

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.846/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 maart 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap «Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie» en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel", heeft op 30 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de beslissing van de Vlaamse regering, genomen in afspraak met het Vlaams Parlement, om zoveel mogelijk ontwerpdecreten nodig voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen tijdig bij het Vlaams Parlement in te dienen, zodat ze nog voor het einde van de legislatuur door het Vlaams Parlement kunnen worden aangenomen".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de c.b.v.a. Jobpunt Vlaanderen (hierna: Jobpunt Vlaanderen) om te vormen tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, in de zin van artikel 29 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

.../...

Daartoe voorziet het ontwerp in een wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN
HET VLAAMSE GEWEST

4. De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest vinden de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in artikel 87, §§ 1 en 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat het personeel van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen betreft, en in het geheel van de bepalingen die de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten omschrijven, wat het personeel van de agentschappen en andere instellingen betreft, telkens in combinatie met artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen en de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van het voornoemde artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen ¹.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli

¹R.v.St., afd. wetg., advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

2003 ², deels in het genoemde decreet van 2 maart 1999, zoals het bij het ontworpen decreet zal worden gewijzigd ³.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 12

5. Luidens het ontworpen artikel 5*bis* is de Vlaamse regering gemachtigd om o.m. personeel ter beschikking te stellen van Jobpunt Vlaanderen.

In zoverre het om contractuele personeelsleden zou gaan, kan worden verwezen naar de opmerking die de Raad van State daaromtrent heeft gemaakt in het voornoemde advies 33.992/3 ⁴.

²Zie artikel 29, eerste lid, wat de oprichting, samenstelling en werking betreft, en de artikelen 31, tweede lid, en 36, § 2, wat het toezicht betreft.

³Zie het ontworpen artikel 2, § 1, van het genoemde decreet van 2 maart 1999, wat de oprichting van het agentschap betreft, het gewijzigde artikel 3 van dat decreet, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, en het gewijzigde artikel 4 van dat decreet, wat de werking van en het toezicht op het agentschap betreft.

⁴R.v.St., afd. wetg., advies 33.992/3 van 5 november 2002, aangehaald, pp. 99-100, nr. 12.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT