

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.760/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 15 mars 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "introduisant l'assistance mutuelle dans le domaine de la taxe annuelle sur les contrats d'assurance dans le Code des taxes assimilées au timbre", a donné le 17 mars 2004 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"Le projet de loi qui vous est soumis a pour objet de transposer en droit interne la Directive 2003/93/CE du Conseil du 7 octobre 2003 concernant l'assistance mutuelle des autorités compétentes des États membres dans le domaine des impôts directs et indirects.

Aux termes de l'article 3, alinéa 1^{er}, de la Directive, le Royaume de Belgique avait l'obligation d'adopter les mesures nécessaires pour se conformer à la Directive au plus tard le 31 décembre 2003.

Eu égard au retard dans la transposition de la directive précitée, (l'avis est demandé dans le délai prescrit par l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées)."

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

1. Bien que le texte en projet s'inspire étroitement de dispositions d'autres codes fiscaux cités dans l'exposé des motifs, celui-ci n'assure pas une transposition complète de la directive 77/799/CEE concernant l'assistance mutuelle des autorités

.../...

compétentes des États membres dans le domaine des impôts directs de certains droits d'accises et des taxes sur les primes d'assurance, modifiée par la directive 2003/93/CE :

- a. Un simple renvoi à la "réglementation édictée par la Communauté européenne" est insuffisant pour limiter en la matière l'usage des informations échangées;
- b. Comme le fait apparaître le tableau de concordance joint à la demande d'avis introduite au Conseil d'État, des textes coordonnés de la directive 77/799/CEE, précitée, et du Code des taxes assimilées au timbre, l'article 2 de la directive limite la faculté de demander des informations "en ce qui concerne un cas précis". Comme en convient le délégué du ministre, cette restriction doit apparaître dans l'article 182, § 1^{er}, en projet, du Code précité.

2. À l'article 1^{er}, alinéa 2, de l'avant-projet, il serait préférable de viser la transposition en droit belge de la directive 77/799/CEE concernant l'assistance mutuelle des autorités compétentes des États membres dans le domaine des impôts directs et indirects, modifiée par la directive 2003/93/CE du Conseil du 7 octobre 2003.

Cette dernière directive se borne à étendre le champ d'application de la directive initiale, et ce sont les règles de celles-ci que l'avant-projet a pour but de transposer en droit belge.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	J. KIRKPATRICK,	assesseur de la section de législation,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.760/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 15 maart 2004 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende invoering van de wederzijdse bijstand op het gebied van de jaarlijkse taks op de verzekeringscontracten in het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen", heeft op 17 maart 2004 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

"Le projet de loi qui vous est soumis a pour objet de transposer en droit interne la Directive 2003/93/CE du Conseil du 7 octobre 2003 concernant l'assistance mutuelle des autorités compétentes des États membres dans le domaine des impôts directs et indirects.

Aux termes de l'article 3, alinéa 1^{er}, de la Directive, le Royaume de Belgique avait l'obligation d'adopter les mesures nécessaires pour se conformer à la Directive au plus tard le 31 décembre 2003.

Eu égard au retard dans la transposition de la directive précitée, (l'avis est demandé dans le délai prescrit par l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées)."

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

1. Ofschoon de ontworpen tekst nauw aansluit bij bepalingen van andere fiscale wetboeken genoemd in de memorie van toelichting, brengt hij geen volledige omzetting tot stand van richtlijn 77/799/EEG betreffende de wederzijdse bijstand van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten op het gebied van de directe belastingen, bepaalde accijnzen en heffingen op verzekeringspremies, gewijzigd bij richtlijn 2003/93/EG :

- a. Loutere verwijzing naar de "door de Europese Gemeenschap uitgevaardigde reglementering" volstaat niet om in dezen het gebruik van de uitgewisselde inlichtingen te beperken;
- b. Uit de concordantietabel van de gecoördineerde teksten van de voornoemde richtlijn 77/799/EEG en van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, welke tabel als bijlage gaat bij de adviesaanvraag ingediend bij de Raad van State, volgt dat artikel 2 van de richtlijn de mogelijkheid om inlichtingen te vragen beperkt tot "voor een bepaald geval". De gemachtigde van de minister heeft beaamd dat die beperking moet voorkomen in het ontworpen artikel 182, § 1, van het voormelde Wetboek.

2. In artikel 1, tweede lid, van het voorontwerp zou veeleer sprake moeten zijn van de omzetting, in het Belgische recht, van richtlijn 77/799/EEG betreffende de wederzijdse bijstand van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten op het gebied van de directe en de indirecte belastingen, gewijzigd bij richtlijn 2003/93/EG van de Raad van 7 oktober 2003.

Laatstgenoemde richtlijn bepaalt er zich toe de werkingssfeer van de oorspronkelijke richtlijn te verruimen, welker voorschriften door middel van het voorontwerp in het Belgische recht zouden worden omgezet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	J. KIRKPATRICK,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS