KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.048/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 april 2004 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het voorkomen van de veteranenziekte of legionellose op voor het publiek toegankelijke plaatsen", heeft op 11 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering voorziet in maatregelen voor locaties, ruimtes, gebouwen of bedrijven waar aërosolproducerende installaties aanwezig zijn, met het oog op het voorkomen van de veteranenziekte.

Het ontwerp stelt in de eerste plaats vereisten vast waaraan de distributiesystemen voor water moeten beantwoorden. Die vereisten zijn verschillend naargelang het gaat om hoogrisico-inrichtingen of laagrisico-inrichtingen. De exploitanten van de beide soorten inrichtingen moeten bovendien een beheersplan uitwerken en moeten bepaalde gegevens melden aan de burgemeester.

Het ontwerp bevat voorts ook specifieke maatregelen voor exposities van aërosolproducerende installaties, gezien het verhoogde risico op een omvangrijke besmetting van de bevolking.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

3. Blijkens de aanhef van het ontworpen besluit wordt de rechtsgrond gezocht in het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid. In zijn advies 34.339/AV van 29 april 2003 over het ontwerp dat tot dit decreet heeft geleid, onderzocht de Raad van State de draagwijdte van de bevoegdheid van de gemeenschappen voor "de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg", als

bedoeld in artikel 5, § 1, I, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Op grond van de tekst en de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet kwam de Raad van State tot de volgende conclusie:

> "... de gemeenschappen (zijn) voor bepaalde aspecten van het preventieve gezondheidsbeleid bevoegd (...). Het gaat meer bepaald om de aspecten die verband houden met de «activiteiten en diensten» inzake preventieve «gezondheidszorg», en die daardoor ook een zekere band vertonen met bepaalde ziektes of aandoeningen.
>
> Maatregelen die wel kunnen bijdragen tot de gezondheid van de mens, maar die slechts onrechtstreeks te maken hebben met ziektes of aandoeningen, vallen buiten de bevoegdheid van de gemeenschappen i.v.m. de preventieve gezondheidszorg" [(1)].

4. De ontworpen regeling heeft ongetwijfeld als doelstelling de preventie van ziektes en aandoeningen, in casu de veteranenziekte. Ze blijkt echter niet te strekken tot het regelen van een activiteit of een dienst, in de zin van artikel 5, § 1, I, 2°, van de bijzondere wet, die zich zelf inlaat met de preventie. Het ontwerp betreft enkel de reglementering van bepaalde inrichtingen, met het oog op de preventie van ziektes en aandoeningen ten gevolge van activiteiten die in die inrichtingen plaatsvinden.

Gelet op hetgeen de Raad van State heeft uiteengezet in advies 34.339/AV, moet dan ook besloten worden dat de ontworpen regeling geen betrekking heeft op de aspecten van het preventieve gezondheidsbeleid waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is.

---

(1) R.v.St., afd. wetg., advies 34.339/AV van 29 april 2003 over het ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1709-1, (141), p. 151, nr. 13.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT