

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.598/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 februari 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de maatregelen met betrekking tot de officiële bemonstering van meststoffen, bodemverbeteraars en teeltsubstraten", heeft op 9 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de regeling van de bemonstering voor de officiële controle van de producten bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 7 januari 1998 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten (artikelen 1 tot 4 van het ontwerp).

De ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van afdeling 1 ("De monsterneming") van hoofdstuk I, en van de bijlage van het ministerieel besluit van 18 februari 2002 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten. Bij artikel 5 van het ontwerp wordt in de opheffing van die bepalingen voorzien.

3.1. De artikelen 1 tot 4 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 3, § 5, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001.

.../...

Volgens artikel 3, § 5, derde lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 22 februari 2001 bepaalt de Koning de wijze en de voorwaarden van de monsterneming door de daartoe aangewezen personeelsleden van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: FAVV), alsmede de erkenningsvoorwaarden en -procedures voor de analyselaboratoria.

Volgens artikel 3, § 5, vijfde lid, van hetzelfde koninklijk besluit, erkent het FAVV de laboratoria.

3.2. Artikel 5 van het ontwerp voorziet in de opheffing van afdeling 1 van hoofdstuk I, alsmede van de bijlage van het voornoemde ministerieel besluit van 18 februari 2002.

De opgeheven bepalingen vonden rechtsgrond in artikel 24 van het koninklijk besluit van 7 januari 1998 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten, dat op zijn beurt rechtsgrond vond in artikel 7 van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt. De genoemde artikelen bieden thans ook rechtsgrond voor de opheffing van de voornoemde bepalingen van het ministerieel besluit van 18 februari 2002.

4. In het zevende lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies (36.598/3) worden vermeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar de wet van 4 februari 2000 dient te worden vervangen door een verwijzing naar de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt, inzonderheid naar artikel 7, eerste lid.

.../...

6. Het tweede lid van de aanhef kan worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001, inzonderheid op artikel 3, § 5;"

7. Na het tweede lid moet een lid worden ingevoegd waarin verwezen wordt naar het koninklijk besluit van 7 januari 1998 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten, inzonderheid naar artikel 24.

8. De in het vierde lid van de aanhef vermelde richtlijn 77/535/EEG van de Commissie van 22 juni 1977 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake de bemonsterings- en analysemethoden voor meststoffen is opgeheven bij verordening (EG) nr. 2003/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 inzake meststoffen.

De verwijzing naar de richtlijn moet dan ook worden vervangen door een verwijzing naar de voornoemde verordening (EG) nr. 2003/2003, inzonderheid naar artikel 29, lid 2.

Artikel 1

9. Het koninklijk besluit van 7 januari 1998 moet worden vermeld met zijn opschrift, met name "koninklijk besluit van 7 januari 1998 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten".

Artikel 6

10. Aangezien er geen redenen blijken te zijn om af te wijken van de normale regels inzake de inwerkingtreding van koninklijke besluiten, dient dit artikel te worden weggelaten. De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS ,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 36.598/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 16 février 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les dispositions en matière de prélèvement d'échantillons officiels des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture", a donné le 9 mars 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend fixer les règles de prélèvement d'échantillons destinés au contrôle officiel des produits visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 7 janvier 1998 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture (articles 1^{er} à 4 du projet).

Les dispositions en projet entendent se substituer à la section première ("Prélèvement d'échantillons") du chapitre premier et à l'annexe de l'arrêté ministériel du 18 février 2002 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture. L'article 5 du projet prévoit l'abrogation de ces dispositions.

3.1. Les articles 1^{er} à 4 de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 3, § 5, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, arrêté confirmé par la loi du 19 juillet 2001.

Selon l'article 3, § 5, alinéa 3, de l'arrêté royal du 22 février 2001 précité, le Roi détermine le mode et les conditions des prélèvements effectués par les agents de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (ci-après : l'AFSCA) désignés à cette fin, ainsi que les conditions et la procédure d'agrément des laboratoires d'analyse.

.../...

Selon l'article 3, § 5, alinéa 5, du même arrêté royal, l'AFSCA agréée les laboratoires.

3.2. L'article 5 du projet prévoit l'abrogation de la section première du chapitre premier ainsi que de l'annexe de l'arrêté ministériel précité du 18 février 2002.

Les dispositions abrogées trouvaient leur fondement juridique dans l'article 24 de l'arrêté royal du 7 janvier 1998 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture, qui, lui-même, tirait son fondement légal de l'article 7 de la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage. Ces mêmes articles procurent actuellement un fondement juridique à l'abrogation des dispositions précitées de l'arrêté ministériel du 18 février 2002.

4. Au septième alinéa du préambule, on pourrait mentionner le numéro du présent avis (36.598/3).

Examen du texte

Préambule

5. On remplacera la référence que le premier alinéa du préambule fait à la loi du 4 février 2000 par une référence à la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage, et à l'article 7, alinéa 1^{er}, en particulier.

6. On rédigera le deuxième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, notamment l'article 3, § 5;"

.../...

7. À la suite du deuxième alinéa, on insérera un alinéa faisant référence à l'arrêté royal du 7 janvier 1998 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture, et à l'article 24 en particulier.

8. La directive 77/535/CEE de la Commission du 22 juin 1977 concernant le rapprochement des législations des États membres relatives aux méthodes d'échantillonnage et d'analyse des engrais, mentionnée dans le quatrième alinéa du préambule, a été abrogée par le règlement (CE) n° 2003/2003 du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 relatif aux engrais.

Dès lors, on remplacera la référence à la directive par une référence au règlement (CE) n° 2003/2003 précité, notamment à l'article 29, paragraphe 2.

Article 1^{er}

9. Il y a lieu de mentionner l'arrêté royal du 7 janvier 1998 avec son intitulé, à savoir "arrêté royal du 7 janvier 1998 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture".

Article 6

10. De l'accord du fonctionnaire délégué, on omettra cet article dès lors qu'il ne paraît pas y avoir de motif justifiant de déroger aux règles normales d'entrée en vigueur des arrêtés royaux.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT