

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 36.899/3

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 april 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van de grenzen en de toekenningsvoorwaarden van het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging kunnen worden toegekend", heeft op 26 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*  
\*      \*

#### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 60, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking bepaalt dat de algemene vergadering van een dienstverlenende of een opdrachthoudende intergemeentelijke vereniging het presentiegeld en de andere vergoedingen bepaalt die in het kader van de bestuurlijke werking van de vereniging kunnen worden toegekend, "binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden die vastgesteld zijn door de Vlaamse regering".

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt tot de uitvoering van die decreetsbepaling.

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Vlaamse regering van 6 december 1989 houdende vaststelling van de grenzen en de toekenningsvoorwaarden van het presentiegeld en de andere vergoedingen die aan de leden van de bestuurs- en controleorganen van een intercommunale kunnen worden toegekend, welk besluit genomen was ter uitvoering van artikel 6 van het decreet van 1 juli 1987 betreffende de werkwijze van, de controle op en de vaststelling van het

.../...

ambtsgebied van intercommunales <sup>(1)</sup>. Ten gronde bevat het ontwerp nauwelijks nieuwe bepalingen in vergelijking met dat besluit van 6 december 1989.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

3. Na het eerste lid moeten twee nieuwe leden worden ingevoegd, waarin verwezen wordt respectievelijk naar het besluit van de Vlaamse regering van 6 december 1989, dat bij artikel 16 van het ontwerp wordt opgeheven, en naar het advies van de Inspectie van Financiën.

4. Men redigere het lid waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 36.899/3 van de Raad van State, gegeven op 26 april 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

#### Artikel 6

5. Volgens het eerste lid kan aan de voorzitter en de ondervoorzitters van de raad van bestuur een dubbel presentiegeld worden toegekend, "voor zover zij verkozen zijn uit de vertegenwoordigers van de aangesloten gemeenten en deel uitmaken van de gemeenteraad of districtsraad".

De voorzitter moet steeds een vertegenwoordiger van een gemeente zijn, en tevens de hoedanigheid van burgemeester, schepen of gemeenteraadslid hebben (artikel 56, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2001). Voor ondervoorzitters wordt dat vereiste niet gesteld. Ondervoorzitters die niet een gemeente vertegenwoordigen of die geen deel uitmaken van een gemeente- of districtsraad, komen dus niet in aanmerking voor het dubbel presentiegeld.

---

<sup>(1)</sup> Het decreet van 1 juli 1987 is opgeheven bij het decreet van 6 juli 2001.

Aan de gemachtigde van de regering is gevraagd welke de verantwoording is voor dit verschil in behandeling tussen de twee genoemde categorieën van ondervoorzitters. De gemachtigde heeft hierop het volgende antwoord gegeven:

"Het decreet van 6 juli 2001 heeft als belangrijke krachtlijn de rol van de gemeentelijke deelnemers te versterken, wat zich o.m. uit in de samenstelling van de bestuursorganen. Hoewel een gemeente voortaan ook kandidaten kan voordragen die geen lid zijn van de gemeenteraad of districtsraad, blijft de regel toch dat het ... verkozen mandatarissen moeten zijn. Het voorzitterschap moet ook steeds waargenomen worden door een verkozen mandataris. Een ondervoorzitter, die geen gemeenteraadslid, burgemeester of schepen is, kan, bij afwezigheid van de eigenlijke voorzitter, ook nooit het voorzitterschap waarnemen.

Wat dat betreft is de nieuw voorgestelde regeling ook een bestendiging van de huidige regeling, op grond waarvan nu ook al geen dubbel presentiegeld mogelijk is voor een ondervoorzitter die benoemd werd op voordracht van een niet gemeentelijke of provinciale deelnemer (private partner, OCMW, ander IGS). Vermits een provinciaal voorzitterschap niet meer mogelijk is, worden voortaan ook de provincies aan die lijst toegevoegd."

De Raad van State ziet niet in hoe deze uitleg een grondwettelijke verantwoording zou kunnen bieden voor het verschillend behandelen van de ondervoorzitters, naargelang zij al dan niet een gemeentelijk mandaat uitoefenen. Wat hun taak binnen de raad van bestuur van het intergemeentelijk samenwerkingsverband betreft, lijken er immers geen pertinente verschilpunten te zijn.

### Artikel 13

6. Volgens het tweede lid zijn de reisvergoedingen begrepen in de vergoeding bedoeld in artikel 8, d.i. de bezoldiging van de commissarissen. De commissarissen ontvangen m.a.w. geen afzonderlijke reisvergoeding.

De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat het de bedoeling is dat dezelfde regeling ook geldt ten aanzien van de deskundigen. Voor hen zou de reisvergoeding m.a.w. begrepen zijn in de vergoeding bedoeld in artikel 9.

Er bestaat geen bezwaar tegen het aanvullen in die zin van artikel 13, tweede lid.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                           |                         |
|----------|---------------------------|-------------------------|
| de Heren | D. ALBRECHT,              | staatsraad, voorzitter, |
|          | P. LEMMENS,<br>B. SEUTIN, | staatsraden,            |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,           | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT