

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.975/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 april 2004 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Strategische adviesraad RWO", heeft op 19 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de beslissing van de Vlaamse regering, genomen in afspraak met het Vlaams Parlement, om zoveel mogelijk ontwerpdecreten nodig voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen ⁽¹⁾ tijdig bij het Vlaams Parlement in te dienen, zodat ze nog vóór het einde van de legislatuur door het Vlaams Parlement kunnen worden aangenomen.

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

⁽¹⁾ Er moet opgemerkt worden dat het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de oprichting van een strategische adviesraad, niet van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid of een extern verzelfstandigd agentschap.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van de RWO als een strategische adviesraad met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: decreet strategische adviesraden). Deze strategische adviesraad komt geheel of gedeeltelijk in de plaats van verscheidene adviesraden in het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed, met name de Vlaamse Commissie voor ruimtelijke ordening (VLACORO), de Hoge Raad voor het Herstelbeleid, de Vlaamse Woonraad, de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen en de Vlaamse Archeologische Raad.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN HET VLAAMSE GEWEST

4. De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest vinden de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 4, 4°, artikel 6, § 1, I en IV, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Luidens het voornoemde artikel 4, 4°, zijn de gemeenschappen bevoegd voor het cultureel patrimonium. Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, I en IV, zijn de gewesten bevoegd respectievelijk voor de ruimtelijke ordening en de huisvesting. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen en de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

5. Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden ⁽²⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽³⁾.

⁽²⁾ Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17 wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

⁽³⁾ Zie het ontworpen artikel 3, wat de oprichting van de strategische adviesraad betreft, het ontworpen artikel 4, wat de bevoegdheid betreft, de ontworpen artikelen 5 en 6, wat de samenstelling betreft, het ontworpen artikel 8, wat de werking betreft, en het ontworpen artikel 9, wat het toezicht betreft.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT