

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.687/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 maart 2004 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap «Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing»", heeft op 4 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de beslissing van de Vlaamse regering, genomen in afspraak met het Vlaams Parlement, om zoveel mogelijk ontwerpdecreten nodig voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen tijdig bij het Vlaams Parlement in te dienen, zodat ze nog vóór het einde van de legislatuur door het Vlaams Parlement kunnen worden aangenomen. Om deze doelstelling te kunnen halen dienen de ontwerpdecreten uiterlijk op 5 maart 2004 bij het Vlaams Parlement te zijn ingediend.

*
* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de vzw Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (hierna: VLAM) om te vormen tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, zoals bedoeld in artikel 29 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

.../...

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

4. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, V en VI, eerste lid, 3°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, V en VI, eerste lid, 3°, zijn de gewesten respectievelijk bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, en, wat de economie betreft, voor het afzet- en uitvoerbeleid. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen ¹.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ², deels in het ontworpen decreet ³.

¹Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

²Zie de artikelen 31, tweede lid, en 36, § 2, wat het toezicht betreft.

³Zie artikel 3 wat de oprichting van het agentschap betreft, de artikelen 4 en 5, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, de artikelen 6 en 7, wat de samenstelling en de werking van het agentschap betreft, en de artikelen 8 en 9 wat het toezicht betreft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 12

5. Luidens dit artikel is de Vlaamse regering gemachtigd om personeel ter beschikking te stellen van het VLAM.

In zoverre het om contractuele personeelsleden zou gaan, kan worden verwezen naar de opmerking die de Raad van State daaromtrent heeft gemaakt in het voornoemde advies 33.992/3 ⁴.

Artikel 17

6. Dit artikel beoogt de bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, "zoals gewijzigd", met ingang van de datum van inwerkingtreding ervan.

Het voornoemde besluit van 4 februari 1997 en de wijzigingen welke erin worden aangebracht bij de besluiten van de Vlaamse regering van 23 juli 1997, 4 november 1997, 10 maart 1998, 19 december 1998 en 26 januari 2001 is bekrachtigd bij artikel 16 van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, welk artikel een paragraaf 3 en een paragraaf 4 heeft toegevoegd aan artikel 3 van het decreet van 20 december 1996 betreffende het Vlaams Promotiecentrum voor Agro- en Visserijmarketing.

Het besluit van 4 februari 1997 werd daarna nog gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 26 oktober 2001 en 22 maart 2002. Die wijzigingsbesluiten werden ter inachtneming van artikel 3, § 3, van het voornoemde decreet van 20 december 1996 bekrachtigd respectievelijk bij de decreten van 5 juli 2002 en 20 december 2002.

⁴R.v.St., afd. wetg., advies 33.992/3 van 5 november 2002, aangehaald, pp. 99-100, nr. 12.

Het is derhalve overbodig het besluit van 4 februari 1997 en de voornoemde wijzigingsbesluiten nogmaals te laten bekrachtigen door de decreetgever.

Wel blijkt dat het wijzigingsbesluit van 6 februari 2004 vooralsnog niet werd bekrachtigd door de decreetgever. Het voorwerp van artikel 17 van het ontwerp kan dan ook alleen maar betrekking hebben op dat besluit.

Rekening houdend met wat voorafgaat, dient artikel 17 van het ontwerp dan ook te worden geredigeerd als volgt:

"Art. 17. Het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 2004 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, wordt bekrachtigd met ingang van de datum van inwerkingtreding ervan."

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER, eerste voorzitter,

 D. ALBRECHT,
 B. SEUTIN, staatsraden,

Mevrouw A.-M. GOOSSENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER