

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.807/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 maart 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot organisatie, inrichting en beheer van begraafplaatsen en crematoria", heeft op 30 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe uitvoering te geven aan een aantal bepalingen van het decreet van 16 januari 2004 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging.

Het ontwerp heeft inzonderheid betrekking op:

- de criteria voor de oprichting en het beheer van begraafplaatsen (artikel 3 van het decreet - artikelen 2 tot 7 van het ontwerp);
- de nadere regelen inzake opgravingen (artikel 4, tweede lid, van het decreet - artikelen 8 tot 12 van het ontwerp);
- de ontruiming van begraafplaatsen (artikel 5, § 1, van het decreet - artikelen 13 tot 17 van het ontwerp);
- de criteria voor de oprichting en het beheer van crematoria en de nadere regels volgens dewelke de crematie verloopt (artikelen 3 en 23 van het decreet - artikelen 18 tot 24 van het ontwerp);

.../...

- de conserverende behandeling, voorafgaandelijk aan de kisting (artikel 11, tweede en derde lid, van het decreet - artikelen 25 tot 27, artikel 28 (partim) en de artikelen 35 tot 40 van het ontwerp);
- de begraving in volle grond, in een grafkelder en bovengronds (artikel 17, § 2, eerste lid, van het decreet - artikel 28 (partim) en de artikelen 30 tot 34 van het ontwerp);
- het vervoer van niet-gecremeerde stoffelijke overschotten (artikel 13, derde lid, van het decreet - artikel 29 van het ontwerp);
- de vrije asbestemming (artikel 24, § 1, zesde lid, van het decreet - artikelen 41 tot 46 van het ontwerp);
- de graven met lokaal historisch belang (artikel 26, § 2, laatste volzin, van het decreet - artikelen 47 tot 50 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef dient ook melding te worden gemaakt van de artikelen 5, § 1, en 11, tweede lid, van het vermelde decreet van 16 januari 2004.

4. Na het eerste lid dienen drie leden te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar de koninklijke besluiten die bij het ontworpen besluit worden opgeheven (zie artikel 51 van het ontwerp).

5. In het bestaande derde lid van de aanhef verwijze men naar "... artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, ...". Bovendien kan het nummer (36.807/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

.../...

Artikel 41

6. Dit artikel bevat een loutere herhaling van artikel 24, § 1, vierde lid, van het decreet. Het kan dan ook beter worden geschrapt.

In artikel 42 kan dan geschreven worden:

"Met de schriftelijke wilsuiking van de overledene, in de zin van artikel 24, § 1, vierde lid, van het decreet, wordt bedoeld ...".

Artikel 44

7. In het tweede lid van dit artikel is sprake van twee toestemmingen, met name de toestemming tot vervoer van het stoffelijk overschot naar het crematorium en de toestemming tot vervoer van de as naar de plaats die de overledene heeft gekozen.

Wat de tweede toestemming betreft, heeft de gemachtigde ambtenaar de volgende toelichting gegeven:

"Omtrent het vervoer van de as wanneer de as, conform de bepalingen, door de nabestaanden mag worden meegenomen, is niets geregeld. Het vervoer van de as is dan vrij. Het vervoer van de as heeft geen mogelijke implicaties naar volksgezondheid."

Uit dit antwoord lijkt te volgen dat de zinsnede vanaf "en van de as" geschrapt mag worden.

Artikel 48

8. Dit artikel bevat een loutere herhaling van artikel 26, § 2, van het decreet. Het kan dan ook beter worden geschrapt.

Artikel 52

9. Aangezien de datum van inwerkingtreding van het decreet van 16 januari 2004 vaststaat (1 juli 2004), kan die datum beter meteen worden vermeld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT