

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.941/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 april 2004 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 houdende toekenning van een verlof voorafgaand aan de pensionering aan de ambtenaren van de administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs", heeft op 27 april 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt de bestaande uitstapregeling voor de ambtenaren van de administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs (Rago) voor bepaalde ambtenaren te verlengen tot 1 januari 2008. Die regeling is opgenomen in het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 houdende toekenning van een verlof voorafgaand aan de pensionering aan de ambtenaren van de administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs, en heeft krachtens artikel 8 ervan zijn uitwerking verloren op 1 januari 2004.

VORMVEREISTEN

1. Aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is een protocol van de syndicale onderhandelingen voorgelegd dat alleen ondertekend werd door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming⁽¹⁾. Aldus is niet duidelijk of het onderhandelingsprotocol definitief is.

2. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar een akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor ambtenarenzaken, zonder vermelding van enige datum. Dit akkoord van de minister bevoegd voor ambtenarenzaken is niet bij de adviesaanvraag gevoegd.

Artikel 4, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 22 oktober 1999 tot vaststelling van regelen inzake ambtenarenzaken en individueel personeelsbeheer in de diensten van de Vlaamse regering en in de Vlaamse openbare instellingen, luidt:

⁽¹⁾ Krachtens artikel 30 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, is het de voorzitter van het onderhandelingscomité die het protocol opstelt, en het voor akkoord voorlegt aan de andere leden van de afvaardiging van de overheid en aan de vakorganisaties.

"Met betrekking tot een Vlaamse openbare instelling wordt, wat ambtenarenzaken ⁽²⁾ betreft, het initiatief genomen door de Vlaamse minister, die belast is met het bestuur van of het toezicht op de instelling.

Deze aangelegenheden dienen, samen met het advies van de administratie Ambtenarenzaken van het departement Algemene Zaken en Financiën, voor akkoord te worden voorgelegd aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de ambtenarenzaken.

De administratie Ambtenarenzaken brengt uiterlijk binnen de 15 werkdagen na ontvangst van het verzoek, advies uit. Bij ontstentenis van advies binnen de gestelde termijn wordt het advies geacht gegeven te zijn".

Daarover ondervraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat het formeel akkoord van de minister van ambtenarenzaken niet is gevraagd, gelet op het gegeven dat het besluit werd opgesteld in samenspraak met de betrokken minister, die overigens ook mee de onderhandelingen in sectorcomité XVIII heeft gevoerd.

Het feit dat de Vlaamse minister, bevoegd voor ambtenarenzaken, betrokken zou zijn geweest bij de voorbereiding van het ontwerp en de onderhandelingen met de vakbonden, betekent niet dat het formeel akkoord van de minister bevoegd voor ambtenarenzaken niet vereist zou zijn. Het argument dat het ontwerp collegiaal werd opgesteld en er collegiaal over werd beslist, is evenmin een argument op grond waarvan kan worden besloten dat het formeel akkoord van deze minister niet zou vereist zijn. Overigens dient te worden vastgesteld dat er wel een advies is van de administratie (afdeling Statutaire Aangelegenheden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap) aan de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming, maar dat ook uit dat advies van de administratie niet blijkt dat de minister bevoegd voor ambtenarenzaken zijn akkoord zou hebben verleend.

Aan dat vormvereiste is derhalve niet voldaan.

3. Op grond van artikel 19, § 1, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de

⁽²⁾ Luidens artikel 1, 1°, a), van het besluit van de Vlaamse regering van 22 oktober 1999 wordt onder "ambtenarenzaken" verstaan alles wat betrekking heeft op, onder meer, "het administratief en geldelijk statuut van het personeel".

Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (APKB), is vooraf de goedkeuring vereist van de inzake pensioenen bevoegde federale overheid "voor de bepalingen van het statuut die de afwezige ambtenaren in een administratieve stand plaatsen met recht op wedde, bevordering tot een hogere wedde, administratieve anciënniteit of loopbaanaanspraken" ⁽³⁾.

De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat het akkoord van de federale minister van pensioenen niet is gevraagd. Ook aan dat vormvereiste is derhalve niet voldaan.

RECHTSGROND

De rechtsgrond van het ontwerp kan worden ontleend aan artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In de aanhef van een besluit zal, na de vermelding van het protocol van de syndicale onderhandelingen en vóór de verwijzing naar het advies van de afdeling wetgeving, een lid moeten worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van het - nog in te winnen - akkoord van de federale minister voor pensioenen.

⁽³⁾ Vergelijk met het besluit van 14 april 2000, in de aanhef waarvan naar het akkoord van de federale minister voor pensioenen wordt verwezen (*Belgisch Staatsblad*, 6 juni 2000, 19293).

Artikel 1

In de inleidende zin dient te worden geschreven: "... wordt tussen het eerste en het tweede gedachtestreepje een bepaling toegevoegd die luidt:". Het tekstgedeelte dat door het ontworpen artikel 1 wordt toegevoegd, dient aan te vangen met een gedachtestreepje en kan worden geredigeerd als volgt:

"- of op de datum van de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse regering van ... tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 houdende ... (verder zoals in het ontwerp)".

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp vervangt artikel 8 van het besluit van 14 april 2000, dat bepaalt: "Dit besluit houdt op van kracht te zijn op 1 januari 2004".

Het ontworpen artikel 8 maakt een onderscheid wat de data betreft waarop het besluit van 14 april 2000 ophoudt uitwerking te hebben: op 1 januari 2004 voor de ambtenaren bedoeld in artikel 2, eerste gedachtestreep, en op 1 januari 2008 voor de ambtenaren bedoeld in artikel 2, tweede gedachtestreep.

Het lijkt derhalve de bedoeling om door middel van het nieuwe artikel 8 het besluit van 14 april 2000, dat sinds 1 januari 2004 buiten werking is, retroactief te laten herleven voor de ambtenaren bedoeld in artikel 2, tweede gedachtestreep.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME