

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.866/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 maart 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme", heeft op 22 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de v.z.w. Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme bepaalt de voorwaarden waaraan verenigingen of personen, actief op het terrein van het verstrekken van verblijven ten behoeve van de jeugd, moeten voldoen om erkend en gesubsidieerd te worden. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt tot de uitvoering van een aantal bepalingen van dat decreet.

Hoofdstuk I van het ontwerp bevat een aantal definities (artikel 1).

Hoofdstuk II bevat bepalingen i.v.m. de erkenning en de subsidiëring van ondersteuningsstructuren en van de v.z.w. Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (hierna: ADJ) (artikelen 2 tot 6). Het voorziet in de indiening door de ondersteuningsstructuren en de ADJ van een beleidsnota voor een driejaarlijkse beleidsperiode, en in het sluiten van een overeenkomst met de Vlaamse regering voor de duur van die periode. Het bevat voorts bepalingen i.v.m. de begroting, het financieel verslag, de balans en het voortgangsrapport die jaarlijks door de ondersteuningsstructuren en de ADJ moeten worden ingediend. Ten slotte bevat het hoofdstuk bepalingen i.v.m. de jaarlijkse opvolging van de verslagen door de administratie.

.../...

Hoofdstuk III heeft betrekking op de jeugdherbergen en de jeugdverblijfcentra (artikelen 7 tot 10). Voor de indeling van jeugdherbergen en jeugdverblijfcentra in types A, B of C, met het oog op de subsidiëring, verwijst het ontwerp naar een nog goed te keuren besluit betreffende de erkenning en financiële ondersteuning van verblijven in het kader van "Toerisme voor Allen" ⁽¹⁾. Het ontwerp bevat voor alle types van jeugdherbergen en jeugdverblijfcentra bepalingen i.v.m. de aanvraag tot subsidiëring en i.v.m. het werkings- en financieel verslag. Het bevat ook bijzondere bepalingen i.v.m. de toekenning van subsidies aan centra van het type C.

Hoofdstuk IV ten slotte bevat overgangsbepalingen voor het jaar 2004 (artikel 11 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het tweede en het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar respectievelijk het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" en het hiervóór genoemde ontworpen uitvoeringsbesluit.

Het thans voorliggende ontwerp vindt echter geen rechtsgrond in dat decreet, en nog minder in dat ontworpen besluit. Het is voor een goed begrip van de ontworpen tekst ook niet nodig om naar dat decreet en dat besluit te verwijzen. Het tweede en het derde lid kunnen dus best weggelaten worden.

4. Na het bestaande vierde lid dient een lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar het begrotingsakkoord van 25 maart 2004.

⁽¹⁾ Bedoeld wordt een ontworpen besluit betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verblijven in het kader van "Toerisme voor Allen", waarvoor bij de Raad van State een adviesaanvraag is ingediend, welke is ingeschreven onder nummer 36.966/3.

5. Het zesde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 36.866/3 van de Raad van State, gegeven op 22 april 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 3

6. Volgens het eerste lid worden in de overeenkomst tussen de ondersteuningsstructuur of de ADJ, enerzijds, en de Vlaamse overheid ⁽²⁾, anderzijds, de voorwaarden bepaald waaraan de ondersteuningsstructuur of de ADJ moeten voldoen om recht te hebben op het vooraf bepaalde subsidiebedrag.

De voorwaarden waaraan de bedoelde verenigingen moeten voldoen om erkend en gesubsidieerd te worden, zijn reeds bepaald in de artikelen 6, 7 en 8 van het decreet van 3 maart 2004. In die bepalingen wordt geen ruimte gelaten voor het bepalen van bijkomende voorwaarden door de Vlaamse regering. De in de overeenkomst opgenomen voorwaarden zullen dan ook niet meer mogen inhouden dan een concretisering van de in het decreet bepaalde voorwaarden.

De aandacht wordt er voorts op gevestigd dat het niet volstaat om in de overeenkomst de voorwaarden te bepalen waarvan het verkrijgen van een subsidiëring afhankelijk is. Volgens artikel 11 van het decreet moet de overeenkomst immers betrekking hebben op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en de verenigingen en op het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen.

⁽²⁾ Men schrijve "Vlaamse regering" (zie artikel 11 van het decreet van 3 maart 2004).

Artikel 7

7. In deze bepaling wordt verwezen naar een nog te nemen besluit. Zolang dat besluit niet effectief genomen is, kan ook het ontworpen besluit niet genomen worden. De datum van het nog te nemen besluit zou overigens uitdrukkelijk vermeld moeten worden.

Gelet op de wijze waarop artikel 25 van dat ontworpen besluit is geredigeerd, kan artikel 7 van het voorliggende ontwerp bovendien beter geredigeerd worden als volgt:

"Art. 7. Om erkend en gesubsidieerd te worden, moeten de jeugdherbergen en de jeugdverblijfcentra erkend zijn als jeugdverblijf van het type A, B of C, overeenkomstig artikel 25 van het besluit van de Vlaamse regering van ... 2004 betreffende ...".

Artikel 8

8. In het tweede lid is sprake van "het centrum" en "de centra". Om te vermijden dat die terminologie ertoe zou leiden dat de bepaling zo geïnterpreteerd wordt dat ze enkel van toepassing is op "jeugdverblijfcentra", en niet op "jeugdherbergen", gebruike men best de algemene term "jeugdverblijf", zoals in het tekstvoorstel hiervóór, m.b.t. artikel 7 van het ontwerp (opmerking 7).

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 9, § 1, eerste en derde lid.

Artikel 10

9. In dit artikel wordt bepaald in welke mate de jeugdverblijven van het type C het voordeel van de toelage verliezen, indien ze niet meer voldoen aan de voorwaarden bedoeld in het decreet van 3 maart 2004.

Dat artikel 10 is strijdig met artikel 57 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, die krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen

.../...

en de gewesten van toepassing zijn voor de Vlaamse Gemeenschap ⁽³⁾. Luidens dat artikel 57 is de toelagetrekker tot onmiddellijke terugbetaling van de toelage gehouden, o.a. wanneer hij de voorwaarden niet naleeft, waaronder de toelage werd verleend.

Artikel 57 van de gecoördineerde wetten is strenger dan het ontworpen artikel 10, dat voorziet in een niet-onmiddellijke of niet-volledige terugbetaling bij het niet-voldoen aan een van de subsidievoorwaarden.

Daargelaten de vraag of de decreetgever op grond van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (impliciete bevoegdheden) een bepaling zoals het ontworpen artikel 10 zou kunnen aannemen, moet in elk geval worden vastgesteld dat de Vlaamse regering zulks niet kan.

Artikel 10 dient derhalve weggelaten te worden.

Artikel 11

10. De datum van 1 april 2004, bedoeld in 4°, zal moeten worden aangepast, gelet op de datum waarop het voorliggende advies wordt gegeven.

⁽³⁾ De gecoördineerde wetten blijven voorlopig van kracht, tot aan de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989. De bedoelde wet is de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof. De inwerkingtreding van die wet is evenwel, voor wat betreft de Vlaamse Gemeenschap, bij koninklijk besluit van 18 maart 2004 uitgesteld tot 1 januari 2007.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT