ROYAUME DE BELGIQUE

_ _ _ _ _ _ _ _ _ _

AVIS 36.616/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

_ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 18 février 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale élargissant le régime de la mobilité intrarégionale ainsi que le régime d'octroi de mandats à l'Institut d'encouragement de la Recherche Scientifique et de l'Innovation de Bruxelles", a donné le 10 mars 2004 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

1. Au préambule, il convient de n'indiquer que les seules modifications apportées aux dispositions visées en tant que fondement légal.

A l'alinéa 1er, il n'y a dès lors lieu de mentionner que la loi spéciale du 16 juillet 1993, seul texte modificatif de l'article 40 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Les alinéas 13 et 14 seront également modifiés dans le même sens, l'article 87 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 mai 1999 portant le statut administratif et pécuniaire des agents du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale n'ayant pas connu de modification, et l'article 2 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 26 septembre 2002 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale n'ayant été modifié que par l'arrêté du 25 septembre 2003.

2. L'arrêté royal du 22 décembre 2000 fixant les principes généraux, visé à l'alinéa 10 du préambule, ne constitue pas un fondement du projet. Il sera donc omis.

Article 4

L'article 4 prévoit que le projet examiné rétroagit au 1er janvier 2004.

Comme l'a expliqué le fonctionnaire délégué, cette date a été choisie afin de faire coïncider l'entrée en vigueur de ce projet avec celle de l'ordonnance du 26 juin 2003 portant création de l'Institut d'encouragement de la Recherche Scientifique et de l'Innovation de Bruxelles (1), et celle de l'arrêté du 25 septembre 2003 modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 26 septembre 2002 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale (2).

Il convient alors de remplacer les termes "entre en vigueur le" par les mots "produit ses effets au".

---

(1) Fixée au 1er janvier 2004 par l'arrêté du Gouvernement du 20 novembre 2003 (Moniteur belge du 7 janvier 2004).

(2) Arrêté dont l'article 1er a inséré l'Institut d'encouragement de la recherche scientifique et de l'innovation de Bruxelles parmi les organismes d'intérêt public cités à l'article 2 de l'arrêté du 26 septembre 2002.

La chambre était composée de

Madame	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre,
Messieurs	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur adjoint.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT M.-L. WILLOT-THOMAS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.616/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 18 februari 2004 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot uitbreiding van het stelsel van de intraregionale mobiliteit evenals het stelsel van toekenning van mandaten tot het Instituut ter bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel", heeft op 10 maart 2004 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

1. In de aanhef dienen alleen de wijzigingen te worden vermeld die zijn aangebracht in de bepalingen die vermeld worden als rechtsgrond.

In het eerste lid moet bijgevolg alleen de bijzondere wet van 16 juli 1993 worden vermeld, die de enige tekst is waarbij artikel 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt gewijzigd.

Het dertiende en het veertiende lid moeten ook in die zin worden gewijzigd, aangezien artikel 87 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 1999 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nooit gewijzigd is, en artikel 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 2002 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest alleen gewijzigd is bij het besluit van 25 september 2003.

2. Het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes, genoemd in het tiende lid van de aanhef, vormt geen rechtsgrond. Het moet dus vervallen.

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt dat het onderzochte ontwerp terugwerkt tot 1 januari 2004.

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft uiteengezet, is die datum gekozen om de inwerkingtreding van dit ontwerp samen te laten vallen met die van de ordonnantie van 26 juni 2003 houdende oprichting van het Instituut ter Bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel [(1)], en met die van het besluit van 25 september 2003 tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 2002 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest [(2)].

De woorden "treedt in werking op" moeten dus vervangen worden door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

---

(1) Vastgesteld op 1 januari 2004 bij het besluit van de regering van 20 november 2003 (Belgisch Staatsblad van 7 januari 2004).

(2) Een besluit waarmee bij artikel 1 ervan het Instituut ter bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel wordt toegevoegd aan de instellingen van openbaar nut, genoemd in artikel 2 van het besluit van 26 september 2002.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-L.	WILLOT-THOMAS,	kamervoorzitter,
de Heren	P.	LIÉNARDY,	staatsraden,
	P.	VANDERNOOT,	
Mevrouw	C.	GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÈNARDY.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

C. GIGOT M.-L. WILLOT-THOMAS