

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.038/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 april 2004 door de Minister van Leefmilieu en Waterbeleid, Natuurbehoud, Openbare Netheid en Buitenlandse Handel van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de betoelaging van de gemeenten voor de aanleg van containerparken", heeft op 27 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par la nécessité de subventionner sans retard les communes pour qu'elles puissent faire face aux charges de personnel résultant de l'exploitation de parcs à conteneurs et qu'elles ne soient pas contraintes, faute de subside de personnel, de réduire l'accessibilité, voire de fermer leur parc à conteneurs".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering voorziet in de mogelijkheid voor de minister bevoegd voor het leefmilieu om subsidies toe te kennen aan gemeenten, voor de bouw, uitbreiding, verbouwing, aanleg of vernieuwing van containerparken, alsmede voor de werking ervan. Het ontworpen besluit bepaalt dat een "investeringsstoelage" en een "jaarlijks wederkerende toelage" kunnen worden toegekend, en stelt de voorwaarden en de nadere regels voor de toekenning van deze subsidies vast.

.../...

4. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 4, § 2, 6°, van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. Volgens het opschrift beoogt het ontworpen besluit het "besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de betoelaging van de gemeenten voor de aanleg van containerparken" te wijzigen. Dit besluit, dat niet bekendgemaakt is in het Belgisch Staatsblad, heeft als datum "6 november 1997" ⁽¹⁾.

In tegenstelling evenwel met wat het opschrift laat uitschijnen, is het ontworpen besluit niet geconcipieerd als een wijzigingsbesluit, maar wel als een autonoom besluit. Het opschrift van het ontworpen besluit moet dan ook in die zin worden geherformuleerd.

Artikel 2

6. Paragraaf 2, tweede lid, van dit artikel bepaalt dat "de indices van de gemeenten op grond van de volkstelling van 2001 van het NIS (...) bij dit besluit (zijn) gevoegd". Bij het ontwerp van besluit, zoals het voor advies aan de Raad van State is voorgelegd, ontbreekt echter deze bijlage.

⁽¹⁾ Door de gemachtigde ambtenaar is aan de auditeur-verslaggever de Nederlandse tekst van dit besluit meegedeeld. Uit die tekst blijkt dat het juiste opschrift, in het Nederlands, van dit besluit is: "Besluit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (lees: Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering) betreffende de betoelaging van de gemeenten voor de aanleg van een containerpark".

Artikel 8

7. Naar luid van dit artikel aanvaardt de gemeente, "door het aanvaarden van de toelage, (...) eveneens de verplichting het Gewest rekenschap te geven van haar uitgaven waarbij het mogelijk wordt ter plaatse alle krachtens dit besluit nodige documenten na te zien".

Krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2 ⁽²⁾, de vigerende bepalingen betreffende de organisatie van de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten. Die bepalingen zijn thans vervat in de artikelen 55 tot 58 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Artikel 8 van het ontwerp, dat slechts een parafrasering van de artikelen 55, tweede lid, en 56, eerste lid, van de genoemde wetten op de rijkscomptabiliteit bevat, is een overbodige bepaling.

Indien de stellers van het ontwerp van oordeel zouden zijn dat het aangewezen is de "vigerende bepalingen betreffende de organisatie van de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies" in herinnering te brengen, moet bovendien worden opgemerkt dat de ontworpen bepaling slechts een gedeeltelijke herhaling van deze "vigerende bepalingen" vormt. Aldus wekt de ontworpen bepaling ten onrechte de indruk dat ze de controle op het gebruik van de subsidies exhaustief zou regelen.

(2) De wet van 16 mei 2003 tot vaststelling de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, treedt krachtens artikel 17 van die wet ten vroegste op 1 januari 2004 in werking. Voor wat het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreft, wordt de inwerkingtreding van de genoemde wet van 16 mei 2003 uitgesteld tot 1 januari 2006 (artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 maart 2004 houdende, voor wat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreft, uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof).

Het verdient dan ook aanbeveling dit artikel weg te laten.

Opheffingsbepaling

8. De gemachtigde ambtenaar heeft aan de auditeur-verslaggever meegedeeld dat het de bedoeling is het genoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 november 1997 op te heffen. Het ontwerp moet dan ook worden aangevuld met een bepaling in die zin.

Uitvoeringsbepaling

9. Het ontwerp moet worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.038/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement et de la Politique de l'eau, de la Conservation de la nature, de la Propreté publique et du Commerce extérieur de la Région de Bruxelles-Capitale, le 23 avril 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale relatif au subventionnement des communes pour l'aménagement de parcs à conteneurs", a donné le 27 avril 2004 l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'espèce, l'urgence est motivée

"par la nécessité de subventionner sans retard les communes pour qu'elles puissent faire face aux charges de personnel résultant de l'exploitation de parcs à conteneurs et qu'elles ne soient pas contraintes, faute de subside de personnel, de réduire l'accessibilité, voire de fermer leur parc à conteneurs".

*

* *

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis prévoit la possibilité, pour le ministre qui a l'environnement dans ses attributions, d'accorder des subventions aux communes pour la construction, l'agrandissement, la transformation, l'aménagement ou le renouvellement de parcs à conteneurs, ainsi que pour le fonctionnement de ceux-ci. L'arrêté en projet dispose qu'un "subside à l'investissement" et un "subside annuel récurrent" peuvent être accordés et en fixe les conditions et les modalités d'octroi.

4. L'arrêté en projet tire son fondement juridique de l'article 4, § 2, 6°, de l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

5. Selon l'intitulé, l'arrêté en projet entend modifier "l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale relatif au subventionnement des communes pour l'aménagement de parcs à conteneurs". Cet arrêté, qui n'a pas été publié au Moniteur belge, porte la date du "6 novembre 1997" ⁽¹⁾.

Contrairement, toutefois, à ce que laisse paraître l'intitulé, l'arrêté en projet n'est pas conçu comme un arrêté modificatif mais bien comme un arrêté autonome. L'intitulé de l'arrêté en projet doit dès lors être reformulé en ce sens.

Article 2

6. Le paragraphe 2, alinéa 2, de cet article dispose que "les indices des communes selon le recensement 2001 de l'INS sont repris en annexe du présent arrêté". Le projet d'arrêté, tel qu'il a été soumis pour avis au Conseil d'État, ne comporte toutefois pas cette annexe.

Article 8

7. Cet article dispose que, "par l'acceptation de la subvention, la commune accepte également l'obligation de rendre compte à la Région de ses dépenses avec la possibilité d'un contrôle sur place de tous les documents nécessaires, conformément à l'arrêté".

L'article 71, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions dispose que, jusqu'à l'entrée en vigueur de

⁽¹⁾ Le fonctionnaire délégué a communiqué à l'auditeur-rapporteur le texte néerlandais de cet arrêté. Il ressort de ce texte qu'en néerlandais, l'intitulé correct de cet arrêté est: "Besluit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (lire: Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering) betreffende de betoelaging van de gemeenten voor de aanleg van een containerpark".

la loi visée à l'article 50, § 2 ⁽²⁾, les dispositions en vigueur relatives à l'organisation du contrôle de l'octroi et de l'emploi de subventions sont applicables aux communautés et aux régions. Ces dispositions figurent actuellement aux articles 55 à 58 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991.

L'article 8 du projet, qui se borne à paraphraser les articles 55, alinéa 2, et 56, alinéa 1^{er}, des lois susvisées sur la comptabilité de l'État, est superflu.

Si les auteurs du projet estimaient qu'il est indiqué de rappeler les "dispositions en vigueur relatives à l'organisation du contrôle de l'octroi et de l'emploi de subventions", il s'impose en outre de relever que la disposition en projet ne constitue qu'une redite partielle de ces "dispositions en vigueur". La disposition en projet donne ainsi, à tort, l'impression qu'elle règle de façon exhaustive le contrôle de l'emploi de subventions.

Il est dès lors recommandé d'omettre cet article.

Disposition abrogatoire

8. Le fonctionnaire délégué a communiqué à l'auditeur-rapporteur que l'intention est d'abroger l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 novembre 1997 susvisé. Le projet doit dès lors être complété par une disposition en ce sens.

Exécutoire

9. Le projet doit être complété par un exécutoire.

⁽²⁾ Selon son article 17, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes entre en vigueur au plus tôt le 1^{er} janvier 2004. En ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 susvisée est reportée au 1^{er} janvier 2006 (article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 mars 2004 reportant, en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes).

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT