

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.034/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 april 2004 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 1985 tot vaststelling van de normen waaraan een serviceflatgebouw, een woningcomplex met dienstverlening of een rusthuis moet voldoen om voor erkenning in aanmerking te komen, en van het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg", heeft op 4 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Ter uitvoering, voor de sector van de ouderenvoorzieningen, van het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen, zijn in het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 1985 tot vaststelling van de normen waaraan een serviceflatgebouw, een woningcomplex met dienstverlening of een rusthuis moet voldoen om voor erkenning in aanmerking te komen, bepalingen ingevoegd die de genoemde voorzieningen opleggen om uiterlijk op 1 september 2004 over een kwaliteitshandboek te beschikken (artikelen 1 en 2). Gelijkluidende bepalingen zijn ingevoegd in het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg, m.b.t. dagverzorgingscentra en centra voor kortverblijf (bijlage IV, artikel 4, C, en bijlage V, artikel 4, D).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe in elk van de genoemde bepalingen de datum van "1 september 2004" te vervangen door "1 januari 2005".

RECHTSGROND

3. Blijkens het derde lid van de aanhef van het ontworpen besluit, wordt de rechtsgrond o.m. gezocht in het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen.

.../...

Artikel 6, § 1, van dat decreet bevat inderdaad een machtiging aan de Vlaamse regering om per sector vereisten op te leggen m.b.t. het kwaliteitshandboek.

Op dit ogenblik is dat decreet echter nog niet in werking gesteld.

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit moet dus nog steeds gezocht worden in de decreetsbepaling die de rechtsgrond bood voor de door het ontwerp gewijzigde bepalingen, zijnde artikel 7, § 1, van het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen. Weliswaar werd bij die bepaling aan de Vlaamse regering opgelegd om de erkenningsvoorwaarden binnen een termijn van drie jaar, ondertussen verlengd met twee jaar ⁽¹⁾, in overeenstemming te brengen met het genoemde decreet, en is die termijn ondertussen verstreken. De Raad van State is evenwel van oordeel dat de loutere verlenging van de termijn waarbinnen de voorzieningen zich moeten schikken naar de gewijzigde erkenningsvormen ⁽²⁾, ook nog na het verstrijken van de genoemde termijn van vijf jaar kan toegestaan worden.

De verwijzing naar het decreet van 17 oktober 2003 zou dan ook uit de aanhef van het ontworpen besluit weggelaten moeten worden. In de plaats daarvan zou een verwijzing naar het decreet van 29 april 1997, inzonderheid naar artikel 7, § 1, ervan, in de aanhef ingevoegd moeten worden.

⁽¹⁾ Besluit van de Vlaamse regering van 9 maart 2001 tot aanwijzing van de sectoren waarvoor de termijn wordt verlengd binnen dewelke de voorwaarden en de procedure voor de erkenning van voorzieningen moeten zijn aangepast in het kader van het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen. De termijn waarover de regering beschikte, verstreek aldus op 1 januari 2002. Voor de sector van de ouderenvoorzieningen zijn de erkenningsvoorwaarden aangepast bij besluit van de Vlaamse regering van 30 november 2001 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 1985 tot vaststelling van de normen waaraan een serviceflatgebouw, een woningcomplex met dienstverlening of een rusthuis moet voldoen om voor erkenning in aanmerking te komen, en van de bijlagen IV en V bij het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg. Het besluit van 30 november 2001 is op 1 januari 2002 in werking getreden.

⁽²⁾ Die termijn bedraagt uiterlijk drie jaar, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van de betrokken erkenningsnormen (artikel 7, § 2, van het decreet van 29 april 1997). Voor de sector van de ouderenzorg verstrijkt die termijn dus ten laatste op 1 januari 2005. De in het ontwerp bepaalde termijn gaat niet verder dan die datum.

VORMVEREISTEN

4. Overeenkomstig artikel 7, § 1, tweede lid, van het decreet van 29 april 1997 moet de aanpassing van de erkenningsvoorwaarden gebeuren in overleg met de betrokken sectoren. Dit vereiste lijkt ook te gelden voor de verlenging van de termijn voor de voorzieningen om zich in orde te stellen, gelet op het belang van zulke regeling voor de betrokken sector.

Te dezen blijkt, volgens de nota aan de Vlaamse regering, dat er een opvolgingsvergadering van het sectoraal kwaliteitsoverleg is geweest op 2 december 2003.

Er zou in de aanhef dan ook naar dat overleg verwezen moeten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT