

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.926/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 april 2004 door de Minister van Energie verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt", heeft op 14 april 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de gemeenten inkomsten derven door de liberalisering van de elektriciteitsmarkt; dat zowel het voorontwerp van wet als het ontwerp van koninklijk besluit beogen om een mechanisme in te voeren ter compensatie van dit inkomstenverlies. Teneinde de financiële toestand van de gemeenten niet te bezwaren, dienen de inkomsten van de compensatieregeling zo spoedig mogelijk in 2004 aan de gemeenten te worden doorgestort. Dit voorontwerp van wet dient derhalve zo spoedig mogelijk ingediend te worden bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers".

*

* *

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot invoering van een federale bijdrage ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt. Het voegt daartoe een hoofdstuk *Vbis* in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in.

De opbrengst van de bedoelde bijdrage, waarvan de heffingsplichtigen, de heffingsgrondslag en de aanslagvoet worden bepaald, wordt gestort in een fonds dat wordt beheerd door de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas. Na eensluidend advies van de betrokken gewestregering, bepaalt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toewijzing van de opbrengst van de bijdrage aan de gemeenten.

Dit laatste aspect betreft de algemene financiering van de gemeenten, een aangelegenheid die krachtens artikel 6, § 1, VIII, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. In de huidige stand van de regelgeving kan de ontworpen wet derhalve geen doorgang vinden.

.../...

In de memorie van toelichting wordt evenwel gewag gemaakt van een wijziging van de genoemde bijzondere wet teneinde de opbrengst van de in het ontwerp bedoelde bijdrage te kunnen toekennen aan de gemeenten. Die wijziging is evenwel nog niet tot stand gekomen, en naar het zeggen van de gemachtigde is er zelfs nog geen ontwerp tot wijziging of aanvulling van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bij de wetgevende kamers ingediend ¹.

Uit wat voorafgaat volgt dat de adviesaanvraag voorbarig is. De conformiteit van de ontworpen regeling met de regels die zijn vastgesteld tot bepaling van de onderscheiden bevoegdheden van de federale Staat en de gewesten, hangt immers, met betrekking tot essentiële aspecten ervan, af van de totstandkoming van de ontworpen wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Het is pas wanneer er zekerheid bestaat over de draagwijdte van de aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 aan te brengen wijzigingen, dat de afdeling wetgeving de conformiteit van het ontwerp met die bijzondere wet kan onderzoeken.

¹Uit de door de gemachtigde aan de Raad van State, afdeling wetgeving, verstrekte inlichtingen blijkt dat het de bedoeling is om een gelijkaardig ontwerp bij de wetgevende kamers in te dienen als het voorontwerp van bijzondere wet "van (lees: tot) wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten", waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 22 januari 2004 het advies 36.402/VR heeft gegeven. De ontworpen regeling zou thans in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden geïntegreerd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 36.926/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 7 avril 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité", a donné le 14 avril 2004 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée:

"door de omstandigheid dat de gemeenten inkomsten derven door de liberalisering van de elektriciteitsmarkt; dat zowel het voorontwerp van wet als het ontwerp van koninklijk besluit beogen om een mechanisme in te voeren ter compensatie van dit inkomstenverlies. Teneinde de financiële toestand van de gemeenten niet te bezwaren, dienen de inkomsten van de compensatieregeling zo spoedig mogelijk in 2004 aan de gemeenten te worden doorgestort. Dit voorontwerp van wet dient derhalve zo spoedig mogelijk ingediend te worden bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers".

*

* *

L'avant-projet de loi soumis pour avis vise à instaurer une cotisation fédérale en vue de compenser la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité. À cette fin, il insère un chapitre *Vbis* dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

Le produit de la cotisation visée, dont les redevables, la base et le taux d'imposition sont déterminés, est versé dans un fonds géré par la Commission de régulation de l'électricité et du gaz. Après avis conforme du gouvernement régional concerné, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, l'attribution du produit de la cotisation aux communes.

Ce dernier aspect concerne le financement général des communes, matière qui relève de la compétence des régions en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Dans l'état actuel de la législation, la loi en projet ne peut pas dès lors être adoptée.

.../...

Dans l'exposé des motifs, il est toutefois fait mention d'une modification de la loi spéciale précitée afin de pouvoir attribuer aux communes le produit de la cotisation visée dans le projet. Or, cette modification n'est pas encore intervenue et, selon les déclarations du délégué, un projet modifiant ou complétant la loi spéciale du 8 août 1980 n'a même pas encore été déposé aux chambres législatives ¹.

Il résulte de ce qui précède que la demande d'avis est prématurée. En effet, la conformité des dispositions en projet aux règles établies en vue de déterminer les différentes compétences de l'État fédéral et des régions dépend, pour certains aspects essentiels, de l'adoption de la modification en projet de la loi spéciale du 8 août 1980. Ce n'est que lorsque la portée des modifications à apporter à la loi spéciale du 8 août 1980 aura été établie avec certitude que la section de législation pourra examiner la conformité du projet à cette loi spéciale.

¹Il ressort des informations que le délégué a fournies au Conseil d'État, section de législation, que l'intention est de déposer auprès des chambres législatives un projet similaire à celui de l'avant-projet de loi spéciale "de modification de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions", sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné le 22 janvier 2004 l'avis 36.402/VR. Les dispositions en projet seraient à présent insérées dans la loi spéciale du 8 août 1980.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

D. ALBRECHT