

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.906/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 april 2004 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 2003 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met bestuurder", heeft op 26 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 2003 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met bestuurder, hebben in essentie betrekking op hetgeen volgt:

- er wordt bepaald op grond van welke tekortkomingen van de taxibestuurder de vergunning voor het exploiteren van een taxidienst kan worden geschorst of ingetrokken (artikel 1);
- er wordt geregeld welke gegevens de gemeenten aan de Vlaamse regering moeten bezorgen, en met welke frequentie (artikelen 5 en 7);
- het wordt de gemeenten verboden nieuwe vergunningen toe te staan of bestaande te hernieuwen indien bij de inwerkingtreding van het besluit van 18 juli 2003 het aantal vergunde taxivoertuigen meer bedraagt dan het aantal toegestaan door de artikelen 3 en 4 van dat besluit (artikel 9);

.../...

- er wordt bepaald onder welke voorwaarde een vergunning voor het verhuren van voertuigen met bestuurder, afgeleverd door een ander gewest, erkend wordt (artikel 6);
- er wordt bepaald welke gegevens de gegevensbank moet bevatten (artikel 8).

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om in het voornoemde besluit van 18 juli 2003 een aantal toepassings- en interpretatieproblemen op te lossen en een aantal technische aanpassingen door te voeren (artikelen 2 tot 4 en 10 tot 14).

Ten slotte wordt de datum van inwerkingtreding van enkele decreetsbepalingen vastgesteld (artikel 15).

RECHTSGROND

3. Op twee na vinden alle bepalingen van het ontwerp rechtsgrond in het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen, gewijzigd bij de decreten van 13 februari 2004 ⁽¹⁾.

3.1. Luidens het ontworpen artikel 10, § 2, 7°, kan de vergunning voor het exploiteren van een taxidienst voor een bepaalde tijd worden geschorst of ingetrokken als de taxibestuurder "het verkeersreglement overtreedt" (artikel 1 van het ontwerp).

Die bepaling vindt geen rechtsgrond in het voornoemde decreet van 20 april 2001. Uit de samenlezing van de artikelen 31, § 2, 1°, en 32 van het decreet volgt immers dat de tekortkomingen van de taxibestuurder op grond waarvan de bedoelde vergunning voor een bepaalde duur kan worden geschorst of ingetrokken, beperkt zijn tot de niet-naleving van "(het) decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan of de

⁽¹⁾ Het betreft twee decreten van dezelfde datum (13 februari 2004) en met hetzelfde opschrift ("tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen"). Het eerste decreet (hierna: decreet I) werd op 29 maart 2004 in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt, het tweede decreet (hierna: decreet II) werd op 30 maart 2004 bekendgemaakt.

exploitatievoorwaarden" ⁽²⁾. De niet-naleving van het verkeersreglement valt hier niet onder ⁽³⁾.

3.2. Artikel 15 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 15 van het voornoemde decreet I van 13 februari 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De artikelen 73 tot 77 van het voornoemde decreet van 20 april 2001 bieden geen rechtsgrond voor de bepalingen van het ontwerp. In het eerste lid van de aanhef moet dan ook niet naar deze artikelen worden verwezen.

Men schrijve voorts in hetzelfde lid "..., gewijzigd bij de decreten van 13 februari 2004" in plaats van "..., gewijzigd bij het decreet van 13 februari 2004".

5. Rekening houdende met opmerking 3.2 dient in een (nieuw) tweede lid van de aanhef verwezen te worden naar artikel 15 van het voornoemde decreet I van 13 februari 2004.

6. In het derde lid van de aanhef kan het nummer (36.906/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

⁽²⁾ Deze voorwaarden worden door de gemeenteraden vastgelegd, binnen de door de Vlaamse regering bepaalde grenzen (artikel 26, § 1, van het decreet van 20 april 2001).

⁽³⁾ Een dergelijke overtreding zou wel vallen onder de toepassing van artikel 31, § 2, 3°, dat betrekking heeft op het niet naleven van de wetgeving die van toepassing is op de beroepsuitoefening van betrokkene. Maar die decreetsbepaling geldt uitsluitend voor de exploitant, en niet voor de taxibestuurder.

Artikel 3

7. Men schrijve "In artikel 27, § 1, 1°, g) ..." in plaats van "In artikel 27, § 1, g) ...".

Artikel 5

8. Artikel 32*bis* van het decreet van 20 april 2001, ingevoegd bij het decreet II van 13 februari 2004, is niet onderverdeeld in paragrafen.

In het ontworpen artikel 47*bis*, eerste lid, dient de verwijzing naar artikel 32*bis*, § 1 (of § 3), dan ook telkens te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 32*bis*, eerste lid (of derde lid).

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 8 van het ontwerp (ontworpen artikel 64, § 2).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT