KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.967/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 april 2004 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verenigingen in het kader van «Toerisme voor Allen»", heeft op 4 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De artikelen 9 en 10 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", regelen de erkenning en de subsidiëring van de zgn. sociaal-toeristische verenigingen. Dergelijke verenigingen beogen de doelstellingen van "Toerisme voor Allen", met name door het organiseren van vakanties voor personen die in armoede leven.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering bepaalt, wat die verenigingen betreft, de erkenningsprocedure (artikelen 2 tot 9), de procedure voor het verkrijgen van financiële steun (artikelen 10 tot 16), en het toezicht (artikel 18).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in verscheidene bepalingen van het voornoemde decreet van 18 juli 2003, meer bepaald in artikel 9, tweede en derde lid (voor de artikelen 2 tot 9 van het ontwerp), in artikel 10, §§ 2 en 3, eerste en derde lid (voor de artikelen 10 tot 17 van het ontwerp), en in artikel 13, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse regering (voor artikel 18 van het ontwerp).

ALGEMENE OPMERKING

4.1. Het ontwerp vertrouwt verscheidene taken toe, nu eens aan Toerisme Vlaanderen, een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van 19 maart 2004, dan weer aan het hoofd van het agentschap.

Deze taken blijken te kaderen in de missie, de taken en de bevoegdheden die bij de artikelen 4, 5 en 6 van het voornoemde decreet van 19 maart 2004 aan Toerisme Vlaanderen worden toegekend.

Waar in het ontwerp taken worden opgelegd aan het hoofd van het agentschap, blijken deze in overeenstemming te zijn met de bevoegdheden waarover het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid beschikt krachtens de artikelen 6, § 3, en 7, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 en krachtens artikel 16, 2° en 5°, van het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid.

4.2. Wel moet worden opgemerkt dat in het ontwerp het hoofd van het agentschap uitdrukkelijk wordt aangewezen als bevoegde overheid voor het verlenen, weigeren, schorsen of intrekken van de erkenning (artikelen 8 en 9 van het ontwerp), terwijl het m.b.t. het verlenen, weigeren, schorsen, stopzetten of terugvorderen van financiële steun, Toerisme Vlaanderen is dat wordt aangewezen (artikelen 10 en 16 van het ontwerp).

Omwille van de coherentie en de duidelijkheid van de ontworpen regeling verdient het aanbeveling ook in dit laatste geval het hoofd van het agentschap meteen als bevoegd orgaan aan te wijzen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef dient men naast de artikelen 9 en 10 tevens artikel 13 van het erin vermelde decreet van 18 juli 2003 te vermelden.

6. Men redigere het vierde lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op advies 36.967/3 van de Raad van State, gegeven op 4 mei 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

7. In 2° dient het decreet van 19 maart 2004 met zijn volledig en juist opschrift te worden vermeld.

Artikelen 4 en 10

8. Uit deze artikelen moet worden afgeleid dat de aanvraag tot erkenning vergezeld moet zijn van dezelfde documenten als die welke moeten worden gevoegd bij de aanvraag om financiële steun. Sommige van die documenten lijken echter eerder nuttig te zijn in het tweede dan wel in het eerste geval. Artikel 4, 4°, maakt zelfs uitdrukkelijk melding van de aangevraagde financiële steun, terwijl artikel 4 de aanvraag tot erkenning betreft.

De gemachtigde van de regering heeft in dit verband verklaard dat het niet de bedoeling is dat dezelfde documenten tweemaal worden ingediend. Volgens hem kan Toerisme Vlaanderen de aanvragen zo organiseren dat alles in één beweging kan gebeuren.

Het verdient aanbeveling de artikelen 4 en 10 zo te redigeren dat de bedoeling van de stellers van het ontwerp duidelijker tot uiting komt.

Artikel 12

9. Luidens artikel 10, § 2, van het voornoemde decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", kan de subsidie voor de kosten van een coördinator niet hoger zijn dan het maximumbedrag dat door de Vlaamse regering wordt bepaald.

In het eerste lid van artikel 12 van het ontwerp wordt het maximum bepaald, maar wordt de minister bevoegd voor het toerisme gemachtigd om hierop een afwijking toe te staan.

Het verdient aanbeveling in het ontwerp de criteria te bepalen op grond waarvan de minister die afwijking zal kunnen verlenen.

Artikel 18

10. In het tweede lid van dit artikel schrijve men "... op vraag van Toerisme Vlaanderen ..." in plaats van "... op vraag van de in het vorige lid bedoelde personeelsleden ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT