

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.933/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 april 2004 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het tijdelijk project ter ondersteuning van het unieke studiegebied maritieme opleidingen voor de varende bemanning van de opleidingsschepen van de door de Vlaamse gemeenschap gefinancierde instelling Koninklijk Technische Atheneum van het Gemeenschapsonderwijs Zwijndrecht", heeft op 27 april 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp organiseert een tijdelijk project. Dat project beoogt steun te bieden aan het KTA Zwijndrecht voor het aanbieden van het studiegebied "maritieme opleidingen". De ondersteuning heeft de vorm van het toekennen van een forfaitaire puntenenveloppe, die kan worden aangewend voor de financiering van betrekkingen in de nieuwe personeelscategorie "varend personeel". Het ontwerp van besluit beoogt tevens de rechtspositie te regelen van dit personeel in het kader van het tijdelijke project.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 46, § 1, derde lid, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs - II, machtigt de regering om tijdelijke projecten te financieren en te subsidiëren in het secundair onderwijs ⁽¹⁾.

Artikel 79 van het decreet van 20 oktober 2000 betreffende het onderwijs XII-Ensor machtigt de regering om tijdelijke projecten te organiseren in het secundair onderwijs, die het hoofd bieden aan dringende of onvoorziene problemen of experimenten uittesten, zonder daarbij de inrichting van het onderwijs te wijzigen. Artikel 80 van hetzelfde decreet laat toe om aan de betrokken scholen extra betrekkingen of extra middelen toe te kennen binnen een schooljaar en aan te wenden zoals door de regering wordt bepaald.

De voormelde bepalingen vormen een voldoende rechtsgrond voor het om advies voorgelegde ontwerp van besluit, voor zover het tijdelijke project tegemoet komt aan "dringende of onvoorziene problemen" ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Gelet op artikel 24, § 5, van de Grondwet biedt deze bepaling, op zichzelf beschouwd, geen deugdelijke rechtsgrond voor de ontworpen regeling. Noodzakelijk dient in hoofdzaak een beroep te worden gedaan op een andere rechtsgrond, namelijk de artikelen 79 en 80 van het decreet van 20 oktober 2000.

⁽²⁾ De ontworpen regeling kan bezwaarlijk als experiment worden gekwalificeerd.

Luidens een persmededeling van de Vlaamse regering van 12 december 2003 is het tijdelijke project als volgt te verantwoorden:

"De kost van de varende bemanning van de opleidingsschepen wordt te zwaar voor het KTA Zwijndrecht. De Vlaamse overheid heeft daarom beslist de personeelsleden tijdelijk onder te brengen in een afzonderlijke personeelscategorie. Die categorie heet «varend personeel» en wordt gefinancierd door middel van een puntenenveloppe. Via deze ingreep komt er een oplossing voor de onhoudbare financiële loonlast voor de inrichtende macht van het KTA en is de continuïteit van deze unieke opleiding verzekerd. Het KTA Zwijndracht geeft technische maritieme opleidingen in de kust- en binnenvaart" ⁽³⁾.

Gevraagd naar de reden waarom enkel het KTA Zwijndrecht, met uitsluiting van de andere secundaire scholen die maritieme vorming aanbieden, in aanmerking komt voor de steun, antwoordt de gemachtigde van de minister dat de andere gesubsidieerde scholen voldoende werkingsmiddelen ontvangen voor het organiseren van de maritieme opleiding, in het bijzonder voor het gebruik van schepen. Volgens de gemachtigde krijgt het KTA Zwijndrecht die werkingsmiddelen thans nog niet, en is het de bedoeling om na afloop van het project voor het betrokken KTA in een organieke ondersteuning te voorzien.

Gelet op de gegeven verantwoording, kan eraan worden getwijfeld of de ontworpen regeling als een tijdelijk project kan worden beschouwd dat kan worden ingepast in de betrokken bepalingen van het decreet van 20 oktober 2000.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aangezien niet blijkt dat in de eerste aanhefverwijzing ook melding moet worden gemaakt van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient het eerste lid van de aanhef te luiden:

"Gelet op het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs - II, inzonderheid op artikel 46, § 1, derde lid, ingevoegd bij het decreet van 14 juli 1998;"

⁽³⁾ Zie <http://www.ivo.be/html/nieuwsarchief.html>, onderdeel "12/12/2003 - maritieme opleidingen verzekerd".

2. De verwijzing in de aanhef naar het advies van de afdeling wetgeving stellen men als volgt:

"Gelet op advies 36.933/1 van de Raad van State, gegeven op 27 april 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 6

1. In artikel 6, § 1, van het ontwerp is sprake van de "in artikel 4 eerste lid bedoelde personeelscategorieën", en in artikel 6, § 2, van de "in artikel 3, § 2 bedoelde personeelscategorieën". In beide gevallen dient echter te worden verwezen naar de "in artikel 4, § 1, bedoelde ambten".

2. De in artikel 6, § 2, bepaalde datum ("1 februari 2004") dient te worden aangepast, rekening houdende met de datum van bekendmaking van het besluit.

Artikel 8

Volgens artikel 8 van het ontwerp zal het besluit in werking treden op 1 januari 2004 en ophouden uitwerking te hebben op 31 augustus 2007.

Artikel 81 van het decreet van 20 oktober 2000 betreffende het onderwijs XII - Ensor bepaalt dat de verlenging van een tijdelijk project dat reeds drie jaar duurt, alleen kan gebeuren na een gemotiveerde mededeling aan het Vlaams Parlement. Uit deze bepaling volgt dat een tijdelijk project in beginsel geen looptijd langer dan drie jaar kan hebben. Blijkt na afloop van een looptijd van drie jaar dat een verlenging zich toch opdringt, dan dient eerst een gemotiveerde mededeling aan het Vlaams Parlement te gebeuren, waarna bij besluit een verlenging kan worden doorgevoerd.

De ontworpen regeling strijdt met artikel 81 van het onderwijsdecreet XII - Ensor in de mate dat de looptijd van het tijdelijke project langer

.../...

is dan drie jaar. Artikel 8 zal derhalve moeten worden aangepast in de zin dat het besluit ophoudt uitwerking te hebben vanaf 1 januari 2007.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME