

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.787/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 maart 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake milieueffect- en veiligheidsrapportage", heeft op 14 april 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

In dit verband meent de Raad erop te moeten wijzen dat, zelfs wat de punten betreft die zijn opgesomd in het genoemde artikel 84, § 3, eerste lid, hij binnen de hem toegemeten tijd, geen uitputtend onderzoek heeft kunnen verrichten. Zo kan hij zich niet met zekerheid uitspreken over de vragen of het ontwerp op alle punten strookt met de in de aanhef vermelde richtlijnen, of het ontworpen besluit volledig inpasbaar is in de bestaande regelgeving en of voor het ontworpen besluit niet mede rechtsgrond wordt geboden door nog andere dan in de aanhef vermelde decreten.

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe uitvoering te geven aan de bepalingen van titel IV "Milieueffect- en veiligheidsrapportage" van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Alzo wordt de verdere omzetting in het interne recht van het Vlaamse Gewest beoogd van richtlijn 85/337/EEG van de Raad van 27 juni 1985 betreffende de milieu-effectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten, zoals gewijzigd, richtlijn 96/82/EG van de Raad van 9 december 1996 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, zoals gewijzigd, richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's, en richtlijn 2003/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 tot voorziening in inspraak van het publiek in de opstelling van bepaalde plannen en programma's betreffende het milieu en, met betrekking tot

.../...

inspraak van het publiek en toegang tot de rechter, tot wijziging van de richtlijnen 85/337/EEG en 96/61/EG van de Raad.

3. De rechtsgrond voor het merendeel van de ontworpen bepalingen wordt in beginsel geboden door het genoemde decreet van 5 april 1995, en voor sommige bepalingen van dit ontwerp, door dit decreet, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Wat het in de aanhef vermelde decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu betreft, moeten de stellers van het ontwerp evenwel de precieze bepalingen aanduiden die rechtsgrond bieden aan de ontworpen regeling. Zo zal bijvoorbeeld in de aanhef verwezen moeten worden naar artikel 47, § 3, van dit decreet, dat rechtsgrond biedt aan artikel 8.2, van het ontwerp.

Wat het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening betreft, volstaat het niet in de aanhef alleen te verwijzen naar artikel 104 van dit decreet. Er moet ook melding worden gemaakt van de artikelen 41, § 1, 44, § 1, en 48, § 1, van dit decreet, die rechtsgrond bieden aan artikel 8.1, § 1, van het ontwerp.

De aanhef van het ontwerp dient te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 18 van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996, dat rechtsgrond biedt aan artikel 8.1, § 2, van het ontwerp.

ALGEMENE OPMERKING

4. Verscheidene bepalingen van het ontwerp voldoen niet aan de vereisten van duidelijkheid en consistentie welke aan regelgeving worden gesteld. Zij brengen alzo de toegankelijkheid van de regelgeving ernstig in het gedrang.

Bij wijze van voorbeeld kan worden verwezen naar:

- artikel 1.1.1, § 2: volgens de ontworpen paragraaf zijn ook de begrippen en de definities van de drieëntwintig uitdrukkelijk vermelde regelgevende teksten van toepassing op dit besluit;
- artikel 2.1.3, § 1: volgens deze bepaling worden de plannen en programma's die al dan niet aan de plan-m.e.r. worden onderworpen vermeld in bijlage 1c bij dit besluit. In die bijlage 1c worden evenwel geen plannen en programma's vermeld;
- artikel 2.5.1: volgens deze bepaling "kunnen" de categorieën van inrichtingen waarvoor een omgevingsveiligheidsrapport moet worden opgesteld, "worden aangevuld" in bijlage 3 bij dit besluit. In bijlage 3 worden echter nog geen categorieën van inrichtingen vermeld;
- artikel 9.6: dit artikel regelt de inwerkingtreding van het besluit. De afwijkende inwerkingtreding in de ontworpen paragraaf 1 voor "de bepalingen die uitvoering geven aan hoofdstuk II van titel IV van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid" is weinig precies. Het is voor de rechtsonderhorige, voor wie deze tekst is bestemd, niet zonder meer duidelijk welke bepalingen van het (ontworpen) besluit al dan niet uitvoering geven aan dit hoofdstuk II.

Evenmin is de ontworpen paragraaf 2 erg duidelijk. Deze paragraaf zou nauwer moeten aansluiten bij de tekst van artikel 14, § 2, van het decreet van 18 december 2002 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel betreffende de milieueffect- en veiligheidsrapportage.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. In de aanhef moet melding worden gemaakt van het besluit van de Vlaamse regering van 2 februari 1994 tot uitvoering van het artikel 20 van de wet van 29 maart

.../...

1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, gewijzigd bij decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 en van het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu. Beide besluiten worden immers gewijzigd door het ontworpen besluit.

6. Het huidige vijftiende en zestiende lid moeten worden samengevoegd tot één enkel lid. Men redigere dit lid als volgt:

"Gelet op advies 36.787/3 van de Raad van State, gegeven op 14 april 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 5.2.1

7. In het licht van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, lijkt in de ontworpen paragraaf 1, 1°, a), en 2°, a), te moeten worden gerefereerd aan de "Europese Economische Ruimte" in plaats van aan de "Europese Unie". De stellers van het ontwerp zullen, wat de andere bepalingen van het ontwerp betreft, moeten nagaan of eenzelfde wijziging moet worden doorgevoerd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT