

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 36.853/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 36.853/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 maart 2004 door de Minister van Leefmilieu verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 oktober 1998 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten", heeft op 22 april 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Environnement, le 30 mars 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 5 octobre 1998 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses", a donné le 22 avril 2004 l'avis suivant:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot een aanpassing van de bijlage bij het koninklijk besluit van 5 oktober 1998 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten aan twee richtlijnen van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 ¹.

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en § 2, eerste lid, 1°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

Artikel 5, § 1, eerste lid, 10°, en artikel 19, § 2, eerste lid, van dezelfde wet, waarnaar wordt verwezen in de aanhef, vormen daarentegen geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

¹Het gaat met name om richtlijn 2003/34/EG tot drieëntwintigste wijziging van richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting zijn ingedeeld), en richtlijn 2003/36/EG tot vijfentwintigste wijziging van richtlijn 76/769/EEG van de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting zijn ingedeeld). Deze richtlijnen wijzigen de lijst met kankerverwekkende, mutagene en voor de voortplanting giftige stoffen. Deze stoffen en de preparaten die deze stoffen bevatten, mogen niet in de handel worden gebracht om door het grote publiek te worden gebruikt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. Het verdient aanbeveling in het opschrift van het ontwerp te verduidelijken dat het de bijlage bij het voornoemde koninklijk besluit van 5 oktober 1998 is, die wordt gewijzigd.

Aanhef

4. Rekening houdende met opmerking 2, dient in het eerste lid van de aanhef inzonderheid te worden verwezen naar artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en § 2, eerste lid, 1°, van de voornoemde wet van 21 december 1998, en dient de verwijzing naar de artikelen 5, § 1, eerste lid, 10°, en 19, § 2, eerste lid, te worden weggelaten.

5. Men redigere het vierde lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 5 oktober 1998 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 9 januari 2000, 28 september 2000 en 18 juli 2002;".

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis tend à mettre l'annexe de l'arrêté royal du 5 octobre 1998 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses en concordance avec deux directives du Parlement européen et du Conseil du 26 mai 2003 ².

FONDEMENT JURIDIQUE

2. L'arrêté en projet puise son fondement juridique à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, et § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes (de production) et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

Ni l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 10^o, ni l'article 19, § 2, alinéa 1^{er}, de la même loi, auxquels le préambule se réfère, ne procurent par contre un fondement juridique à l'arrêté en projet.

2

Il s'agit en l'occurrence de la directive 2003/34/CE portant vingt-troisième modification de la directive 76/769/CEE du Conseil relative à la limitation de la mise sur le marché et de l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses (substances classées cancérogènes, mutagènes ou toxiques pour la reproduction) et de la directive 2003/36/CE portant vingt-cinquième modification de la directive 76/769/CEE du Conseil concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres relatives à la limitation de la mise sur le marché et de l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses (substances classées cancérogènes, mutagènes ou toxiques pour la reproduction). Ces directives modifient la liste des substances cancérogènes, mutagènes et toxiques pour la reproduction. Les substances précitées, ainsi que les préparations contenant ces substances, ne peuvent être mises sur le marché en vue d'une utilisation par le grand public.

.../...

EXAMEN DU TEXTEIntitulé

3. Il est recommandé de préciser dans l'intitulé du projet que c'est l'annexe de l'arrêté royal précité du 5 octobre 1998 qui est modifiée.

Préambule

4. Compte tenu de l'observation 2, il y aurait lieu de viser notamment dans le premier alinéa du préambule l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, et § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi précitée du 21 décembre 1998 et de supprimer la référence aux articles 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 10^o, et 19, § 2, alinéa 1^{er}.

5. On rédigera comme suit le quatrième alinéa du préambule:

"Vu l'arrêté royal du 5 octobre 1998 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses, modifié par les arrêtés royaux des 9 janvier 2000, 28 septembre 2000 et 18 juillet 2002;"

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

P. LEMMENS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

J. VELAERS,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. R. VANDER ELSTRAETEN, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT