

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.719/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 maart 2004 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wieleroproeven", heeft op 23 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe een regeling vast te stellen inzake de deelname van wielrenners jonger dan 19 jaar aan wielervedstrijden en wielervedproeven (artikel 2).

Daartoe voorziet het ontwerp inzonderheid in een indeling in leeftijdscategorieën van de betrokkenen (artikelen 3 en 4), bepaalt het de opleidingsvoorwaarden (artikelen 5 en 6), en regelt het de organisatie van wielervedstrijden en wielervedproeven (artikelen 7 tot 10). Voorts bevat het ontwerp bealingen inzake het sportmedisch onderzoek (artikelen 11 en 12), het bezit van een jongerensportpas (artikel 13) en het afsluiten van een verzekering (artikel 14). Het regelt ten slotte ook de controle op de naleving van het ontworpen besluit, welke wordt toevertrouwd aan het Bloso en aan de entiteit Medisch Verantwoord Sporten van de Vlaamse Gemeenschap (artikel 15).

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Vlaamse regering van 8 september 2000 houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wielervedproeven, waarvan het overigens voor een deel de bepalingen overneemt. Artikel 16 van het ontwerp voorziet in de opheffing van dat besluit van 8 september 2000.

.../...

3.1. De bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op het stellen van leeftijdsgrenzen voor deelname aan sportmanifestaties en op de inhoud en de frequentie van de medische keuring (artikelen 2 tot 4, 11, 12, en 15 (partim)), vinden rechtsgrond in respectievelijk de artikelen 19 en 20 van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening.

3.2. Artikel 4 van het hetzelfde decreet machtigt de regering om de verplichtingen van de sportverenigingen, i.h.b. inzake medisch verantwoorde sportbeoefening en inzake de fysieke integriteit en het psychisch welzijn van de sportbeoefenaar, nader te bepalen. Deze bepaling vormt de rechtsgrond voor de artikelen 8 tot 10, 13, 14 (partim), 15 (partim), en 17 (partim) van het ontwerp.

3.3. De artikelen 5 tot 7, 14 (partim), 15 (partim), en 17 (partim) van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 2 van het decreet van 19 april 1995 houdende vaststelling van de voorwaarden inzake de opleiding voor de wielersport. Luidens dat artikel kan de Vlaamse regering de voorwaarden bepalen voor de opleiding van jongeren (eerste lid) en nader bepalen over welke pedagogische en sporttechnische bekwaamheid de opleiders moeten beschikken (tweede lid).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. In de bepaling sub 4° van dit artikel wordt de term "Bloso" gedefinieerd als "Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie, opgericht bij het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid".

Er moet met betrekking tot die bepaling worden opgemerkt dat op 24 februari 2004 bij het Vlaams Parlement een ontwerp van decreet is ingediend "tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de

.../...

Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Bloso". (*Parl. St.*, VI. Parl., 2003-2004, nr. 2155).

De bepaling van artikel 1, 4°, van het ontwerp zal derhalve moeten worden aangepast indien het bedoelde ontwerp door de decreetgever zou worden goedgekeurd vooraleer het ontworpen besluit wordt aangenomen.

Artikel 4

5. Luidens paragraaf 5 van dit artikel mogen minderjarigen deelnemen aan wielervedstrijden en aan wielervedstrijden indien zij daartoe schriftelijk de toestemming hebben gekregen van hun ouders, voogd of wettelijke vertegenwoordigers.

Teneinde er geen twijfel over te laten bestaan dat het ontworpen voorschrift moet worden gelezen in samenhang met het bepaalde in de paragrafen 1 tot 4 van hetzelfde artikel, verdient het aanbeveling in paragraaf 5 te schrijven: "Onverminderd het bepaalde in de paragrafen 1 tot 4, mogen minderjarigen slechts deelnemen ... (verder zoals in het ontwerp)."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	B. SEUTIN,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

W. DEROOVER