KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.053/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 april 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de financiering van de opsporing van overdraagbare spongiforme encefalopathieën bij dieren", heeft op 18 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 7, eerste lid, van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, hersteld bij de wet van 30 december 2001, machtigt de Koning om heffingen op te leggen aan zgn. operatoren, ter financiering van het laboratoriumonderzoek voor het opsporen bij slachtdieren van een door hem aangewezen overdraagbare ziekte.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de uitvoering van deze bepaling door aan exploitanten van slachthuizen een "retributie" op te leggen. Met deze bijdrage wordt de financiering beoogd van de BSE-testen op runderen (artikel 2).

De bijdrage kan geïndexeerd worden (artikel 3).

Voorts bevat het ontwerp bepalingen met betrekking tot de aangifte, de facturatie en de betaling van de bijdrage, alsook met betrekking tot de controle en de sancties (artikelen 4 tot 10).

3. Overeenkomstig artikel 7, derde lid, van de voornoemde wet van 5 september 1952 dient het ontworpen besluit door de wetgever bekrachtigd te worden.

ALGEMENE OPMERKING

4. De ontworpen regeling kan beschouwd worden als een steunmaatregel, in de zin van de artikelen 87 e.v. van het EG-Verdrag. De overheid neemt immers een deel van de kosten voor de opsporing van de betrokken ziekten zelf ten laste, aangezien niet alle kosten worden doorgerekend aan de exploitanten van slachthuizen. Op grond van artikel 88, lid 3, van het EG-Verdrag moet de Europese Commissie van de ontworpen regeling op de hoogte worden gebracht.

Te dezen blijkt dat een vorige versie van het ontwerp aan de Europese Commissie is voorgelegd, en dat de Commissie m.b.t. drie onderdelen van dat ontwerp op 26 februari 2004 om bijkomende inlichtingen heeft gevraagd. Ingevolge de ondertussen in het ontwerp aangebrachte wijzigingen, lijken de vragen 2 en 3 niet meer pertinent. Vraag 1 daarentegen lijkt wel nog steeds pertinent. De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat de nieuwe versie van het ontwerp thans opnieuw aan de Commissie is voorgelegd, maar dat haar reactie nog niet bekend is.

Zolang niet blijkt dat de Commissie geen bezwaren heeft tegen de ontworpen regeling, kan het ontworpen besluit niet aangenomen worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.053/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 27 avril 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au financement du dépistage des encéphalopathies spongiformes transmissibles chez les animaux ", a donné le 18 mai 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. L'article 7, alinéa 1er, de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, rétabli par la loi du 30 décembre 2001, habilite le Roi à percevoir auprès des "opérateurs" des droits en vue du financement de l'examen de laboratoire pour la recherche chez les animaux de boucherie d'une maladie transmissible qu'Il désigne.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend pourvoir à l'exécution de cette disposition en imposant une "rétribution" aux exploitants d'abattoirs. Cette rétribution a pour objet de financer les tests ESB effectués sur les bovins (article 2).

La rétribution peut être indexée (article 3).

En outre, le projet comporte des dispositions concernant la déclaration, la facturation et les modalités de paiement de la rétribution ainsi que le contrôle et les sanctions (articles 4 à 10).

3. Conformément à l'article 7, alinéa 3, de la loi précitée du 5 septembre 1952, l'arrêté en projet doit être confirmé par le législateur.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Les dispositions en projet peuvent être regardées comme une aide au sens des articles 87 et suivants du Traité CE. En effet, l'autorité prend elle-même en charge une part des frais de dépistage des maladies concernées dès lors que tous les frais ne sont pas imputés aux exploitants d'abattoirs. En vertu de l'article 88, paragraphe 3, du Traité CE, la Commission européenne doit être informée des dispositions en projet.

En l'occurrence, il s'avère qu'une version précédente du projet a été soumise à la Commission européenne et que celle-ci a demandé des informations complémentaires concernant trois parties du projet le 26 février 2004. Consécutivement aux modifications qui ont été apportées entre-temps au projet, les questions 2 et 3 semblent ne plus être pertinentes. En revanche, la question 1 paraît toujours l'être. Le fonctionnaire délégué a déclaré que la nouvelle version du projet a actuellement de nouveau été soumise à la Commission, mais que celle-ci n'a pas encore réagi.

Tant qu'il n'apparaît pas que la Commission n'a pas d'objection à l'égard des dispositions en projet, l'arrêté en projet ne peut pas être adopté.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B.SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT