

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.973/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 april 2004 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 18 oktober 2002 tot regeling van de terugbetaling door het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers van de kosten van de materiële hulp door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toegekend aan een behoeftige asielzoeker gehuisvest in een plaatselijk opvanginitiatief", heeft op 4 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 6 van het ministerieel besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de terugbetaling door de Staat van de kosten van de dienstverlening door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toegekend aan een behoeftige die de Belgische nationaliteit niet bezit en die niet in het bevolkingsregister is ingeschreven, bevatte oorspronkelijk een regeling i.v.m. de terugbetaling door de Staat van de kosten van opvang van behoeftige asielzoekers in een opvanginitiatief, georganiseerd door of in opdracht van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, en i.v.m. de terugbetaling door de Staat van de kosten van medische en farmaceutische verstrekkingen aan de bedoelde asielzoekers.

Die regeling werd vervangen bij het ministerieel besluit van 18 oktober 2002 tot regeling van de terugbetaling door het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers van de kosten van de materiële hulp door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toegekend aan een behoeftige asielzoeker gehuisvest in een plaatselijk opvanginitiatief. Volgens dat ministerieel besluit zou het Federaal Agentschap vanaf 1 januari 2003 tegemoet komen in de kosten van opvang, en zou het vanaf 1 januari 2004 tegemoet komen in de kosten van medische en farmaceutische verstrekkingen.

.../...

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt terug te komen op de overdracht aan het Federaal Agentschap van de verplichting tot terugbetaling van de kosten van medische en farmaceutische verstrekkingen. De daarop betrekking hebbende bepalingen van het ministerieel besluit van 18 oktober 2002 worden daartoe opgeheven, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2004.

VORMVEREISTEN

3. Het ontworpen besluit dient het akkoord te verkrijgen van de minister bevoegd voor de begroting. Van het begrotingsakkoord moet dan melding gemaakt worden in de aanhef van het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aan het eerste lid dienen de volgende woorden te worden toegevoegd: "en gewijzigd bij de wet van 22 december 2003".

5. In het tweede lid wordt verwezen naar de artikelen 60 en 62 van de programmawet van 19 juli 2001. Die bepalingen vormen geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, en de verwijzing ernaar is ook niet nodig voor een goed begrip van dat besluit. Het tweede lid dient dan ook te worden weggelaten.

Artikel 2

6. Artikel 2 van het ontwerp voorziet in de opheffing van artikel 4, § 2, van het ministerieel besluit van 18 oktober 2002. Dat artikel 4, § 2, bepaalt zelf dat artikel 6, zesde lid, van het ministerieel besluit van 30 januari 1995 is opgeheven.

De opheffing van artikel 6, zesde lid, van het ministerieel besluit van 30 januari 1995 heeft uitwerking gehad met ingang van 1 januari 2004 (artikel 5 van het ministerieel besluit van 18 oktober 2002). De opheffingsbepaling van artikel 4, § 2, van het ministerieel besluit van 18 oktober 2002 is derhalve uitgewerkt. De ontworpen opheffing van die opheffingsbepaling doet de oorspronkelijke bepaling niet meer herleven.

De correcte werkwijze bestaat er te dezen in om in het ministerieel besluit van 30 januari 1995 artikel 6 opnieuw in te voeren, in een nieuwe lezing. Dat artikel 6 zou in essentie de bepaling van het oorspronkelijke zesde lid ervan moeten bevatten, maar dan zo geredigeerd dat het los van de (niet meer bestaande) voorgaande leden begrepen kan worden. De wederinvoering van artikel 6 zou voorts moeten gebeuren, zoals bepaald is in artikel 4 van het ontwerp, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2004.

Artikel 2 van het ontwerp zou aldus vervangen kunnen worden door de volgende bepaling:

"Art. 2. Artikel 6 van het ministerieel besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de terugbetaling door de Staat van de kosten van de dienstverlening door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toegekend aan een behoeftige die de Belgische nationaliteit niet bezit en die niet in het bevolkingsregister is ingeschreven, opgeheven bij het ministerieel besluit van 18 oktober 2002, wordt hersteld in de volgende lezing:

«Art. 6. Binnen de grenzen bepaald bij artikel 11, § 1, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, betaalt de Staat de kosten terug van medische en farmaceutische verstrekkingen, verleend aan behoeftige asielzoekers die worden opgevangen in een opvanginitiatief, georganiseerd door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn op basis van een overeenkomst tussen het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, ter uitvoering van artikel 57ter, tweede lid, van de voornoemde wet van 8 juli 1976.»"

Artikel 3

7. Artikel 3 van het ontwerp voorziet in de wijziging van artikel 5 van het ministerieel besluit van 18 oktober 2002. Dat artikel 5 regelt de inwerkingtreding van het besluit van 18 oktober 2002.

Aangezien alle bepalingen van het ministerieel besluit van 18 oktober 2002 thans in werking zijn getreden, heeft het geen zin meer om nog wijzigingen aan te brengen in de inwerkingtredingsbepaling. Mede gelet op het tekstvoorstel voor artikel 2 van het ontwerp (opmerking 6), dient artikel 3 uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.973/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, le 14 avril 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 18 octobre 2002 réglant le remboursement par l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile des frais relatifs à l'aide matérielle accordée par les centres publics d'aide sociale à un demandeur d'asile indigent hébergé dans une initiative locale d'accueil", a donné le 4 mai 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. L'article 6 de l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995 réglant le remboursement par l'État des frais relatifs à l'aide accordée par les centres publics d'aide sociale à un indigent qui ne possède pas la nationalité belge et qui n'est pas inscrit au registre de population, comportait initialement une règle concernant le remboursement par l'État des frais liés à l'accueil de demandeurs d'asile indigents, hébergés dans une initiative d'accueil, organisée par ou à la demande d'un centre public d'aide sociale, et le remboursement par l'État des frais occasionnés par des prestations médicales et pharmaceutiques accordées à ces demandeurs d'asile.

Cette règle a été remplacée par l'arrêté ministériel du 18 octobre 2002 réglant le remboursement par l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile des frais relatifs à l'aide matérielle accordée par les centres publics d'aide sociale à un demandeur d'asile indigent hébergé dans une initiative locale d'accueil. Selon cet arrêté ministériel, l'Agence fédérale devait rembourser les frais liés à l'accueil à partir du 1^{er} janvier 2003 et les frais occasionnés par les prestations médicales et pharmaceutiques à partir du 1^{er} janvier 2004.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend revenir sur le transfert à l'Agence fédérale de l'obligation de rembourser les frais occasionnés par les prestations

.../...

médicales et pharmaceutiques. À cette fin, les dispositions concernées de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2002 sont abrogées avec effet au 1^{er} janvier 2004.

FORMALITÉS

3. L'arrêté en projet doit obtenir l'accord du ministre qui a le budget dans ses attributions. Il sera ensuite fait mention de cet accord dans le préambule de l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. On complétera le premier alinéa du préambule par les mots suivants : "et modifié par la loi du 22 décembre 2003".

5. Le deuxième alinéa fait référence aux articles 60 et 62 de la loi-programme du 19 juillet 2001. Ces dispositions ne procurent pas de fondement juridique à l'arrêté en projet pas plus qu'il n'est nécessaire d'y faire référence pour une bonne compréhension de cet arrêté. Le deuxième alinéa doit dès lors être omis.

Article 2

6. L'article 2 du projet prévoit l'abrogation de l'article 4, § 2, de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2002. Cet article 4, § 2, dispose lui-même que l'article 6, alinéa 6, de l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995 est abrogé.

L'abrogation de l'article 6, alinéa 6, de l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995 a produit ses effets le 1^{er} janvier 2004 (article 5 de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2002). Dès lors, la disposition abrogatoire de l'article 4, § 2, de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2002 a épuisé ses effets. L'abrogation en projet de cette disposition abrogatoire ne fait pas revivre la disposition originaire.

.../...

En l'occurrence, le procédé correct à adopter consiste à rétablir l'article 6, dans une nouvelle version, dans l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995. Cet article 6 devrait essentiellement contenir la disposition de son alinéa 6 originaire, mais rédigé de telle façon qu'il puisse être compris indépendamment des alinéas précédents (qui n'existent plus). En outre, l'article 6 devrait être rétabli avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2004, ainsi qu'il est énoncé à l'article 4 du projet.

L'article 2 du projet pourrait ainsi être remplacé par la disposition suivante:

"Art. 2. L'article 6 de l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995 réglant le remboursement par l'État des frais relatifs à l'aide accordée par les centres publics d'aide sociale à un indigent qui ne possède pas la nationalité belge et qui n'est pas inscrit au registre de population, abrogé par l'arrêté ministériel du 18 octobre 2002, est rétabli dans la rédaction suivante :

«Art. 6. Dans les limites prévues par l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale, l'État rembourse les frais occasionnés par des prestations médicales et pharmaceutiques accordées aux demandeurs d'asile indigents, hébergés dans une initiative d'accueil organisée par un centre public d'aide sociale sur la base d'une convention conclue entre l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile et le centre public d'aide sociale, en exécution de l'article 57^{ter}, alinéa 2, de la loi précitée du 8 juillet 1976.»"

Article 3

7. L'article 3 du projet entend modifier l'article 5 de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2002. Cet article 5 règle l'entrée en vigueur de l'arrêté du 18 octobre 2002.

Toutes les dispositions de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2002 étant actuellement entrées en vigueur, il ne se justifie plus d'encore modifier la disposition d'entrée en vigueur. Vu notamment la proposition de texte pour l'article 2 du projet (observation 6), on omettra l'article 3 du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. R. VANDER ELSTRAETEN, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT