

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.897/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 april 2004 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechts-persoonlijkheid Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed", heeft op 26 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt de oprichting, onder de benaming "Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed", van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet).

3. Het ontworpen besluit vindt een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- of gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit een specifieke rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten, en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdende met opmerking 3, dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

5. Het verdient aanbeveling om in het bestaande eerste lid van de aanhef in het bijzonder te verwijzen naar de artikelen 6, § 2, en 7 van het kaderdecreet.

6. Het in het bestaande tweede lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 1991 houdende instelling en organisatie van het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium is opgeheven bij het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 2004 houdende wijziging van het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium tot het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed. Het tweede lid dient dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

Gelet op opmerking 14 moet in een (nieuw) derde lid worden verwezen naar het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 2004.

7. Het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan het derde lid van de aanhef beter worden weggelaten.

8. In het vijfde lid van de aanhef kan het nummer (36.897/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

.../...

9. De in het zesde lid van de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dit lid wordt dan ook beter weggelaten.

Artikel 8

10. Om te vermijden dat later uit het oog zou worden verloren dat de Vlaamse regering niet bevoegd is om de draagwijdte van de regel vervat in artikel 8 te wijzigen, zou duidelijk moeten worden aangegeven dat artikel 8 niet meer inhoudt dan de bevestiging van een regel van hogere rang (men schrijve bijv. "..., overeenkomstig artikel 6, § 3, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ...").

Artikel 9

11. Ter uitvoering van artikel 7, tweede lid, en artikel 10, § 4, van het kaderdecreet, bepaalt het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, op eenvormige wijze de delegatie van beslissingsbevoegdheden die aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen wordt verleend.

Artikel 9 van het ontwerp beperkt zich tot een loutere verwijzing naar het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003. Het voegt niets nieuws toe aan de bestaande rechtsorde, en is daarom overbodig.

Artikel 10

12. Gelet op opmerking 11, redigere men de inleidende zin van paragraaf 2 van dit artikel als volgt:

"Aan het hoofd van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed worden de volgende specifieke delegaties verleend:".

.../...

Artikel 11

13. Op zich is dit artikel, dat slechts aangeeft wat de inhoud is van andere bepalingen van het ontwerp, overbodig.

Indien evenwel in dit artikel met de woorden "in dit besluit", eerder zou worden bedoeld "in het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid" ⁽¹⁾, kan worden verwezen naar de overeenkomstige opmerking bij artikel 9 van het ontwerp (opmerking 11).

Artikel 14

14. Artikel 14 van het ontwerp beoogt de opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 13 februari 2004 houdende wijziging van het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium tot het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed. Er blijkt evenwel geen besluit van de Vlaamse regering van die datum te bestaan.

Het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium is daarentegen wel bij het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 2004 (zie opmerking 6) omgevormd tot het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed.

Artikel 14 van het ontwerp moet derhalve in de opheffing voorzien van het genoemde besluit van 5 maart 2004.

⁽¹⁾ Naar het besluit van 10 oktober 2003 wordt verwezen in andere, overeenkomstige bepalingen van ontwerpen betreffende intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid. Zie bijvoorbeeld artikel 13 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Wegen en Verkeer", waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 22 april 2004, advies 36.871/3 heeft gegeven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT