

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.049/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 april 2004 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de opsporing van borstkanker", heeft op 11 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe, ter uitvoering van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, de regels te bepalen:

- i.v.m. het programmatisch bevolkingsonderzoek inzake borstkanker dat door de Vlaamse regering wordt georganiseerd bij vrouwen van 50 tot 69 jaar, en dat gericht is op een vroegtijdige opsporing van borstkanker (artikel 2),
- inzake de erkenning van mammografische eenheden als organisaties met terreinwerking, zoals bedoeld in de artikelen 23 en 24 van het decreet (artikelen 3 tot 27),
- inzake de erkenning van de centra voor borstkankeropsporing als partnerorganisaties, zoals bedoeld in de artikelen 21 en 22 van het decreet (artikelen 28 tot 52),
- en inzake de beheersovereenkomst die de minister sluit met de centra voor borstkankeropsporing (waarin ook de subsidiëring van de centra wordt geregeld) (artikelen 53 en 54).

.../...

Tevens wordt een Vlaamse werkgroep borstkankeropsporing opgericht, die de minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid adviseert over de diverse aspecten die verband houden met de borstkankeropsporing (artikelen 55 tot 58).

Het ontwerp bevat voorts nog bepalingen inzake de procedure tot erkenning en hernieuwing van de erkenning (artikelen 59 tot 63), inzake het toezicht (artikel 64) en inzake de procedure voor de schorsing en de intrekking van de erkenning (artikelen 65 tot 67).

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Vlaamse regering van 2 februari 2001 betreffende de erkenning van mammografische eenheden en regionale screeningscentra voor borstkankeropsporing. Dat besluit wordt opgeheven (artikel 68).

Het ontwerp bevat tenslotte nog een aantal overgangsmaatregelen (artikelen 69 en 70) en een bepaling in verband met de inwerkingtreding (artikel 72).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in een aantal bepalingen van het voornoemde decreet van 21 november 2003, met name in artikel 20 van het decreet (artikelen 55 tot 58 van het ontwerp), artikel 21, § 2, van het decreet (artikelen 28 tot 51 van het ontwerp), artikel 21, § 3, van het decreet, gelezen in het licht van de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse regering (artikelen 53 en 54 van het ontwerp), artikel 23, § 2, van het decreet (artikel 3, §§ 1 en 2, tweede lid, en artikelen 4 tot 26 van het ontwerp), artikel 25 van het decreet (artikel 2, § 3, van het ontwerp), artikel 28, § 1, eerste lid, van het decreet (artikel 37 van het ontwerp), artikel 31, § 1, van het decreet (artikel 2 van het ontwerp), artikel 31, § 3, van het decreet (artikelen 27 en 52 van het ontwerp), artikel 32, § 3, van het decreet (artikelen 12 en 42 van het ontwerp), artikel 36 van het decreet (artikel 64 van het ontwerp), artikel 68, 2°, van het decreet (artikel 2 van het ontwerp), en in artikel 80, § 1, van het decreet (artikelen 3, § 2, eerste lid, 59 tot 63 en 65 tot 67 van het ontwerp).

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 32, § 3, van het voornoemde decreet van 21 november 2003 bepaalt de Vlaamse regering de nadere regels m.b.t. artikel 32, §§ 1 en 2, van hetzelfde decreet, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Dergelijke nadere regels worden bepaald in de artikelen 11, 12, 41 en 42 van het ontwerp.

Volgens de gemachtigde ambtenaar werd het advies van de Commissie op heden nog niet gevraagd.

Aan het vormvereiste van het voornoemde artikel 32, § 3, dient alsnog te worden voldaan.

ALGEMENE OPMERKING

5. Het blijkt de bedoeling van de stellers van het ontwerp te zijn dat het programmatisch bevolkingsonderzoek inzake borstkanker, waarvan sprake in artikel 2 van het ontwerp, wordt uitgevoerd met de medewerking van de mammografische eenheden en de erkende centra voor borstkankeropsporing die op grond van de artikelen 21 en 23 van het decreet van 21 november 2003 en op grond van het ontworpen besluit worden erkend.

Die bedoeling zou duidelijker uit de tekst van het ontwerp moeten blijken. De Raad van State suggereert daartoe een bepaling op te nemen in artikel 2 van het ontwerp.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

6. Er dient in de aanhef melding te worden gemaakt van het advies van de Inspectie van Financiën. Dit werd te dezen gegeven op 13 april 2004.

7. In het vierde lid van de aanhef kan het nummer (37.049/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

8. Het koninklijk besluit vermeld in het vijfde lid van de aanhef vormt niet de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, en het wordt er ook niet door gewijzigd of opgeheven. Het vijfde lid dient dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

Artikel 53

9. Luidens artikel 21, § 3, van het decreet van 21 november 2003 is het de Vlaamse regering die de beheersovereenkomst sluit met de erkende partnerorganisaties, en niet de minister.

Indien het de bedoeling is dat deze bevoegdheid wordt gedelegeerd aan de minister, wordt dit best uitdrukkelijk bepaald in artikel 53 van het ontwerp. Men redigere dit artikel dan als volgt:

"Art. 53. De minister kan een beheersovereenkomst sluiten met een centrum voor borstkankeropsporing. De overeenkomst heeft een duur van ...".

Artikel 68

10. Het besluit van de Vlaamse regering van 2 februari 2001 dient met zijn juiste opschrift te worden vermeld (zie hiervóór, opmerking 2).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT