

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.956/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 april 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 oktober 1993 houdende maatregelen om te voorkomen dat bepaalde stoffen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen", heeft op 14 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

- "- het nodig is om kaliumpermanganaat en azijnzuuranhydride op te nemen in het koninklijk besluit van 26 oktober 1993 houdende maatregelen om te voorkomen dat bepaalde stoffen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen;
- het nodig is om grenswaarden voor kaliumpermanganaat en azijnzuuranhydride vast te stellen om te voorkomen dat de Gemeenschapshandel nadelige gevolgen op Europees niveau ondervindt;
- deze beslissing zich opdringt tengevolge van de beslissing genomen op Europees vlak bij richtlijn 2003/101/EG van de Commissie van 3 november 2003 tot wijziging van Richtlijn 92/109/EEG van de Raad;
- deze richtlijn dringend dient omgezet te worden in nationaal recht ten laatste op 1 januari 2004."

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 26 oktober 1993 houdende maatregelen om te voorkomen dat bepaalde stoffen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, hebben inzonderheid tot doel nieuwe regelen voor te schrijven inzake bepaalde stoffen, gebruikt bij de aanmaak van cocaïne en heroïne.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 1 van wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen worden gebruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen.

Die wetsbepaling machtigt de Koning om, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de activiteiten inzake de zgn. precursoren te reglementeren en te controleren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. Artikel 12, § 1, van het voornoemde koninklijk besluit van 26 oktober 1993 bevat een regeling waarbij de deelnemers aan het handelsverkeer die betrokken zijn bij de vervaardiging of het in de handel brengen van bepaalde geregistreerde stoffen, zich moeten aanmelden bij de bevoegde minister en een aantal inlichtingen moeten verstrekken aan de bevoegde overheidsdienst.

Het ontworpen artikel 12, § 3, beoogt de leveringen van kaliumpermanganaat en hun zouten, als zodanig of vermengd, door de houders van een vergunning van groothandelaar-verdeler bedoeld in het koninklijk besluit van 6 juni 1960 betreffende de fabricage, de distributie in het groot en de terhandstelling van geneesmiddelen, uit te sluiten van de toepassing van de voorschriften van voornoemd artikel 12, § 1.

De gemachtigde ambtenaar heeft in dit verband aan de auditeur-verslaggever het volgende verklaard:

"L'exemption de l'article 12 exempte les grossistes-répartiteurs et les pharmaciens tenant officine dans les limites de leurs besoins professionnels de se faire connaître auprès de nous. (ces deux catégories sont déjà autorisées et contrôlées chez nous). Cet article s'applique donc aux opérateurs engagés dans la fabrication ou le commerce de ces substances. Il s'agit des fabricants

.../...

pharmaceutiques ou autres et des utilisateurs. Par exemple, le permanganate de potassium n'est pas uniquement utilisé pour la fabrication de médicaments mais aussi pour purifier l'eau des piscines ou dans le traitement de certains métaux. Ceci ne veut pas encore dire que toutes les piscines devront se déclarer chez nous, elles le devront si elles détiennent plus de 100kg.

L'exemption de l'article 18 est faite pour les mêmes catégories de personnes mais cette fois-ci en exemption de l'article 14 qui oblige les détenteurs à garder une documentation appropriée.

La question que vous avez soulevée nous a permis de nous rendre compte que nous avons omis de préciser parmi les exemptés les «pharmaciens tenant officine dans les limites de leurs besoins professionnels» à l'article 1^{er} de notre projet; serait-il possible de le signaler dans l'avis du Conseil d'État?"

Rekening houdend met die toelichting dient het ontworpen artikel 12, § 3, te worden herwerkt, in die zin dat ook de categorie van de apothekers met officina uitgesloten wordt van de toepassing van voornoemd artikel 12, § 1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT