

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.966/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 april 2004 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verblijven in het kader van «Toerisme voor Allen»", heeft op 4 mei 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De artikelen 6 tot 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", regelen de erkenning en de subsidiëring van de zgn. sociaal-toeristische verblijven. Als "verblijf" worden beschouwd de exploitaties, ongeacht hun benaming, die logies verstrekken met een minimum duur van één nacht, alsmede de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, als bedoeld in artikel 2 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering bepaalt, wat die sociaal-toeristische verblijven betreft, de erkenningsprocedure (artikelen 2 tot 8), de voorwaarden voor het verkrijgen van het label jeugdtoerisme (artikel 9), de procedure voor het verkrijgen van financiële steun (artikelen 10 tot 15), de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan verblijven moeten voldoen om te worden erkend (artikelen 17 tot 24), en de hygiëne-, comfort- en classificatienormen, met inbegrip van de normen voor indeling van jeugdverblijven in type A, B of C (artikelen 25 tot 27). Het ontwerp voorziet ook in de oprichting van een Technische Commissie Brandveiligheid (artikel 28).

.../...

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 7, tweede lid, en 8, § 1, tweede lid, van het voornoemde decreet van 18 juli 2003. De eerstgenoemde bepaling machtigt de Vlaamse regering om de criteria en de procedure inzake erkenning nader te bepalen, terwijl de tweede bepaling de regering opdraagt om de specifieke voorwaarden, de procedure en de maximumbedragen waaronder subsidies kunnen worden verleend, vast te stellen.

Artikel 13 van het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de v.z.w. Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, vormt een bijkomende rechtsgrond voor artikel 25, tweede lid, en bijlage 3, tweede tot vierde lid, van het ontwerp. Die decreetsbepaling machtigt de Vlaamse regering om de nadere voorwaarden op infrastructureel vlak te bepalen voor de indeling van jeugdherbergen en jeugdverblijfcentra in type A, B of C.

VORMVEREISTEN

4. Het advies van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap werd op 2 april 2004 gevraagd omdat het ontwerp mede van toepassing is op verblijven voor jeugdtoerisme.

Tot op heden lijkt de Jeugdraad geen advies te hebben gegeven.

Het advies van de Jeugdraad is voorgeschreven bij artikel 5, § 2, eerste lid, van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid. Luidens artikel 6, § 1, tweede lid, van dat decreet brengt de Jeugdraad zijn advies uit binnen de maand na het indienen van de aanvraag (behoudens verlenging van de termijn in gemeenzaam overleg). Indien binnen die termijn geen advies is uitgebracht, moet de adviesvrager niet langer wachten.

Indien blijkt dat op 2 mei 2004 inderdaad nog geen advies werd uitgebracht, mag aan de adviesverplichting worden voorbijgegaan.

Indien wel advies zou zijn uitgebracht, en indien dit advies aanleiding zou geven tot wijzigingen van het ontwerp, dient het ontworpen besluit opnieuw aan de Raad van State te worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKING

5.1. Het ontwerp vertrouwt verscheidene taken toe, nu eens aan Toerisme Vlaanderen, een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van 19 maart 2004, dan weer aan het hoofd van het agentschap.

Deze taken blijken te kaderen in de missie, de taken en de bevoegdheden die bij de artikelen 4, 5 en 6 van het voornoemde decreet van 19 maart 2004 aan Toerisme Vlaanderen worden toegekend.

Waar in het ontwerp taken worden opgelegd aan het hoofd van het agentschap, blijken deze in overeenstemming te zijn met de bevoegdheden waarover het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid beschikt krachtens de artikelen 6, § 3, en 7, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 en krachtens artikel 16, 2° en 5°, van het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid.

5.2. Wel moet worden opgemerkt dat in het ontwerp het hoofd van het agentschap uitdrukkelijk wordt aangewezen als bevoegde overheid voor het verlenen, weigeren, schorsen of intrekken van de erkenning (artikelen 5 tot 8 van het ontwerp), terwijl het m.b.t. het verlenen, weigeren, schorsen, stopzetten of terugvorderen van financiële steun, Toerisme Vlaanderen is dat wordt aangewezen (artikelen 10 en 15 van het ontwerp).

Omwille van de coherentie en de duidelijkheid van de ontworpen regeling verdient het aanbeveling ook in dit laatste geval het hoofd van het agentschap meteen als bevoegd orgaan aan te wijzen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

6. In het eerste lid van de aanhef dient inzonderheid te worden verwezen naar de artikelen 7 en 8, § 1, van het erin vermelde decreet van 18 juli 2003, i.p.v. naar de artikelen 6 en 7 van dit decreet.
7. Het ontwerp geeft geen uitvoering aan de decreten vermeld in het tweede en het derde lid van de aanhef. De beide leden dienen dan ook te worden weggelaten.
8. In het vierde lid van de aanhef dient het voornoemde decreet houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfscentra, ondersteuningsstructuren en de v.z.w. Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme te worden vermeld met zijn datum (3 maart 2004) en met het juiste opschrift.
9. In het vijfde lid van de aanhef dient de juiste datum van het advies van de Inspectie van Financiën te worden vermeld, met name "17 februari 2004" i.p.v. "19 februari 2004".
10. Indien het advies van de Vlaamse Jeugdraad, waarnaar wordt verwezen in het zevende lid van de aanhef, wordt gegeven, dient de datum ervan te worden vermeld. Indien het advies niet wordt gegeven binnen de termijn van een maand (zie hiervóór, opmerking 4), dient te worden vermeld dat het advies werd gevraagd (op 2 april 2004), maar dat het niet werd gegeven binnen de voorgeschreven termijn.

11. Men redigere het achtste lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op advies 36.966/3 van de Raad van State, gegeven op 4 mei 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

12. In 2° dient het decreet van 19 maart 2004 met zijn volledig en juist opschrift te worden vermeld.

Artikel 8

13. Luidens het eerste lid van dit artikel kan het hoofd van het agentschap een principiële erkenning op plan verlenen of weigeren voor nog te bouwen verblijven of voor de uitbreiding of aanpassing van bestaande verblijven.

De gemachtigde van de regering heeft in verband met de draagwijdte van deze bepaling het volgende verduidelijkt:

"De bedoeling is de betrokkene zekerheid te geven omtrent de erkenningsvoorwaarden die rechtstreeks verband houden met de basisarchitectuur en de bevestiging dat zijn toekomstig gebouw op dit punt in orde is (voor zover hij het plan natuurlijk juist uitvoert).

Dit geeft de betrokkene de garantie dat zijn toekomstig verblijf, wat betreft de infrastructuur zoals die op het plan voorligt, voldoet aan de infrastructurele erkenningsvoorwaarden.

De bepaling van artikel 8 vermijdt dus dat er toestanden zouden ontstaan waarbij een exploitant een verblijf bouwt zonder de plannen aan de overheid voor te leggen, om dan na voltooiing van het bouwwerk te moeten vaststellen dat er niet wordt voldaan aan de basisbrandveiligheidnormen met betrekking tot de bouwelementen. Als hij zijn plan eerst voor principiële erkenning voorlegt worden dergelijke zaken vermeden."

Gelet op die toelichting, verdient het aanbeveling de rechtsgevolgen van de principiële erkenning op plan in de ontworpen bepaling zelf vast te leggen.

.../...

Artikel 24

14. Dit artikel is een herhaling van wat reeds is bepaald in artikel 2, derde en vierde lid, van het ontwerp. Artikel 24 wordt dan ook best geschrapt.

Artikel 25

15. Dit artikel luidt als volgt:

"Om als sociaal-toeristisch verblijf erkend te worden, moet het verblijf voldoen aan de in bijlage drie van dit besluit bepaalde hygiëne- en comfortnormen.

Om als jeugdverblijf type A, B of C erkend te worden, moet het sociaal-toeristisch verblijf bovendien onder het label jeugdtoerisme vallen en voldoen aan de in bijlage drie van dit besluit per type bepaalde classificatienormen.

De inachtneming van deze normen wordt vastgesteld door Toerisme Vlaanderen."

Aangezien het derde lid van dit artikel moet worden begrepen als hebbende betrekking op het toezicht over de naleving van de bedoelde normen, moet worden vastgesteld dat artikel 25 van het ontwerp geen regeling bevat betreffende de procedure zelf inzake het erkennen van jeugdverblijven als type A, B of C. Het ontwerp dient derhalve aangevuld te worden met een bepaling waarin de indeling van de jeugdverblijven wordt geregeld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT