

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.609/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 februari 2004 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van verscheidene reglementaire bepalingen betreffende de competentie-metingen", heeft op 4 maart 2004 het volgende advies gegeven:

Aanhef

1. Aan de aanhef dient een lid (dat het tweede lid wordt) te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 18 van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Dat artikel, dat aan de Koning onder meer opdraagt de administratieve stand te bepalen van de personeelsleden die de hoedanigheid van vakbondsafgevaardigde bezitten, biedt rechtsgrond aan artikel 23 van het ontwerp.

2. In de leden van de aanhef waarin wordt verwezen naar de koninklijke besluiten die worden gewijzigd door het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, dient enkel te worden gerefereerd aan de thans nog geldende wijzigingen van de erin vermelde artikelen. Wanneer een artikel volledig werd vervangen, schrijve men bovendien "vervangen bij" in plaats van "gewijzigd bij".

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van bepaalde inleidende zinnen van de artikelen van het ontwerp.

3. In het zesde lid van de aanhef dienen niet alle wijzigingen te worden vermeld die het daarin aangehaalde koninklijk besluit van 10 april 1995 heeft ondergaan, maar enkel de vervangingen of de wijzigingen aan de erin vermelde artikelen van dat besluit ⁽¹⁾.

4. Men redigere de Nederlandse tekst van het twaalfde lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 5 februari 2004;"

⁽¹⁾ Wanneer het gaat om opgeheven artikelen die in een nieuwe lezing worden hersteld, dient te worden geschreven "opnieuw ingevoegd bij".

Artikel 2

1. In de Nederlandse tekst van artikel 2, 1°, schrijve men "het derde, het vierde en het vijfde lid" in plaats van "de leden 3, 4 en 5".

2. Men schrijve in het ontworpen artikel 35, § 3, derde lid (artikel 2, 2°, van het ontwerp), "twaalf" in plaats van "12", en in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 35, § 4, tweede lid, "Diegene die een integratie in de tweede weddeschaal heeft genoten" in plaats van "Deze die genoten heeft van een integratie in de tweede weddenschaal".

Ook op andere plaatsen in het ontwerp dienen gelijkaardige verbeteringen te worden aangebracht.

Artikel 4

De streepjes in het ontworpen artikel 2, § 3, tweede lid (artikel 4, 3°, van het ontwerp), dienen te worden vervangen door de vermeldingen "a)", "b)" en "c)".

Artikel 14

1. Artikel 36*bis* van het erin vermelde koninklijk besluit van 10 april 1995 werd ook nog gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 september 2003. Van dat wijzigende besluit dient in de inleidende zin van artikel 14 melding te worden gemaakt.

2. In het ontworpen artikel 36*bis*, § 2, tweede lid, verduidelijke men dat de "Copernicuspremie" waaraan in die bepaling wordt gerefereerd, de premie is bedoeld in het koninklijk besluit van 10 juli 2002 tot toekenning van een Copernicuspremie aan sommige personeelsleden van de rijksbesturen.

Artikel 17

In het ontworpen artikel 18*bis*, § 1, tweede lid, schrijve men in de Nederlandse tekst "binnen twaalf maanden" in plaats van "binnen de 12 maanden", en in de Franse tekst "dans les douze mois" in plaats van "dans les 12 mois".

Artikel 20

In de Nederlandse tekst van artikel 20 dient te worden geschreven "worden de personeelsleden, die voldoen aan ..., geacht zich te hebben ingeschreven ..." in plaats van "wordt beschouwd dat de personeelsleden, die voldoen aan ..., zich hebben ingeschreven ...".

Artikel 22

In de Nederlandse tekst van artikel 22, 2°, wordt het woord "beschouwd" beter vervangen door het woord "geacht".

Artikel 24

Op grond van artikel 24 van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, heeft artikel 3 van dat besluit uitwerking met ingang van 1 juni 2002.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

De stellers van het ontwerp zullen dienen na te gaan of de retroactiviteit van de erin vervatte uitsluiting in één van de opgesomde gevallen inpasbaar is. Zulks is alvast niet het geval mocht de ontworpen retroactiviteit neerkomen op een regularisatie van aanwijzingen voor het uitoefenen van een hoger ambt die in rechte worden aangevochten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.609/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de la Fonction publique, le 17 février 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de diverses dispositions réglementaires relatives aux mesures de compétences", a donné le 4 mars 2004 l'avis suivant:

Préambule

1. Il y a lieu de compléter le préambule par un alinéa (qui devient le deuxième alinéa) faisant référence à l'article 18 de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités. Cet article, qui charge le Roi de fixer entre autres la position administrative des agents ayant la qualité de délégué des organisations syndicales, procure un fondement juridique à l'article 23 du projet.

2. Dans les alinéas du préambule faisant référence aux arrêtés royaux modifiés par l'arrêté en projet, on fera uniquement référence aux modifications encore en vigueur actuellement des articles mentionnés. Si un article a été entièrement remplacé, on écrira en outre "remplacé par" au lieu de "modifié par".

Certaines phrases liminaires des articles du projet appellent la même observation.

3. Au sixième alinéa du préambule, il ne faut pas mentionner toutes les modifications apportées à l'arrêté royal du 10 avril 1995 visé, mais uniquement les remplacements ou modifications des articles de cet arrêté qui y sont mentionnés ⁽¹⁾.

4. On rédigera le texte néerlandais du douzième alinéa du préambule comme suit:

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 5 februari 2004;"

⁽¹⁾ S'il s'agit d'articles abrogés qui sont rétablis dans une nouvelle rédaction, on écrira "rétabli par".

Article 2

1. Dans le texte néerlandais de l'article 2, 1°, on écrira "het derde, het vierde en het vijfde lid" au lieu de "de leden 3, 4 en 5".

2. À l'article 35, § 3, alinéa 3, en projet (article 2, 2°, du projet), on écrira "douze" au lieu de "12" et, dans le texte néerlandais de l'article 35, § 4, alinéa 2, en projet, "Diegene die een integratie in de tweede weddeschaal heeft genoten" au lieu de "Deze die genoten heeft van een integratie in de tweede weddenschaal".

Des corrections similaires seront également apportées dans d'autres dispositions du projet.

Article 4

À l'article 2, § 3, alinéa 2, en projet (article 4, 3°, du projet), on remplacera les tirets par les mentions "a)", "b)" et "c)".

Article 14

1. L'article 36*bis* de l'arrêté royal du 10 avril 1995 mentionné a encore été modifié par l'arrêté royal du 28 septembre 2003. On fera état de cet arrêté modificatif dans la phrase liminaire de l'article 14.

2. À l'article 36*bis*, § 2, alinéa 2, en projet, on précisera que la "prime Copernic" à laquelle cette disposition fait référence est la prime visée dans l'arrêté royal du 10 juillet 2002 accordant une prime Copernic à certains agents des administrations de l'État.

Article 17

À l'article 18*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, on écrira dans le texte français "dans les douze mois" au lieu de "dans les 12 mois" et, dans le texte néerlandais, "binnen twaalf maanden" au lieu de "binnen de 12 maanden".

Article 20

Dans le texte néerlandais de l'article 20, on écrira "worden de personeelsleden, die voldoen aan ..., geacht zich te hebben ingeschreven ..." au lieu de "wordt beschouwd dat de personeelsleden, die voldoen aan ..., zich hebben ingeschreven ...".

Article 22

Dans le texte néerlandais de l'article 22, 2°, il serait préférable de remplacer le mot "beschouwd" par le mot "geacht".

Article 24

En vertu de l'article 24 de l'arrêté dont le projet est à l'examen, l'article 3 de cet arrêté produit ses effets le 1^{er} juin 2002.

À cet égard, il convient d'indiquer qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions.

C'est le cas lorsque la rétroactivité a un fondement légal, lorsqu'elle se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

.../...

Les auteurs du projet vérifieront si la rétroactivité de l'exclusion qu'il prescrit peut s'inscrire dans l'un des cas énumérés. Tel ne serait assurément pas le cas si la rétroactivité envisagée consistait à régulariser des désignations pour l'exercice d'une fonction supérieure qui sont attaquées en justice.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME