

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.896/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 april 2004 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Inspectie RWO", heeft op 26 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt de oprichting, onder de benaming "Inspectie RWO", van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet).

3. Het ontworpen besluit vindt een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- of gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit een specifieke rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten, en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdende met opmerking 3, dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

5. Het verdient aanbeveling om in het bestaande eerste lid van de aanhef in het bijzonder te verwijzen naar de artikelen 6, § 2, en 7 van het kaderdecreet.

6. Het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan het tweede lid van de aanhef beter worden weggelaten.

7. In het derde tot het vijftiende lid van de aanhef moet telkens inzonderheid melding worden gemaakt van de artikelen van de betrokken besluiten die bij het ontworpen besluit worden gewijzigd of opgeheven, met de wijzigingen die de bedoelde artikelen tot dusver eventueel ondergaan hebben ¹.

8. In het zeventiende lid van de aanhef kan het nummer (36.896/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

¹Wat het tiende lid van de aanhef betreft, moet bovendien rekening worden gehouden met opmerking 14.

9. De in het achttiende lid van de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dit lid wordt dan ook beter weggelaten.

Artikel 8

10. Om te vermijden dat later uit het oog zou worden verloren dat de Vlaamse regering niet bevoegd is om de draagwijdte van de regel vervat in artikel 8 te wijzigen, zou duidelijk moeten worden aangegeven dat artikel 8 niet meer inhoudt dan de bevestiging van een regel van hogere rang (men schrijve bijv. " ..., overeenkomstig artikel 6, § 3, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ...").

Artikel 9

11. Ter uitvoering van artikel 7, tweede lid, en artikel 10, § 4, van het kaderdecreet, bepaalt het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, op eenvormige wijze de delegatie van beslissingsbevoegdheden die aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen wordt verleend.

Artikel 9, eerste lid (lees: § 1), van het ontwerp beperkt zich tot een loutere verwijzing naar het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003. Het voegt niets nieuws toe aan de bestaande rechtsorde, en is daarom overbodig.

Artikel 10

12. Gelet op opmerking 11, redigere men de inleidende zin van paragraaf 2 van dit artikel als volgt:

"Aan het hoofd van de Inspectie RWO worden de volgende specifieke delegaties verleend:".

.../...

Artikel 11

13. Op zich is dit artikel, dat slechts aangeeft wat de inhoud is van andere bepalingen van het ontwerp, overbodig.

Indien evenwel in dit artikel met de woorden "in dit besluit", eerder zou worden bedoeld "in het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid" ², kan worden verwezen naar de overeenkomstige opmerking bij artikel 9 van het ontwerp (opmerking 11).

Artikelen 21 en 31

14. De artikelen 21 en 31 van het ontwerp beogen respectievelijk de vervanging van artikel 14 van het besluit van de Vlaamse regering van 21 oktober 1997 houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren en de opheffing van artikel 13 van hetzelfde besluit.

Het genoemde besluit van 21 oktober 1997 is evenwel in zijn geheel opgeheven bij het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 2004 houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren. Artikel 20 van dat laatste besluit bevat een bepaling die overeenstemt met het voormelde artikel 14, en artikel 19 van dat laatste besluit bevat een bepaling die overeenstemt met het voormelde artikel 13.

Het lijkt dan ook de bedoeling te zijn om artikel 20 van het genoemde besluit van 6 februari 2004 te vervangen, en om artikel 19 van hetzelfde besluit op te heffen.

²Naar het besluit van 10 oktober 2003 wordt verwezen in andere, overeenkomstige bepalingen van ontwerpen betreffende intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid. Zie bijvoorbeeld artikel 13 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Wegen en Verkeer", waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 22 april 2004, advies 36.871/3 heeft gegeven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT