

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.630/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 februari 2004 door de Voorzitter van het Vlaams Parlement verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorstel van decreet "houdende wijziging van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie" (Parl. St., Vl. Parl., 2003-2004, nr. 1979/1), heeft op 16 maart 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORSTEL

Het om advies voorgelegde voorstel van decreet strekt tot wijziging van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.

Het voorstel beoogt enerzijds de terminologie van die wet aan te passen in het licht van de aan de gewesten toegekende bevoegdheid betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie (artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, opnieuw opgenomen bij de bijzondere wet van 12 augustus 2003), en brengt anderzijds een aantal inhoudelijke wijzigingen in die wet aan.

Die wijzigingen slaan op het gebruik van statistische inlichtingen voor openbare verslaggeving ten behoeve van parlementaire en publieke controle (artikel 2), het wijzigen van de omschrijving van een geval waarin een uitvoer- en doorvoervergunning van voor militair of voor ordehandhaving geschikt materieel wordt verboden (artikel 3), het informatie- en inzage-recht in "documenten, correspondentie en alle andere stukken" (artikel 4) en op een rapportageverplichting in hoofde van de Vlaamse regering aan het Vlaams Parlement (artikel 5).

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

1. De voorgestelde regeling vindt, in haar geheel genomen, bevoegdheidsrechtelijke grondslag in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4°, en vijfde lid, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Op grond van die bepalingen zijn de gewesten bevoegd voor de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie evenals van producten of technologieën voor tweërlei gebruik, onverminderd de federale bevoegdheid inzake de in- en uitvoer met betrekking tot het leger en de politie en met naleving van de criteria vastgesteld in de Gedragscode van de Europese Unie betreffende wapenuitvoer.

.../...

2. In het voorgestelde artikel 1bis van de wet van 5 augustus 1991 (artikel 2 van het voorstel) wordt bepaald dat "in afwijking van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek geldt dat de ingezamelde individuele inlichtingen kunnen worden gebruikt voor openbare verslaggeving ten behoeve van de parlementaire en de publieke controle".

In dat artikel lijkt beoogd te worden af te wijken van de regels inzake de geheimhouding en het gebruik van statistische gegevens ingezameld met toepassing van de genoemde wet.

Krachtens artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is de federale overheid evenwel bevoegd gebleven inzake het "statistisch geheim". Behoudens wanneer artikel 10 van die wet zou kunnen worden toegepast, vermag de decreetgever derhalve niet de in het voorgestelde artikel 1bis vervatte regeling aan te nemen.

3. Bij artikel 6 wordt ook een wijziging aangebracht in artikel 10 van de wet van 5 augustus 1991. Dat artikel heeft evenwel een ruimer toepassingsgebied dan enkel het regelen van de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel, zodat de vervanging van het woord "Koning" door de woorden "de Vlaamse regering" in die mate niet conform is met artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat enkel de genoemde aspecten, en niet de gehele aangelegenheid van de internationale wapenhandel aan de gewesten overdraagt ¹.

ALGEMENE OPMERKING

Omwille van de duidelijkheid verdient het aanbeveling een eigen gewestelijk decreet uit te werken inzake de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en

¹Zie N. CRUTZEN, "Questions juridiques à propos de la régionalisation des licences d'armes", R.B.D.C., 2003, (101), 105-107.

speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie.

Indien ervoor wordt geopteerd om toch specifieke wijzigingen aan te brengen in de wet van 5 augustus 1991, verdient het aanbeveling duidelijk ervan te doen blijken dat die wijzigingen enkel betrekking hebben op het Vlaamse Gewest ².

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Er wordt verwezen naar de opmerking 2 van het onderdeel "Bevoegdheid van het Vlaamse Gewest" van dit advies.

Artikel 3

Men schrijve in het voorgestelde artikel 4, § 1, 4°, b), van de wet van 5 augustus 1991 "een burgeroorlog of zware interne spanningen bestaan" in plaats van "sprake is van een burgeroorlog of zware interne spanningen".

Artikel 4

De vervanging van artikel 9 van de wet van 5 augustus 1991 bij artikel 4 van het voorstel, berust klaarblijkelijk op een vergissing. Wel bevat artikel 15 van die wet een soortgelijke bepaling als de voorgestelde bepaling, en het is wellicht die bepaling die

²Zie hierover nader o.m. advies 24.342/8 van 31 maart 1995 over een voorstel van decreet "houdende verbetering van de samenwerkingsmogelijkheden van openbare ziekenhuizen", Parl. St., Vl. Parl., 1993-94, nr. 530/5.

moet worden gewijzigd of vervangen, en niet artikel 9 dat betrekking heeft op de tijdelijke weigering van het verlenen van een vergunning ³.

³In artikel 6 van het voorstel wordt overigens nog een wijziging in artikel 9 van de wet van 5 augustus 1991 aangebracht.

Artikel 5

1. Er dient in artikel 5 te worden bepaald aan wie de Vlaamse regering het in het voorgestelde artikel 17, vierde en vijfde lid, vermelde verslag uitbrengt. Wellicht gaat het om het Vlaams Parlement.

2. Ook de in artikel 17, eerste lid, van de wet van 5 augustus 1991 vervatte rapportageverplichting dient, binnen de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest, te worden aangepast.

Artikel 6

1. Er wordt, met betrekking tot de voorgestelde wijziging van artikel 10 van de wet van 5 augustus 1991, verwezen naar opmerking 3 van het onderdeel "Bevoegdheid van het Vlaamse Gewest" van dit advies.

2. In artikel 15 van de wet van 5 augustus 1991 komt geen delegatie aan de Koning voor, zodat het zinledig is in dat artikel het woord "Koning" te vervangen door de woorden "Vlaamse regering".

Artikel 7

In de artikelen 2, eerste lid, 3, 5 en 9 dient het woord "Ministerraad" niet telkens te worden vervangen door de woorden "Vlaamse regering", maar dient de zinsnede "bij een in Ministerraad overlegd besluit," telkens te vervallen.

Artikel 9

Er wordt, met betrekking tot de in artikel 10 van de wet van 5 augustus 1991 aan te brengen wijziging, verwezen naar opmerking 3 van het onderdeel "bevoegdheid van het Vlaamse Gewest" van dit advies.

Artikel 10

De in het voorstel vervatte regeling leent zich moeilijk tot retroactiviteit, en bovendien kan geen enkel vereiste van algemeen belang worden ingeroepen om de retroactiviteit te verantwoorden ⁴.

Artikel 10 dient derhalve te vervallen.

Slotopmerking

Indien de decreetgever ervoor zou blijven opteren om de wet van 5 augustus 1991 aan te passen en geen autonome regeling uit te werken, wat af te raden is ⁵, moet worden nagegaan of er nog geen andere bepalingen uit die wet moeten worden gewijzigd.

Dit is alvast het geval met artikel 16 van die wet, waar toezichtsbevoegdheden worden toegekend aan ambtenaren van de Administratie der Douane en Accijnzen ⁶ en van de Algemene Economische Inspectie. Die ambtenaren zijn

⁴Er dient overigens op te worden gewezen dat de bepalingen van de wet van 5 augustus 1991 die betrekking hebben op de in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4°, en vijfde lid, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde aangelegenheid in de rechtsorde blijven bestaan, zij het als gewestwetgeving.

⁵Zie de algemene opmerking.

⁶Gelet op de sterke verwevenheid met de douanewetgeving en op het gegeven dat de federale overheid bevoegd blijft voor andere vergunningen voor in-, uit- of doorvoer, (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980),

ten gevolge van de regionalisering van de aangelegenheid van de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie, niet langer bevoegd om toezicht te houden op de naleving van de regelgeving met betrekking tot die aangelegenheid. Bovendien moeten de essentiële elementen van de regeling door de decreetgever zelf worden geregeld.

zou daaromtrent wel een samenwerkingsakkoord met de federale overheid kunnen worden gesloten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME