

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.743/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 maart 2004 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 mei 2003 tot uitvoering van artikel 4, vijfde lid van het koninklijk besluit van 18 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een sociale identiteitskaart ten behoeve van alle sociaal verzekerden, met toepassing van de artikelen 38, 40, 41 en 49 van de wet van 26 juli 1996 houdende de modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de wettelijke pensioenstelsels", heeft op 25 maart 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot aanpassing van het koninklijk besluit van 15 mei 2003 ⁽¹⁾, zodat het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering ook voor 2004 terugvorderbare voorschotten dient te storten aan de verzekeringsinstellingen, ter voorfinanciering van het aanmaken en verzenden van de SIS-kaarten.

Rechtsgrond voor het ontworpen wijzigingsbesluit kan worden gevonden in artikel 4, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 18 december 1996 ⁽²⁾, dat door de bekrachtiging bij de wet van 26 juni 1997 ⁽³⁾ kracht van wet heeft gekregen ⁽⁴⁾. Die bepaling machtigt de Koning om, bij een besluit dat is vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de wijze van financiering van de SIS-kaart te bepalen.

-
- ⁽¹⁾ Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 4, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 18 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een sociale identiteitskaart ten behoeve van alle sociaal verzekerden, met toepassing van de artikelen 38, 40, 41 en 49 van de wet van 26 juli 1996 houdende de modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de wettelijke pensioenstelsels.
- ⁽²⁾ Koninklijk besluit houdende maatregelen met het oog op de invoering van een sociale identiteitskaart ten behoeve van alle sociaal verzekerden, met toepassing van de artikelen 38, 40, 41 en 49 van de wet van 26 juli 1996 houdende de modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de wettelijke pensioenstelsels.
- ⁽³⁾ Wet tot bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.
- ⁽⁴⁾ Krachtens artikel 51, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, kunnen de besluiten bedoeld in § 1 - dit zijn onder meer de besluiten genomen op grond van titel X, hoofdstuk I - die bij wet zijn bekrachtigd niet dan bij wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De verwijzing naar de wet van 26 juli 1996 in het eerste lid van de aanhef - waarvan in de Nederlandse tekst van het ontwerp overigens niet het correcte opschrift wordt vermeld - dient te worden weggelaten. De artikelen 38, tweede lid, en 41, eerste lid, van die wet zouden eventueel rechtsgrond voor het ontwerp kunnen bieden, maar het besluit zou dan, om langer dan zes maanden gelding te kunnen hebben, bij wet dienen te worden bekrachtigd op grond van artikel 51, § 1, tweede lid, van de wet van 26 juli 1996.

Er mag evenwel van worden uitgegaan dat de stellers van het ontwerp niet die bedoeling hebben en alleen rechtsgrond willen ontleenen aan artikel 4, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 18 december 1996.

2. Ook het achtste lid van de aanhef dient te vervallen, nu sinds de wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 2 april 2003, geen beslissing van de Ministerraad meer noodzakelijk is omtrent het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van dertig dagen.

3. De verwijzing naar het advies van de afdeling wetgeving, dient te luiden:

"Gelet op advies 36.743/1 van de Raad van State, gegeven op 25 maart 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

De onderdelen van een opsomming moeten worden aangegeven met "1°", "2°", "3°", enzovoorts, in plaats van met streepjes. Het gebruik van streepjes kan immers bij latere wijziging of bij verwijzing ernaar aanleiding geven tot verwarring. Zoals in artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 mei 2003, dienen ook in het ontworpen artikel 2 van dat besluit de twee onderdelen van de opsomming te worden aangeduid met "1°" en "2°".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.743/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 11 mars 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 mai 2003 pris en exécution de l'article 4, alinéa 5, de l'arrêté royal du 18 décembre 1996 portant des mesures en vue d'instaurer une carte d'identité sociale à l'usage de tous les assurés sociaux, en application des articles 38, 40, 41 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions", a donné le 25 mars 2004 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet soumis pour avis vise à adapter l'arrêté royal du 15 mai 2003 ⁽¹⁾, de manière à contraindre l'Institut national d'assurance maladie invalidité à verser, y compris pour 2004, des avances remboursables aux organismes assureurs pour le préfinancement de la confection et de l'envoi des cartes SIS.

Le fondement juridique de l'arrêté modificatif en projet peut être trouvé à l'article 4, alinéa 5, de l'arrêté royal du 18 décembre 1996 ⁽²⁾, qui a acquis force de loi ⁽³⁾ par sa confirmation par la loi du 26 juin 1997 ⁽⁴⁾. La disposition précitée habilite le Roi à déterminer le mode de financement de la carte SIS par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

⁽¹⁾ Arrêté royal pris en exécution de l'article 4, alinéa 5, de l'arrêté royal du 18 décembre 1996 portant des mesures en vue d'instaurer une carte d'identité sociale à l'usage de tous les assurés sociaux, en application des articles 38, 40, 41 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

⁽²⁾ Arrêté royal portant des mesures en vue d'instaurer une carte d'identité sociale à l'usage de tous les assurés sociaux, en application des articles 38, 40, 41 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

⁽³⁾ En vertu de l'article 51, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, les arrêtés visés au § 1^{er} - c'est-à-dire notamment les arrêtés pris conformément au titre X, chapitre I^{er} - qui ont été confirmés par la loi, ne peuvent être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi.

⁽⁴⁾ Loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. On supprimera la référence à la loi du 26 juillet 1996 qui figure dans le premier alinéa du préambule - son intitulé n'est, du reste, pas cité correctement dans le texte néerlandais du projet. Les articles 38, alinéa 2, et 41, alinéa 1^{er}, de la loi en question pourraient éventuellement procurer un fondement juridique au projet, mais pour pouvoir être en vigueur plus de six mois, il faudrait dans ce cas que l'arrêté soit confirmé par une loi conformément à l'article 51, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 26 juillet 1996.

On peut néanmoins considérer que telle n'est pas l'intention des auteurs du projet et qu'ils entendent uniquement tirer un fondement juridique de l'article 4, alinéa 5, de l'arrêté royal du 18 décembre 1996.

2. On supprimera également le huitième alinéa du préambule puisque, depuis la modification des lois coordonnées sur le Conseil d'État par la loi du 2 avril 2003, une délibération en Conseil des ministres n'est plus nécessaire pour la demande d'avis à donner par le Conseil d'État dans un délai de trente jours.

3. On rédigera comme suit la référence à l'avis de la section de législation:

"Vu l'avis 36.743/1 du Conseil d'État, donné le 25 mars 2004, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 1^{er}

Pour indiquer les éléments d'une énumération, il faut non pas employer des tirets, mais les signes "1°", "2°", "3°", etc. Le recours aux tirets peut en effet être source de confusion en cas de modification ultérieure ou de citation de ces éléments. Par analogie avec l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 15 mai 2003, on indiquera, à l'article 2, en projet, de cet arrêté, les deux éléments de l'énumération en employant les signes "1°" et "2°".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME