

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.779/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 maart 2004 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid en het koninklijk besluit van 16 januari 2002 tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid", heeft op 25 maart 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (hierna: Kruispuntbank) de mogelijkheid te geven op te treden als beheersinstelling van het secundair netwerk van de pensioen- en solidariteitsinstellingen die belast zijn met de uitvoering van de wet aanvullende pensioenen ⁽¹⁾. Daartoe wijzigt artikel 1 van het ontwerp in artikel 1 van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 de definities van de begrippen "beheersinstelling van een secundair netwerk" en "instellingen die tot een secundair netwerk behoren". Artikel 2 van het ontwerp wijzigt de bepalingen die betrekking hebben op de mededeling van gegevens binnen een secundair netwerk zodat, wanneer de Kruispuntbank optreedt als beheerder van een dergelijk netwerk, zij toch instaat voor de mededeling van gegevens van persoonlijke aard.

Daarnaast wil het ontwerp het koninklijk besluit van 16 januari 2002 tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid (hierna: uitbreidingsbesluit), aanpassen aan de wijzigingen die de wet van 25 maart 2003 heeft aangebracht aan de rijksregisterwet ⁽²⁾. Tot nog toe konden instellingen van gemeenschappen en gewesten slechts toetreden tot het netwerk van sociale zekerheid indien de instelling door de Koning werd gemachtigd het Rijksregister te raadplegen. De wet van 25 maart 2003 heeft die machtiging afgeschaft en vervangen door een machtiging door het sectoraal comité van het Rijksregister. Artikel 3 van het ontwerp brengt daartoe de nodige wijzigingen aan in artikel 4 van het uitbreidingsbesluit.

⁽¹⁾ Wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid.

⁽²⁾ Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het ontwerp zoekt luidens het eerste lid van de aanhef rechtsgrond in de artikelen 6, tweede lid, 14, eerste lid, 5°, 15, eerste lid, 17, eerste lid, en 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid (hierna: kruispuntbankwet). Deze wetsbepalingen kunnen worden geacht de ontworpen regeling tot rechtsgrond te strekken, met uitzondering van artikel 15, eerste lid, van de kruispuntbankwet.

Die bepaling stelt dat voor de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard een machtiging nodig is van het sectoraal comité van de sociale zekerheid, "behalve in de door de Koning bepaalde gevallen". In het ontwerp wordt echter geen gewag gemaakt van een geval waarbij voor een gegevensuitwisseling geen dergelijke machtiging nodig zou zijn. Het ontworpen artikel 2 verwijst weliswaar naar artikel 2, § 1, 1° tot 3°, van het koninklijk besluit van 4 februari 1997, waar wordt bepaald in welke gevallen dergelijke machtiging niet vereist is, maar dan alleen om te bepalen dat er in diezelfde gevallen geen bemiddeling is door de Kruispuntbank.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Artikel 15, eerste lid, van de kruispuntbankwet biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp, zodat de vermelding ervan in de eerste aanhefverwijzing dient te worden geschrapt.

2. In het vierde lid van de aanhef dient te worden geschreven:

"Gelet op het voorstel van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid van 30 september 2003;".

3. In de achtste aanhefverwijzing vervange men de woorden "met toepassing van artikel 84, § 1, 1^o" door de woorden "met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.779/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 18 mars 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 4 février 1997 organisant la communication de données sociales à caractère personnel entre institutions de sécurité sociale et l'arrêté royal du 16 janvier 2002 relatif à l'extension du réseau de la sécurité sociale à certains services publics et institutions publiques des Communautés et des Régions, en application de l'article 18 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale", a donné le 25 mars 2004 l'avis suivant:

PORTÉE DU PROJET

Le projet soumis pour avis entend permettre à la Banque-carrefour de la sécurité sociale (ci-après : Banque-carrefour) d'intervenir comme institution de gestion du réseau secondaire des organismes de pension et de solidarité chargés d'exécuter la loi relative aux pensions complémentaires ⁽¹⁾. À cet effet, l'article 1^{er} du projet modifie, à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 4 février 1997, les définitions des notions d'"institution gérant un réseau secondaire" et d'"institutions appartenant à un réseau secondaire". L'article 2 du projet modifie les dispositions relatives à la communication de données à l'intérieur d'un réseau secondaire, de sorte que lorsque la Banque-carrefour intervient comme gestionnaire d'un tel réseau, elle assure néanmoins la communication des données sociales à caractère personnel.

Par ailleurs, le projet vise à adapter l'arrêté royal du 16 janvier 2002 relatif à l'extension du réseau de la sécurité sociale à certains services publics et institutions publiques des Communautés et Régions, en application de l'article 18 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale (ci-après : arrêté d'élargissement) aux modifications apportées par la loi du 25 mars 2003 à la loi sur le Registre national ⁽²⁾. Jusqu'à ce jour, les institutions des communautés et régions ne pouvaient accéder au réseau de la sécurité sociale que si l'institution était autorisée par le Roi à consulter le Registre national. La loi du 25 mars 2003 a supprimé cette autorisation et l'a remplacée par une autorisation accordée par le comité sectoriel du Registre national. L'article 3 du projet apporte à cet effet les modifications nécessaires à l'article 4 de l'arrêté d'élargissement.

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Selon l'alinéa 1^{er} du préambule, le projet recherche son fondement juridique dans les articles 6, alinéa 2, 14, alinéa 1^{er}, 5°, 15, alinéa 1^{er}, 17, alinéa 1^{er}, et 18 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la

⁽¹⁾ Loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale.

⁽²⁾ Loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

sécurité sociale (ci-après : loi sur la Banque-carrefour). Ces dispositions législatives peuvent être réputées procurer le fondement juridique à la réglementation en projet, à l'exception de l'article 15, alinéa 1^{er}, de la loi sur la Banque-carrefour.

Cette disposition énonce que la communication de données sociales à caractère personnel requiert une autorisation du comité sectoriel de la sécurité sociale, "sauf dans les cas prévus par le Roi". Le projet ne fait toutefois pas état de cas dans lequel l'échange d'informations ne nécessiterait pas pareille autorisation. Certes, l'article 2, en projet, se réfère à l'article 2, § 1^{er}, 1^o à 3^o, de l'arrêté royal du 4 février 1997, qui prévoit les cas dans lesquels une telle autorisation n'est pas requise, mais cette référence n'a pas d'autre but que de préciser qu'il n'y a pas d'intervention de la Banque-carrefour dans les cas envisagés.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Étant donné que l'article 15, alinéa 1^{er}, de la loi sur la Banque-carrefour ne procure pas de fondement juridique au projet, la mention de cet article sera supprimée au premier alinéa du préambule.

2. Au quatrième alinéa du préambule, il y aura lieu d'écrire:

"Vu la proposition du Comité de gestion de la Banque-carrefour du 30 septembre 2003;"

3. Dans le huitième alinéa du préambule, les mots "en application de l'article 84, § 1^{er}, 1^o" seront remplacés par les mots "en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME