

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.602/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 februari 2004 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen", heeft op 19 februari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt

- "- de afspraak binnen de Vlaamse regering om de oprichtingsdecreten af te ronden binnen deze legislatuur;
- de beslissing van de Vlaamse regering van 30.01.2004 tot het aanvragen van een spoedadvies voor het voorontwerp van decreet houdende de Mobiliteitsraad van Vlaanderen;
- het feit dat het oprichten van een strategische adviesraad per beleidsdomein één van de hoekstenen vormt van het project van de bestuurlijke reorganisatie;
- het feit dat het voorliggende voorontwerp van decreet beoogt de bepalingen te vervangen van Hoofdstuk VII "Mobiliteitsraad van Vlaanderen" zoals opgenomen in het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad Vlaanderen met dien verstande dat er tegelijkertijd een stroomlijning plaats vindt in functie van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden. Er mag derhalve worden aangenomen dat door de SERV reeds advies werd verstrekt inzake voormeld decreet van 20 april 2001;
- het feit dat de decreten tot oprichting van de extern verzelfstandigde agentschappen binnen het beleidsdomein Mobiliteit voor goedkeuring aan het Vlaams Parlement werden voorgelegd en er derhalve dringend nood is aan een strategische adviesraad binnen dit beleidsdomein".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (hierna: MORA) als een strategische adviesraad met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: decreet strategische adviesraden). Deze strategische adviesraad komt in de plaats van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen, bedoeld in de artikelen 53 tot 62 van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

4. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, X, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, X, zijn de gewesten bevoegd voor de openbare werken en het vervoer. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

5. Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden ⁽¹⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽²⁾.

BIJZONDERE OPMERKING

6. De artikelen 5, § 3, en 6 van het ontwerp duiden telkens de Vlaamse minister bevoegd voor het vervoer aan om nu eens het advies van de MORA, dan weer dat van de MINA-raad in te winnen.

Wat die bepalingen van het ontwerp betreft, moet worden opgemerkt dat uit de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen volgt dat de gewestregering zelf haar werkwijze regelt, en dat zij, onverminderd de door haar zelf toegestane delegaties, collegiaal beraadslaagt.

Die bepalingen van de bijzondere wet staan eraan in de weg dat de decreetgever zich inlaat met de verdeling van de bevoegdheden in de schoot van de Vlaamse regering. Het komt de decreetgever met andere woorden niet toe aan bepaalde leden van de regering een bepaalde opdracht toe te kennen met betrekking tot door hem aangewezen materies.

Om in overeenstemming te zijn met de vermelde voorschriften van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, moeten de ontworpen bepalingen derhalve worden aangepast in die zin dat aan "de Vlaamse regering" en niet aan "de Vlaamse minister bevoegd voor het vervoer" de bedoelde opdrachten worden gegeven. Artikel 7, eerste en tweede lid, van het ontwerp moet dienovereenkomstig worden aangepast.

⁽¹⁾ Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17 wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

⁽²⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting van de MORA betreft, de artikelen 4 tot 9, wat zijn bevoegdheid betreft, en de artikelen 10 tot 20, wat zijn samenstelling en werking betreft.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT