KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 36.872/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 april 2004 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Technische Opdrachten Mobiliteit", heeft op 22 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt de oprichting, onder de benaming "Agentschap voor Technische Opdrachten Mobiliteit", van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet).

3. Het ontworpen besluit vindt een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- en gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit een specifieke rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdende met opmerking 3, dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

5. Het verdient aanbeveling om in het bestaande eerste lid van de aanhef in het bijzonder te verwijzen naar de artikelen 6, § 2, en 7 van het kaderdecreet.

6. Het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan het tweede lid van de aanhef beter worden weggelaten.

Dezelfde opmerking geldt, mutatis mutandis, voor het derde lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar het nog niet genomen besluit van de Vlaamse regering houdende organisatie van de Vlaamse administratie in homogene bevoegdheidsdomeinen.

7. In het vijfde lid van de aanhef kan het nummer (36.872/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

8. De in het zesde lid van de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dit lid wordt dan ook beter weggelaten.

Artikel 1

9. Het verdient aanbeveling dit artikel op te nemen in een (nieuw) afzonderlijk hoofdstuk met als opschrift "Algemene bepaling". In dat geval vangt Hoofdstuk II aan met artikel 2 en dienen ook de andere hoofdstukken te worden vernummerd.

Artikel 9

10. Om te vermijden dat later uit het oog zou worden verloren dat de Vlaamse regering niet bevoegd is om de draagwijdte van die regel te wijzigen, zou duidelijk moeten worden aangegeven dat artikel 9 van het ontwerp niet meer inhoudt dan de bevestiging van een regel van hogere rang (men schrijve bijv. "..., overeenkomstig artikel 6, § 3, van het kaderdecreet ...") .

Artikel 10

11. Ter uitvoering van artikel 7, tweede lid, en artikel 10, § 4, van het kaderdecreet, bepaalt het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, op eenvormige wijze de delegatie van beslissingsbevoegdheden die aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen wordt verleend.

Artikelen 10 van het ontwerp beperkt zich tot een loutere verwijzing naar het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003. Het voegt niets nieuws toe aan de bestaande rechtsorde, en is daarom overbodig.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 13 van het ontwerp.

Artikel 16

12. Luidens dit artikel wordt in alle geldende besluiten van de Vlaamse regering de benaming "administratie Ondersteunende Studies en Opdrachten" stelselmatig gelezen als "Agentschap voor Technische Opdrachten Mobiliteit".

Omwille van de rechtszekerheid dient artikel 16 van het ontwerp zo te worden herwerkt dat de te wijzigen bepalingen daarin uitdrukkelijk worden vermeld.

---

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | D. ALBRECHT, | staatsraad, voorzitter, |
| | P. LEMMENS,<br>B. SEUTIN, | staatsraden, |
| | J. VELAERS, | assessor van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | A.-M. GOOSSENS, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT