap, zijn de artikelen 9 en 10 van het ontwerp overbodig en kunnen ze worden weggelaten.

Artikel 12

Er dient in artikel 12 te worden gespecificeerd aan welke instanties wordt gerefereerd met het begrip "een derde".

---

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | M. VAN DAMME, | kamervoorzitter, |
| | J. BAERT,<br>J. SMETS, | staatsraden, |
| | G. SCHRANS,<br>A. SPRUYT, | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | A. BECKERS, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME